

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2020) 第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恻丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战

宋清润

【内容提要】中国与东盟有着长期友好关系，2003年双方建立战略伙伴关系以来，在外交、经济、安全、人文交流等领域的合作成绩斐然。中国与东盟政治互动密集，双向贸易与投资合作蒸蒸日上，民间交往也日益密切，双方还共同维护地区安全。不过，同时，双方关系也面临挑战，比如，南海问题仍未彻底解决，东盟对华贸易逆差长期存在，东盟对中国迅速强大产生一定的担忧心理，美日等国挤压中国与东盟的合作，等等。

【关键词】中国 东盟 战略伙伴关系 合作 挑战

【作者简介】宋清润，北京外国语大学亚洲学院副教授，中国（昆明）南亚东南亚研究院泰国研究所特聘研究员。

东南亚国家联盟（简称“东盟”，英文名称是“Association of Southeast Asian Nations”，简称“ASEAN”）成立于1967年8月8日，目前，其成员国有印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、文莱、越南、老挝、缅甸、柬埔寨。东盟十国总面积约449万平方公里，截至2016年底，东盟总人口为6.34亿。^①东盟成立近52年来，成员国数量从成立初期的5个，在20世纪末增加到10个，实现其“十国大东盟”的目标。在扩容成员国的同时，东盟一体化和东盟共同体建设日益推进，已经建立十国范围内的自贸区。2015年12月

^① 《东南亚国家联盟》，中国外交部网站，2018年3月，http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682518/jbqk_682520/，访问时间：2018年5月20日。

31日，以政治安全、经济及社会文化为三大支柱的东盟共同体正式成立，东盟是全球发展中国家间区域经济合作程度最高的区域组织之一。东盟也是东亚乃至亚太地区一体化进程的引领者之一，在地区政治、经贸、安全、文化等领域的合作上发挥着重要作用。

中国与东南亚（东盟）地缘相近，陆水相连，彼此是搬不走的邻居，必须尽力搞好关系，谋求合作，共同发展。东盟成立后，其与中国的关系大致经历了对立、接触、建立对话关系、建立合作机制、建立战略伙伴关系、在“一带一路”倡议下开展更广泛合作等阶段，双方关系发展过程纷繁复杂。其中，2003年10月8日，双方签署《中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》，正式建立战略伙伴关系，2018年恰逢双方建立战略伙伴关系15周年，双方关系正处在承前启后的关键发展节点上。该年度，双方举行多种形式的互动来庆祝建立战略伙伴关系15周年。其中，5月7日，中国国务院总理李克强在雅加达东盟秘书处出席中国—东盟建立战略伙伴关系15周年庆祝活动启动仪式并发表主旨讲话。他强调，“中方将继续尊重东盟各国的国情和发展道路，与东盟国家加强治国理政、发展理念、社会文化等各方面交流，合力打造‘互信、互谅、互利、互助’的中国—东盟合作精神。中方愿与东盟联通梦想，分享机遇，砥砺前行，共同谱写中国—东盟合作新篇章，向世界奉献一个崭新的‘亚洲奇迹’！”^①

过去这15年是双方关系发展的重要历史阶段，国内外对此阶段双方关系的发展与挑战的系统研究不多，因此，对其进行重点研究具有重要的学术价值和现实意义。需要指出的是，由于东盟是由十个差异较大的成员国组成的，其一体化程度至今仍不如欧盟那样高，在很多领域具有松散性，经常难以主导成员国外交决策，更是难以实行统一的外交政策。因此，东盟与中国的关系总体包括两部分重要内容：东盟组织与中国的关系以及东盟各个成员国与中国的关系。由于篇幅有限，本文重点论述建立战略伙伴关系以来的中国与东盟组织层面的总体关系。

^① 国务院新闻办公室：《李克强在中国—东盟建立战略伙伴关系15周年庆祝活动上的讲话》，2018年5月8日，<http://www.scio.gov.cn/tt/34849/Document/1629056/1629056.htm>，访问时间：2018年7月6日。

一、合作成绩斐然

自从2003年建立战略伙伴关系以来,双方总体保持友好关系,政治、经济、安全、人文交流等方面的合作日益密切。

(一) 政治与外交层面

东盟与中国在政治与外交层面的互动非常密集,不胜枚举,双方领导人的交往以及其他诸多层级、诸多领域的合作增多,推动双方关系走上新台阶,互信不断增强。2003年,中国成为最先加入《东南亚友好合作条约》的东南亚之外的大国,也是首个与东盟建立战略伙伴关系的大国,这为双方提升政治与外交关系,增强战略互信提供了新的动力。同时,中国此举也带动了日本、美国等大国加入《东南亚友好合作条约》,带动东盟同其他对话伙伴国关系的发展,支持东盟推动区域合作持续前进。^①双方政治与外交层面的密集互动是推动出现“10+1”合作大于11国合作成效的重要保障。

双方既有合作机制在2003年后继续深入发展,长期发挥作用。东盟与中国的“10+1”合作机制是双方合作的主渠道,2003年双方建立战略伙伴关系,继续每年召开一次领导人会议以及相关的部长会议、高官会议和工作层会议,在推动双方合作上更加有力地发挥作用。东盟与中国也共同在“10+3”(东盟十国和中日韩三国)、东亚峰会等合作机制中协作推动合作进程。从总体上看,2003年双方建立战略伙伴关系之后,继续通过中国—东盟领导人会议(“10+1”合作机制)、中国—东盟外长会、中国—东盟高官磋商和中国—东盟联合合作委员会以及东亚峰会、东盟与中日韩领导人会议(“10+3”合作机制)等多个机制来推动双方合作的持续发展。

双方还创立了一些新的合作机构、机制,并多次举办一些重要的交流活动或者纪念峰会。2006年是中国—东盟建立对话关系15周年,同年10月30日双方在广西南宁成功举办了纪念峰会。这是东盟10国首次在中国举行纪念峰会,双方领导人共同出席第三届中国—东盟博览会开幕式。2009年,中国设立驻东盟大使,并于2012年9月成立驻东盟使团。2011年,中国—东盟举办建立

^① 林永传:《中国驻东盟大使细数中国—东盟关系的成果与不足》,中国新闻网,2017年7月15日, <http://www.chinanews.com/gj/2017/07-15/8278382.shtml>,访问时间:2018年6月3日。

