

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2020) 第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恻丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

“一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战

杨卓娟

【内容提要】伴随中国—东盟自贸区的建成以及“一带一路”的大力推进,中老经贸关系稳步提升,中国先后成为老挝第一大援助国、第一大投资来源国和第二大贸易国,老挝是中国在“一带一路”沿线的重要合作伙伴和澜湄合作重点国家。本文在“一带一路”倡议背景下,对中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战做了较为全面的分析,并在此基础上,就中资企业投资老挝提出6项具体建议。

【关键词】老挝企业 投资 “一带一路”

【基金项目】本文获得教育部长江学者和创新团队发展计划“中国—东盟区域发展团队”资助。

【作者简介】杨卓娟,广西大学中国—东盟研究院助理研究员。

“一带一路”倡议提出以来,中国对外直接投资迅速增长。根据《2016年度中国对外直接投资统计公报》,2016年中国对外直接投资流量达到1961.5亿美元,同比增长34.7%,占全球对外直接投资流量的13.5%,首次突破两位数,成为全球第二大对外直接投资国。截至2016年底,中国对外直接投资存量达到13573.9亿美元。在中国企业对“一带一路”相关国家的投资流量中,大部分流向了东南亚地区,其中老挝位于吸引中国“一带一路”投资最多的国家之

列。中国作为老挝第一大投资来源国，占老挝经济特区投资的23%，^①在老挝开展了一系列投资项目，从水电到农业、矿业以及服务业。

伴随“一带一路”倡议的提出，中资企业向海外投资成为研究的热点，越来越多的中国企业也开始知晓老挝，渴望在老挝做生意，老挝成为中国企业前往投资的重要目的地。然而，由于老挝信息相对闭塞，又是内陆小国，有关老挝的研究却相对稀少。就投资老挝而言，能搜集到的文献极为有限，在为数不多的文献研究中，国内学者主要分别从投资力度、深化投资关系以及有关投资领域和注意事项等方面进行了初步研究。^②国外学者则重点从老挝外国投资法、投资规章制度以及私人投资等方面进行研究。^③以上文献无疑为相关研究提供了重要借鉴和参考，但这些文献一方面缺乏对中资企业投资老挝的环境、机遇以及挑战的总体分析，尤其是在税收负担方面，较少涉及投资老挝需要缴纳的利润税、个人所得税以及增值税税率，只是宽泛地提到老挝政府给予外资的税收优惠。另一方面它们缺乏以实际案例为对象，就中资企业投资老挝给予成功的实战经验借鉴和提出具体的投资建议。而这些正是本文尝试予以解决的问题。出于现实需要以及服务于中国企业“走出国门”投资老挝，本文将重点分析“一带一路”背景下中国企业投资老挝的现状、机遇以及存在的挑战，并就中资企业投资老挝提出适当建议。

① 中华人民共和国商务部：《中国在老挝经济特区投资占23%》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201709/20170902644662.shtml>，访问时间：2017年9月15日。

② 郭继光：《中国企业对老挝的直接投资及其影响》，《东南亚研究》2013年第5期；保健云：《中国与老挝两国双边贸易发展特点及其存在的问题分析》，《学术探索》2007年第3期；李好：《未来几年老挝投资环境及投资建议》，《广西大学学报》（哲学社会科学版）2014年第3期。

③ Pemasiri J. Gunawardana, “An Overview of Foreign Investment Laws and Regulations of Lao pdr,” *International Journal of Business and Management*, May, 2008