对话关系20周年的纪念峰会，并把当年确立为友好交流年，双方领导人互致贺电，两国举办一系列友好交流活动。2013年是中国—东盟建立战略伙伴关系10周年，双方举行了中国—东盟特别外长会、互联互通交通部长特别会议、中国—东盟高层论坛等庆祝活动。^①2016年是中国—东盟建立对话关系25周年，也是双方关系发展史上的重要年份。同年3月，为加强和提升2016年至2020年间双方战略伙伴关系、睦邻友好和互利合作，双方通过《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》，同意未来五年加强在政治、经济（含区域经济合作）、安全（传统安全和非传统安全）、互联互通、金融、农业、海上（海洋）、科技（通信、航天等）、旅游、能源、知识产权、质检、海关、教育、卫生、环境、媒体、司法、打击跨国犯罪、保护人权等方面的全方位合作。^②

在南海问题上，2017年8月，中国以及东盟外长通过《南海各方行为准则》（以下简称《准则》）框架。早在2002年，中国与东盟便签署了《南海各方行为宣言》，宣言的重要内容之一便是双方在未来要达成内容更为细致的《准则》。由于前几年南海局势升温，导致双方的《准则》谈判进程曲折反复，在2016年才得以提速，2017年才达成框架。《准则》框架为下一步《准则》案文磋商奠定坚实基础，对稳定南海局势和地区局势有积极意义，对东盟与中国拓展“21世纪海上丝绸之路”倡议的合作具有重要作用。^③对此，东盟与中国的官员、学者、媒体等反应比较积极。^④

（二）经济合作层面

1. 东盟与中国建立多个涉及经贸合作的机制、提出多个倡议，共同参与

① 《中国—东盟关系（10+1）》，中国外交部网站，2017年2月，http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/dmlrhy_683911/zgydmgk_683913/，访问时间：2018年5月16日。

② 《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》，中国外交部网站，2016年3月3日，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/zcwj_674915/t1344899.shtml，访问时间：2018年6月2日。

③ “Asean, China Adopt Framework of Code of Conduct for South China Sea”, *The Straits Times*, August 6, 2017, <http://www.straitstimes.com/asia/se-asia/chinas-foreign-minister-says-maritime-code-negotiations-with-asean-to-start-this-year>, accessed on May 18, 2018.

④ Tama Salim, “ASEAN, China Adopt CoC Framework”, *The Jakarta Post*, August 6, 2017, <http://www.thejakartapost.com/news/2017/08/06/asean-china-adopt-coc-framework.html>, accessed on June 12, 2018.

一些区域经贸合作机制,这对促进双方经贸合作具有重要作用。东盟与中国在经济层面的合作可谓硕果累累。

双方有一系列区域经济一体化制度性的合作安排。双方之间的“10+1”(东盟十国和中国)合作机制、双方都参与的“10+3”(东盟十国和中日韩三国)合作机制和东亚峰会等区域合作机制,其重要内容就是推动双方之间的经贸合作。而且,2005年中国—东盟东部增长区次区域合作正式启动,2010年1月1日中国—东盟自贸区正式建立,2015年11月澜沧江—湄公河合作机制(简称“澜湄合作”)建立,双方还都是RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)谈判进程的积极参与者,协同推动东亚经济区域一体化进程。此外,东盟与中国正在地方层面、经贸类行会组织层面、企业层面等层面加强合作。

中国—东盟博览会成为推动双方经贸合作的重要渠道。2004年11月,在中国广西南宁举办了首届中国—东盟博览会,该博览会此后定期举办,每年都有双方领导人、商界人士、专家学者、民间人士等各界人士参加,并同时举办有关投资、商务、旅游、智库等诸多领域的分论坛。截至2017年底,该博览会共举办十四届。它以展览为中心,已经发展成为国际性的经贸盛会,推动东盟与中国在多领域、多层次的合作,如商品贸易、服务贸易、招商引资、高级论坛、人文交流等。

2005年以来,中国—东盟东部增长区次区域合作取得一定进展。东盟东部增长区成立于1994年,是东盟范围内的次区域合作组织之一,范围包括文莱全部和马来西亚、印度尼西亚、菲律宾三国的部分地区,^①旨在通过经济互补以及资源和市场共享促进欠发达和地缘相近地区的发展。^②2005年中国成为东盟东部增长区发展伙伴,此后,双方在经贸、人文等领域的交流与合作不断加深,截至2016年,中国与东盟东部增长区四国的贸易额增长了62%。^③东盟东部增长区成员的官员表示,希望加强与中国在互联互通、食品、旅游、环境、文化和教育等方面的合作,建立更好的合作伙伴关系,为实现“东盟东部增长区2025愿景”作出更大贡献。^④

中国—东盟自贸区建成后,将对双方贸易发展起到较大提振作用。自贸区

① 徐海涛、潘洁:《东盟人士盼中国加大对东盟东部增长区的投资》,新华网,2017年9月15日, http://www.gov.cn/xinwen/2017-09/15/content_5225197.htm, 访问时间:2018年7月8日。

② “BIMP-EAGA”, Wikipedia, <https://en.wikipedia.org/wiki/BIMP-EAGA>, accessed on June 26, 2018.

③ 徐海涛、潘洁:《东盟人士盼中国加大对东盟东部增长区的投资》。

④ 徐海涛、潘洁:《东盟人士盼中国加大对东盟东部增长区的投资》。

的发展也是经历了一个持续推进的过程。2000年11月，中国国务院总理朱镕基在第四次中国—东盟领导人会议上，首次提出建立中国—东盟自由贸易区的构想。2002年11月，在第六次中国—东盟领导人会议上双方11国领导人签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》，决定到2010年建成中国—东盟自由贸易区。双方制订了自贸区“早期收获计划”，决定从2004年1月1日起对500多种产品实行降税，到2006年将这些产品的关税降为零。2004年11月，中国与东盟又签署了《货物贸易协议》，规定自2005年7月起，除2004年已实施降税的早期收获产品和少量敏感产品外，双方将对其他约7000个税目的产品实施降税。2007年1月，双方又签署了自贸区《服务贸易协议》，2010年1月1日，涵盖11国共约19亿人口、世界上最大的发展中国家自贸区——中国—东盟自贸区正式建成。东盟与中国互为双方对外首个建立自贸区的区域组织或国家。2015年中国与东盟签署自贸区升级版议定书，次年7月1日议定书正式生效，涵盖货物贸易、服务贸易、投资、经济技术合作等领域，是对原有协定的丰富、完善、补充和提升，深化和拓展了双方经贸合作关系。中国—东盟自贸区不仅大大提振东盟与中国的经贸合作水平，还推动区域一体化进程，提高亚太区域的贸易一体化水平。^①

中国“一带一路”倡议的提出为东盟与中国经贸等领域的全方位合作注入新的强大动力。早在2010年，东盟就通过了《互联互通总体规划》，2016年又发布《互联互通总体规划2025》，作为指导东盟自身及区域国家互联互通的文件。而就在东盟推进区域互联互通规划的前后，中国也在积极推进区域国家间的互联互通与经贸合作。双方近年来开展了更多的互联互通战略合作对接和项目合作。2013年10月，中国国家主席习近平在访问印尼时，首次提出中国愿同东盟国家加强海上合作，^②共同建设“21世纪海上丝绸之路”，^③这与同年9月习近平在出访中亚国家期间首次提出共建“丝绸之路经济带”共同组成了“一带一路”倡议。而习近平主席在印尼首次提出共建“21世纪海上丝绸之路”的倡议，也说明东盟国家在“一带一路”倡议中的重要地位和作用。“一带一路”倡议推动东盟与中国在投资、贸易、互联互通、产能合作、人文交流、创新创业等领域拓展更广泛的合作。

① 孙韶华：《中国—东盟自贸区升级版正式签署》，《经济参考报》2015年11月23日。

② 21世纪“海上丝绸之路”建设不仅涵盖东盟国家，还涵盖其他地区国家。

③ 《习近平在印尼国会发表演讲：携手建设中国—东盟命运共同体》，新华网，2013年10月3日，http://www.xinhuanet.com/world/2013-10/03/c_117591652_3.htm，访问时间：2018年3月6日。

澜湄合作是东盟与中国建立的首个重要次区域合作机制,是双方合作建设“一带一路”的重要组成部分。2015年11月,中国、缅甸、泰国、越南、老挝、柬埔寨等澜沧江—湄公河流域的六国共同建立澜湄合作机制。这是首个由流域六国自主创建、积极参与的次区域合作机制,有利于调动六国主人翁精神。澜沧江—湄公河流域的其他合作机制多专注某些领域,此次澜湄合作“全方位覆盖”,涉及互联互通、产能合作、边境经济合作、水资源可持续管理及利用、防灾减灾、农业发展与减贫、能源、环保、旅游、人文交流、打击跨国犯罪与维护区域安全等,是全方位合作。澜湄合作不限于澜沧江—湄公河流域六国,也欢迎其他国家参与。澜湄合作包括三大合作支柱:政治安全,经济和可持续发展,社会人文,这与东盟共同体建设理念相契合。澜湄合作领域和中国—东盟合作积极对接。而且,澜湄合作必将提升越南、老挝、柬埔寨、缅甸等东盟较落后国家的发展水平,缩小这四国与东盟的新加坡、印尼、马来西亚、文莱等东盟较发达成员国的发展差距,加快东盟一体化进程和共同体建设。东盟在东亚区域一体化进程中发挥着引导作用,一个内部发展更均衡、实力更强大的东盟必将牵引东亚一体化进程加快前进。而这些积极影响必将有利于“一带一路”的推进。

在过去两年多的时间里,澜湄合作已经取得斐然成果。截至2018年1月,澜湄合作已经举行过两次领导人会议、三次外长会。在2018年1月举行的第二次领导人会议上,中国国务院总理李克强在讲话中指出,“澜湄合作已经形成了‘领导人引领、全方位覆盖、各部门参与’的澜湄格局,创造了‘天天有进展、月月有成果、年年上台阶’的澜湄速度,培育了‘平等相待、真诚互助、亲如一家’的澜湄文化”。^① 李克强还指出,“2017年中国同澜湄合作机制中的东盟五国的贸易总额达2200亿美元,同比增长16%。中国累计对五国各类投资超过420亿美元,2017年投资额增长20%以上。自首次领导人会议以来中国与五国新增航线330多条,2017年人员往来约3000万人次”。^② 第二次领导人会议还通过了《澜沧江—湄公河合作五年行动计划(2018—2022)》,提出要完善领导人会议、外长会、高官会、外交和各领域联合工作组组成的多层次机制框架,拓展全方位务实合作,比如,要根据《澜湄国家产能合作联合声明》,制定“澜湄国家产能合作行动计划”,探讨建立澜湄国家产能与投资合

^① 《李克强在澜沧江—湄公河合作第二次领导人会议上的讲话(全文)》,新华网,2018年1月10日, http://www.xinhuanet.com/2018-01/11/c_1122240871.htm, 访问时间:2018年2月8日。

^② 《李克强在澜沧江—湄公河合作第二次领导人会议上的讲话(全文)》。

作联盟，推进跨境经济合作，共同建立澜湄国家间长期、稳定、可持续的多元融资体系，做好水资源可持续利用顶层设计，加强水资源政策对话，定期举办澜湄水资源合作论坛，等等。^①

2. 在东盟—中国贸易层面，除个别年份外，总体保持持续增长态势，部分年份的贸易增速较高。2017年双方贸易总额约是2003年的6.58倍。截至2017年底，东盟连续7年是中国第三大贸易伙伴，中国连续9年是东盟最大贸易伙伴，双方在彼此贸易格局中的地位均有所提升。其中，2017年，双方贸易额为5148.2亿美元，占中国对外贸易总额的13.5%，双方贸易额比上年增长13.8%。此外，2018年1—3月，双方贸易额为1336.4亿美元，同比增长20.9%。^② 双方年度贸易发展态势详见下表：

表1 2003—2017年东盟与中国贸易数据表（金额单位：亿美元）

| 年份 | 进出口贸易总额 | 同比% | 东盟对华贸易差额 |
|------|---------|-------|----------|
| 2003 | 782.56 | — | — |
| 2004 | 1058.8 | 35.3 | 200.76 |
| 2005 | 1303.7 | 23.1 | 196.28 |
| 2006 | 1608.4 | 23.37 | 182.12 |
| 2007 | 2025.08 | 25.9 | 142.3 |
| 2008 | 2311.17 | 14.0 | 28.32 |
| 2009 | 2130.11 | -7.8 | 4.17 |
| 2010 | 2927.76 | 37.5 | 163.62 |
| 2011 | 3628.54 | 23.9 | 226.88 |
| 2012 | 4000.93 | 10.3 | -84.51 |
| 2013 | 4436.11 | 10.88 | -445.3 |
| 2014 | 4801.25 | 8.23 | -635.2 |
| 2015 | 4721.6 | -1.7 | -828.09 |
| 2016 | 4522.1 | -4.1 | -597.7 |
| 2017 | 5148.2 | 13.8 | -434.2 |

数据来源：根据中国商务部亚洲司和中国海关总署相关年份贸易统计数据汇总完成。由于统计口径、方法等原因，东盟成员国的相关统计数据与中方数据有所差异，此处不做各项细节比较。2003年10月东盟与中国建立伙伴关系，这种新关系的建立对双方当年贸易总量的提升效果尚有限，而且，中国—东盟自贸区早期收获计划是从2004年1月开始。因此，此处对2003年双方贸

^① 《澜沧江—湄公河合作五年行动计划（2018—2022）》，中国外交部网站，2018年1月11日，<http://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1524881.shtml>，访问时间：2018年2月18日。

^② 《中国与东盟的“交情”有多深？一张图带你了解》，“商务微新闻”微信公众号，2018年5月8日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-05/08/content_5289162.htm，访问时间：2018年7月3日。

易量相较于2002年的增长率不做具体分析,只是将2003年贸易总量作为参考基数来分析2004—2017年这15年的双方贸易发展态势。

3. 双向投资总体长期持续增长,从2003年双方在彼此吸引外资格局中的地位均不靠前,转变为现在双方互为对方重要外资来源地。双方对彼此的投资还在继续增长。中国改革开放初期,由于东盟的新加坡、泰国、马来西亚、印尼、菲律宾等国家的经济发展水平一度比中国高,因此,在东盟与中国投资关系中,东盟对华投资额比中国对东盟投资额总体高。截至2003年底,东盟国家对华实际投资额323.7亿美元,东盟在中国外资来源国家和地区中排名第六位,中国对东盟协议投资额仅为9.41亿美元,是东盟同期对华投资额的2.9%。当时中国在东盟吸引外资格局中的占比也非常小。^①现在,双向投资增长规模较大,互为对方外资重要来源地。截至2018年3月,东盟与中国双向投资额累计已超过1966.4亿美元,其中东盟国家对华累计实际投资达1130.6亿美元,超过千亿美元大关,占中国吸引外资总额的5.8%,而中国对东盟投资总额为835.8亿美元。尽管中国对东盟投资总额仍少于东盟对华投资总额,但近年来随着“一带一路”建设的推进,中国对东盟国家投资增速明显加快,数额明显增多,而且,中国年度对东盟投资额近年来超越东盟年度对华投资额,双方投资数额渐趋平衡,此前多年东盟国家对华投资额超过中国对东盟投资额的局面正在改观。2017年,中国对东盟投资总额达94.7亿美元,而东盟同期对华投资额为50.8亿美元。2018年1—3月,中国对东盟国家新增投资为25.6亿美元,而同期东盟对华投资为20.5亿美元。^②这种态势如果保持下去,数年之内,中国对东盟投资总额会超过东盟对华投资总额,双向投资格局将发生历史性重大变化。

在东盟国家中,长期以来,对华投资国家主要是新加坡、泰国、马来西亚、印尼、菲律宾等经济发展水平较高的“老东盟”国家(东盟创始国家),而越南、缅甸、老挝、柬埔寨等“新东盟”国家,因为较为落后,对中国的投资长期寥寥。文莱较为发达,但其经济规模小,经济结构单一,对华投资也较少。目前,中国已经成为东盟的重要外资来源国,是柬埔寨、老挝等国的最大外资来源国,是东盟其他国家的重要外资来源国或投资增速较快的国家。^③

^① 刘曙光、竺彩华:《中国—东盟相互投资:特点、问题与前景》,《国际经济合作》2004年第12期,第9页,访问时间:2018年1月8日。

^② 《中国与东盟的“交情”有多深?一张图带你了解》。

^③ 同上。

综合观察，目前，中国和东盟均为对方重要的外资来源地。比如，在2013年，中国就已经成为东盟的第四大外资来源地，中国2013年对东盟的投资存量是2003年投资存量的60多倍。^①2015年，东盟则是中国第三大外资来源地。^②这种上升态势基本保持至2018年上半年。

双向投资主要产业分布较广。东盟对华投资领域有很多，比如，农业（农副产品种植、加工、饲料等）、加工制造业、饭店旅游业、房地产业、工业园区等，中国对东盟投资则覆盖农业、渔业、工业、旅游业、金融、地产、信息产业等诸多领域。目前，双方对彼此的投资领域基本覆盖对方的主要产业门类。

双方在基础设施和互联互通方面的投资合作也在增加，尤其是“一带一路”倡议提出四年多以来，双方在互联互通领域的投资合作明显增加。这几年，中国和东盟的基础设施建设和互联互通合作不断发展，双方长期开展承包工程合作。截至2018年3月底，中国在东盟国家签订承包工程合同总额为3574.3亿美元，完成营业额2359.5亿美元。未来，还会有一大批公路、铁路、港口、航空、电力、桥梁等项目可能签订工程承包建设合同。^③中老铁路、中泰铁路、雅万高铁等中国与东盟合作的铁路已经动工建设，中国与菲律宾、缅甸、柬埔寨、马来西亚、新加坡等国正在讨论或开展道路、桥梁、工业园区等重大基础设施或者互联互通项目建设。

（三）安全层面^④

安全合作密切与否，是检验两国（或组织）之间互信程度高低的重要指标。自2003年以来，东盟与中国除了在政治、经济等层面开展日益密切的合作之外，在传统安全领域、非传统安全领域的合作均有明显进展。

开展多领域的安全合作对东盟、中国、亚洲地区乃至整个世界的稳定均有利，也对东盟与中国增信释疑起到重要作用。在传统安全领域（主要是军事层面），东盟多国与中国在2003年之前仅有较少合作，到2003年之后，双方的合作日益增多，经常开展各级军官和士兵之间的交往。泰国、马来西亚、新加

① 庞东梅：《商务部：中国已成东盟第四大外资来源地》，《金融时报》2013年7月24日。

② 熊红明、程群：《东盟成中国第三大外资来源地》，新华网，2015年9月18日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2015-09/18/c_1116610395.htm，访问时间：2018年1月6日。

③ 《中国与东盟的“交情”有多深？一张图带你了解》。

④ 本部分内容得到北京大学东南亚协会研究员刘倩老师的帮助，在此致谢。

坡、印尼、缅甸等东盟国家与中国在传统安全方面的合作较多,比如中国与东盟多国的双边军事交流增多,中国向部分东盟国家出口武器,与东盟多国开展多种形式的联合军演。因为东盟没有可以直接指挥的军队,中国与东盟的传统安全合作基本集中在中国与东盟成员国的双边军事交流合作。而中国与东盟组织层面的非传统安全合作较多。本文主要论述中国与东盟组织层面的关系,加之,中国与东盟十国的双边军事交流与合作日益增多,本文篇幅不够,因此,此处主要论述中国与东盟在非传统安全领域的合作。

东盟与中国在非传统安全领域的合作日益密切,合作领域多样化。一方面,双方依托东盟地区论坛、东盟防长扩大会议等主要涉及地区非传统安全合作的机制。另一方面,双方也就地区传染疾病防控、自然灾害应对等问题展开灵活合作。

东盟地区论坛是目前亚太地区最主要的官方多边安全对话与合作渠道,目前共有包括东盟国家在内的27个成员国。论坛自1994年建立以来,截至2017年底,共举行过24届东盟地区论坛外长会。东盟地区论坛主要聚焦在救灾、反恐与打击跨国犯罪、打击恐怖主义、海上安全、防扩散与裁军、网络安全等重点领域。自论坛创立以来,中国每年都派官员参加论坛外长会、高官会、安全政策会议、建立信任措施与预防性外交会间辅助会议等重要会议。论坛成为东盟与中国等国家协商应对地区非传统安全挑战的重要平台,取得了一些重要成果。2017年8月7日,中国外长王毅出席在菲律宾马尼拉举行的第24届东盟地区论坛外长会,会议通过了中菲两国共提的《加强应对毒品问题合作声明》。中国积极与东盟国家在东盟地区论坛框架下开展务实的非传统安全合作。比如,2016年2月,中国与缅甸、日本在缅甸共同举办第15届救灾会间会;3月,中国与泰国在广州共同举办加强犯罪分子跨境流动管理研讨会;11月,中国与泰国、文莱在南京举办在非传统安全领域开展预防性外交研讨会;12月,中国与柬埔寨在北京举办亚太海洋灾害管理研讨会。^①

在区域传播性疾病应对方面,东盟与中国也开展了多次较大合作,互相帮助,共度危机。禽流感是经常威胁东盟国家和中国的跨区域流行病疫情,威胁双方禽类动物及人类安全。中国—东盟防治禽流感特别会议于2004年3月2日在北京举行。会议决定,东盟与中国加强疾病监测网络合作、检验检疫等部门

^① 《东盟地区论坛(ASEAN Regional Forum, ARF)》,中国外交部网站,2017年2月17日,http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/lhg_682614/jbqk_682616/,访问时间:2018年2月6日。

合作，着手建立中国—东盟公共卫生合作机制，并加强与其他国家、区域组织以及世界卫生组织等国际组织之间的交流与合作。^①此后，东盟与中国在应对地区禽流感方面持续开展了形式多样的合作。

在应对重大自然灾害方面，东盟与中国也是互帮互助。2004年12月26日，印度洋骤然发生9级强震，并引发了大规模海啸，印度尼西亚、泰国、缅甸、新加坡、马来西亚等东南亚国家遭受重大生命财产损失。海啸发生后，中国政府立即启动应急机制，当天就宣布向印尼等受灾国提供援助，开展了新中国成立以来最大规模的对外救援行动。2008年5月12日，中国汶川发生特大地震，灾区人民急需救援。印尼第一时间向中国人民伸出援手，派出医疗队赶赴灾区。^②泰国、新加坡、马来西亚、越南、老挝、柬埔寨等东盟国家也向汶川地震灾区捐款、捐物，或者派出救援人员。2013年11月，超强台风“海燕”侵袭菲律宾、越南等国，造成数千人伤亡，尽管当时菲律宾在南海问题上频频挑衅中国，但中国还是向菲律宾提供了价值1000多万元人民币的物资援助。2015年底和2016年，湄公河下游的越南、泰国、老挝等国遭遇百年大旱，2016年3月，中国回应湄公河下游国家关切，在湄公河上游即我国澜沧江的水坝开闸向下游放水，缓解旱情，受到下游国家赞赏。东盟与中国还在其他自然灾害防治领域开展合作。此外，2013—2017年，中国共分5次向东盟国家累计提供3亿元人民币无偿援助，部分资金用于支持东盟进行防灾减灾工作。^③

（四）人文交流层面

双方人员往来明显增加。中国与东盟国家互为重要的客源地和旅游目的地，中国已经是东盟第一大客源国。2017年双方人员往来接近5000万人次，比2003年增长10倍左右，每周有2700多架次航班往来于中国与东盟国家。^④而且，随着“一带一路”倡议下东盟与中国合作的增多，双方海陆空互联互通持续推进，往来便利度明显增加，双方的全方位合作也在推进，因此，双方的

① 《中国—东盟防治禽流感特别会议联合新闻声明》，新华网，2016年6月29日，http://news.xinhuanet.com/world/2016-06/29/c_129099979.htm，访问时间：2018年3月5日。

② 《习近平在印尼国会发表演讲：携手建设中国—东盟命运共同体》。

③ 《中国与东盟的“交情”有多深？一张图带你了解》。这3亿元人民币援助还用于支持东盟共同体建设、东盟工业园区规划和建设等工作。

④ 《驻东盟大使黄溪连在中国—东盟“一带一路”合作论坛——首届电子商务合作对话会的主旨讲话：“一带一路”结硕果电商合作谱新篇》，中国外交部网站，2018年5月17日，http://www.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/t1560253.shtml，访问时间：2018年5月22日。

人员往来将持续增长。

双方在教育、文化领域的交流合作明显增加,人文交流与合作成为中国与东盟关系的重要支柱之一。截至2017年,中国与东盟互派留学生逾20万人,中国在东盟国家设立6个文化中心、33个孔子学院和35个孔子课堂。^①双方经常向对方学生提供奖学金。自2008年开始,每年在中国贵阳举办一届“中国—东盟教育交流周”活动,截至2017年共举办10届。每届交流周都举办丰富多彩交流活动,比如,东盟与中国的大学校长论坛,学生互动活动,学术研讨,科技合作等,签署了约800份合作协议。其中,2016年是中国—东盟教育交流年,双方共同努力举办了中国—东盟教育交流周、中国—东盟教育部长圆桌会议等近300项活动。当年8月,以“教育优先、共圆梦想”为主题的第九届中国—东盟教育交流周暨第二届中国—东盟教育部长圆桌会议在贵阳开幕,国内外和东盟国家的政要、驻华大使、东盟各国教育部官员、师生专家学者代表等1000余人参加开幕式。^②此外,2015年4月,第二次中国—东盟(10+1)文化部长会议暨第六次东盟—中日韩(10+3)文化部长会议在越南举行,会议通过《中国—东盟文化合作行动计划(2014—2018)》,它成为双方开展文化对话与合作的指导文件。

东盟与中国在人文交流方面,还建立了一个非常重要的机制——中印尼副总理级人文交流机制。该机制成立于2015年,截至2017年,双方已经举行过三次机制会议。这不仅是东盟国家与中国建立的首个副总理级的人文交流机制,也是中国与发展中国家建立的首个人文交流机制。在机制推动下,双方人文交流合作领域不断拓展,合作规模日益扩大,社会参与更加广泛,已经同政治安全对话、高层经济对话一道,成为统筹和推动中印尼关系发展的重要支柱。^③

① 《驻东盟大使黄溪连在中国—东盟“一带一路”合作论坛——首届电子商务合作对话会的主旨讲话:“一带一路”结硕果电商合作谱新篇》,中国外交部网站,2018年5月17日, http://www.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/t1560253.shtml, 访问时间:2018年5月22日。

② 王钦:《第九届中国—东盟教育交流周在贵阳开幕》,人民网,2016年8月1日, <http://gz.people.com.cn/n2/2016/0801/c222152-28762672.html>, 访问时间:2018年4月8日。

③ 席来旺:《中印尼副总理级人文交流机制第三次会议举行》,人民网,2017年11月29日, <http://world.people.com.cn/n1/2017/1129/c1002-29673459.html>, 访问时间:2018年3月6日。

二、挑战与问题

任何国家之间、国家与组织之间的关系经常是既有友好合作的一面，也有矛盾摩擦的一面。总体保持友好的中国与东盟关系也不例外，而且，双方又是近邻，合作领域增多的同时也增加了利益摩擦点，双方之间难免存在一些问题。

（一）南海问题

南海问题在过去15年间始终是影响中国—东盟关系的重要变量。由于历史原因、现实资源开发争议、域外大国介入搅局等因素的综合影响，菲律宾、越南、文莱、马来西亚等东盟国家与中国在南海问题上存在岛礁等领土纠纷，也存在部分海域划界争端。同时，印尼与中国在南海部分区域也存在渔业资源使用等争议。南海问题犹如中国—东盟关系中难以愈合的伤疤，双方关系经常会被这个伤疤弄疼。在过去15年间，越南、菲律宾等国在南海油气开采方面侵犯中国权益，美国、日本等域外国家以支持东盟部分南海争端国提升军事实力、扩大与这些国家的军事合作、在南海搞所谓的“联合巡航”等方式恶化南海形势，加之其他因素的综合作用，导致南海局势一度多年“风高浪急”，尤其是2012年菲律宾与中国爆发“黄岩岛事件”至2016年中，南海局势曾经长期恶化。2013年菲律宾阿基诺政府向海牙仲裁法院提出所谓的“南海仲裁案”，直接将南海局势推向危险境地。越南等国在南海的一些军事行动、越南民众2015年因为中国企业所属“981”钻井平台在中国西沙群岛毗连区内开展钻探活动而爆发打砸抢烧的严重反华示威等事件，也对南海局势恶化起到推波助澜的作用。尽管2016年下半年至2018年上半年南海局势明显缓和，但南海争端的根本症结难解。因为岛礁等领土争端极难解决，不管是中国民众还是东盟南海争端国民众，其民族主义情绪都很强烈。而且，美国、日本等域外大国仍持续在南海问题上“煽风点火”，企图挑动东盟部分国家与中国对立，南海争端未来仍可能爆发。南海局势恶化直接影响中国—东盟战略互信，破坏双方合作气氛，干扰“一带一路”建设。

（二）经贸合作问题

如前文所述，中国与东盟贸易总额自2003年以来确实总体保持增长态势，

但是也存在一些问题。一是,双方贸易额在2015年和2016年罕见地连续出现两年负增长,这说明双方贸易发展也会受到国际经济贸易发展态势、双方经贸发展态势等因素的影响,并非年年都能保持正增长。二是,2003—2011年,东盟对华贸易每年都是顺差,但年度顺差总额不大,最高额是2011年的226.88亿美元,但2012—2017年,东盟对华贸易长期是逆差,而且,在2015年,逆差额达828.09亿美元。而中国—东盟自贸区是2010年建立的,这就难免让东盟国家和民众产生一种印象,即中国这个大国从自贸区中获得的收益比东盟这些中小国家多,因此,东盟的印尼等部分国家对华产生一些怨言,甚至担心中国借助自贸区持续扩大对东盟的经济影响力,担心东盟经济受中国影响太大。^①此外,随着中国“一带一路”建设的持续推进,中国在东南亚的投资也迅速增长,东盟国家对中国投资在总体欢迎的同时,也有人担心长此以往,当地经济将被中国主导。西方舆论又大肆炒作一些国家(老挝、缅甸等国家)和中国开展“一带一路”合作时陷入“中国的债务陷阱”,污蔑中国给一些国家的大型基建项目贷款较多而让对方难以偿还,再借机加大对这些国家的影响,渲染“中国威胁论”,抹黑中国形象,加剧东盟国家对华疑虑,破坏中国—东盟合作。^②三是,长期以来,东盟国家对华投资的企业中,华人企业较多,东盟国家其他民族的大型跨国企业不多,这种格局对东盟与中国投资合作关系的长期发展不太有利。因为,华人只是东盟国家居民中的少数人士,并非东盟国家中占人口较多的主体族群,这使得双方投资惠及的人口面不全,也容易产生东盟本土民族对华的一些怨言。四是,在投资方面,由于中国房价、地价、劳动力等成本上升,美国、欧盟成员国、日本等国家的部分投资有从中国大陆向东南亚的越南、老挝、柬埔寨、缅甸等国持续转移的态势,使中国与东盟在吸引国际投资上竞争的一面有所增强。

(三) 经济实力差距扩大问题

2003年以来的十几年间,中国与东盟的经济实力发生了重大变化,中国经济实力已经令东盟十国望尘莫及,双方经济实力差距越拉越大。根据国际

① 出现一些反映东盟对中国—东盟自贸区担忧的文章,如,Michael Ewing Chow,“ASEAN-China F.T.A.: Trade or Tribute?” in *Singapore Year Book of International Law*, 2006, pp.251-267。

② 西方的此类污蔑新闻较多,比如,Amanda Hodge,“China’s debt-trap diplomacy snares our Asian neighbours”, *The Australian*, January 13, 2018, <https://www.theaustralian.com.au/news/world/chinas-debt-trap-diplomacy-snares-our-asian-neighbours/news-story/7c6b04ac4e473f96d9ff3b7ec5abe102>, accessed on July 8, 2018。

货币基金组织数据，1991年（中国与东盟建立对话关系年），中国的GDP约为4156亿美元，同期，东南亚十国约为4202亿美元，^①两个数据大致相当。当时，新加坡、文莱、菲律宾、泰国、马来西亚、印尼等国的经济发展水平（如人均GDP等数据）或者高于中国，或者和中国差不多。2003年，中国的GDP约为16 711亿美元，同期，东盟十国的GDP总和约为7728亿美元，中国的GDP已经是东盟十国GDP总和的两倍多了。^②到了2017年，中国的GDP约合12万亿美元，同期，东盟十国的GDP总和约为30 765亿美元，^③此时中国的GDP已经是东盟十国的GDP总和的近4倍了。^④从以上数据可以看出，中国的GDP与东盟十国的GDP的绝对值差距和年度增量值差距已经越拉越大。而且，2017年，根据国际货币基金组织的数据，中国的人均GDP约为8643美元，已经超过除了新加坡、文莱、马来西亚等三国之外的东盟七国的人均GDP，而且，已经接近马来西亚2017年人均GDP 9813美元了。^⑤

这种状况导致东盟从官员、社会精英到百姓，对华的心态非常复杂。20世纪八九十年代，大致到1997年东南亚金融危机发生前，东盟多个国家对中国还有点“俯视”的感觉，因为东盟对华投资远远高于中国对东盟投资，东盟多国经济发展水平和民众生活水平比中国高，中国企业需要学习东盟一些先进企业的管理经验和技术等，中国一些官员还到新加坡等东盟国家去学习等。而今，经过大约20年的时间，中国经济腾飞，已经成为亚洲第一大经济体和世界第二大经济体，中国的实力和国际地位已经令东盟感到震撼。中国这个巨邻崛起及其在东南亚和全球影响力的持续增长令东盟感觉到地缘战略压力，也让

① 数据参见：*World Economic Outlook*, April 2018, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2018/01/weodata/index.aspx>, accessed on June 28, 2018。此处说东南亚十国，是因为东盟当时只有6个成员国，即文莱、菲律宾、泰国、印尼、马来西亚、新加坡，此后陆续吸收越南、老挝、缅甸、柬埔寨等四国“入盟”，一直到1999年，才实现真正的“十国大东盟”。此处计算东南亚十国GDP总量是便于同后面的东盟十国数据比较。另外，由于缅甸当时处于军人政府统治时期，数据较难获得，国际货币基金组织关于1991年缅甸GDP的数据是空白的。不过，从当时非常落后的缅甸的较小经济体量来看，即便缅甸GDP数据算在1991年东盟十国GDP总数据里，总额也不会提升多少，因为越南当年GDP约76亿美元，缅甸GDP不会高到哪里，甚至更低。

② 数据参见：*World Economic Outlook*。

③ 数据参见：*World Economic Outlook*。

④ 《统计局：2017年中国GDP总量超82万亿 全年增速6.9%》，新浪网，2018年1月18日，<http://finance.sina.com.cn/china/hgjj/2018-01-18/doc-ifyquptv7644897.shtml>，访问时间：2018年3月8日。笔者根据当时的美元汇率换算而成。而且，笔者也对照过国际货币基金组织的数据，也是12万亿美元左右。国际货币基金组织数据参见：*World Economic Outlook*。

⑤ 参见国际货币基金组织数据：*World Economic Outlook*。

东盟有些领导人和民众有些许失落感。这就导致东盟在对华态度上非常复杂,既要抓住中国发展机遇,和中国发展友好合作关系,同时出于中小国家“联盟组织”对于大国的天然提防心理,又要借助美国、日本、印度、俄罗斯、澳大利亚、欧盟等域外国家和组织的力量来平衡中国在地区的影响力。东盟对华这种既合作、又提防的纠结心理将长期存在,这是双方缺乏高度战略互信的重要原因。开展“一带一路”等重大合作时,这种状况会导致东盟有时积极,有时犹豫,有时甚至会出于防范中国影响力过大的心理而放弃与中国开展部分重大项目合作,而寻求与美国、日本等域外大国合作。

(四) 东盟在中美等大国间的微妙甚至尴尬的处境

随着中国的快速发展,以及中国在国际舞台上影响力的日益扩大,美国及其盟友对中国的制衡压力相应增大。中国坚持把东盟作为周边外交的优先方向。^①东南亚是“一带一路”建设必经之地,自然也是美国、日本等国制衡中国的前沿地带之一,争夺对东盟(东南亚)的影响力,是美国及其盟国对华施压的重要手段之一。在面对美国、日本与中国的竞争时,东盟尽管并不想“选边站队”,但在大国博弈中的处境日益尴尬。

比如,在经济领域,一方面,日本、美国、欧盟等国家和组织在东南亚的投资存量很大;另一方面,近年来,中国对东南亚新增投资数量增加很快,有赶超上述国家和组织对东南亚投资存量的态势。因此,近年来,国际舆论也频频讨论“到底是哪国对东南亚经济影响大”等议题,有些舆论渲染中国对东盟经济的影响力迅速上升。根据英国《金融时报》的文章《谁在主导东南亚经济》一文的统计数据:2003—2017年,日本对东南亚的绿地投资总额为220亿美元,居东南亚吸引外资来源地的首位;美国对东南亚的绿地投资总额为182亿美元,居东南亚吸引外资来源地的第二位;欧洲五国(英国、德国、法国、意大利、西班牙)对东南亚的绿地投资总额为145亿美元,居东南亚吸引外资来源地的第三位;中国对东南亚的绿地投资总额为123亿美元,居东南亚吸引外资来源地的第四位;韩国对东南亚的绿地投资总额为98亿美元,居东南亚吸

^① 王毅:《中国将坚持把东盟作为周边外交的优先方向》,中国新闻网,2013年6月25日,<http://www.chinanews.com/gn/2013/06-25/4968944.shtml>,访问时间:2018年7月6日。

引外资来源地的第五位。^①由此可见，在这期间，西方阵营（亚洲的日本、韩国是美国盟国，和西方阵营关系密切）对东南亚投资总额远远超过中国对东南亚投资总额，而且，2003年之前中国对东南亚投资总额远小于西方国家对东南亚投资总额，因此，到目前为止，中国对东南亚投资存量仍远远小于西方世界对东南亚投资存量。由于西方世界长期对东南亚投资，对东南亚经济规则、技术标准、职业技能、人才培养等方面的影响根深蒂固。西方专家经常给东南亚一些国家设计经济社会发展规划，在东南亚形成先发优势。不过，中国对东南亚投资增长快、中国长期是东盟最大贸易伙伴国、中国是东盟国家最大外国游客来源国等优势也给东盟国家经济发展带来重大推动作用。因此，东盟国家在平衡中国与西方世界的投资、技术标准、人才培养等方面也颇费思量，因为西方投资不仅经常挤压中国在东南亚的投资，令东盟国家经常在招商引资时面临选择困境，担心选择一方会得罪另一方。同时，东盟国家长期使用西方的理念和技术标准，与新增的中国投资的理念和技术标准经常不兼容，乃至发生一些冲突。比如，中国与东盟国家合作修建铁路，中国的铁轨轨距通常是1.435米，而东盟国家在过去几十年乃至一个世纪使用的是西方的米轨铁轨，这就意味着中国在当地修建的铁路较难和当地既有轨道兼容和连接，会形成两种铁路运行系统。再比如，东盟国家基本采用西方严苛的企业社会责任标准、环保标准等，而西方舆论或者是受到西方支持的一些东南亚非政府组织、媒体等经常中伤中企在东南亚的有些投资是“掠夺资源、破坏环境”等，抹黑中国企业，令中国企业在当地投资极不适应，经常遭遇抗议示威等负面事件的困扰。^②

此外，西方国家或者美国盟国日本、韩国等国在东南亚的投资有时也直接针对中国在东南亚的投资，投入更多资源与中国争夺东盟市场。比如，中国与泰国开展铁路合作，日本也加紧与泰国的铁路合作，竞争和挤压中国企业在泰国的市场份额；中国帮助缅甸等东盟国家改善基础设施，日本也积极帮助这些

^① John Reed, “Who Dominates the Economies of South-East Asia?” *Financial Times*, May 1, 2018, <https://www.ft.com/content/898fa38e-4882-11e8-8ee8-cae73aab7ccb>, accessed on June 20, 2018. 在经济学上，外国直接投资一般可分为两种方式：“绿地投资”和“褐地投资”（即跨国并购）。绿地投资又称创建投资，是指跨国公司等投资主体在东道国境内依照东道国法律设置的部分或全部资产所有权归外国投资者所有的企业。

^② 比如，中缅互惠互利合作大项目——中缅油气管道就经常受到西方舆论或者是西方支持的非政府组织、媒体等的抹黑，类似报道可参见：“The Burma-China Pipelines: Human Rights Violations, Applicable Law, and Revenue Secrecy”, March 2011, <https://earthrights.org/wp-content/uploads/the-burma-china-pipelines.pdf>, accessed on July 1, 2018.

国家改善基础设施,直接与中国竞争。西方在经贸、外交、军事等领域与中国博弈局面的加剧,导致东盟面对西方压力或者诱惑时,有时被迫在对华合作时不十分积极,从而影响其与中国的经贸合作。

未来,中国—东盟关系要在新的历史条件下克服多种不利因素,持续提质升级,让双方合作结出更多硕果,不仅惠及双方国家和民众,还惠及地区乃至整个世界的发展与稳定。

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment of China-ASEAN Strategic Partnership

Song Qingrun

Abstract China-ASEAN have long-time friendship, since the Establishment of China-ASEAN Strategic Partnership in 2003, bilateral cooperation has achieved a lot in diplomacy, security, people-to-people and cultural exchanges and other fields. Since 2003, bilateral economic cooperation is thriving, people-to-people and cultural exchanges are getting more and more close, China and ASEAN cooperate to maintain regional security. While, bilateral relations still face some challenges, such as, the South China Sea issue is still not resolved completely, ASEAN's trade deficit to China is a long time problem. ASEAN worries that China is so strong, and U.S., Japan and some other countries extrude China-ASEAN cooperation.

Key Words China; ASEAN; strategic partnership; cooperation; challenges

Author Song Qingrun, Associate Professor, School of Asian Studies, Beijing Foreign Studies University and Specially-appointed Researcher at the Institute of Thailand Studies, Chinese Academy of South and Southeast Asian Studies (Kunming).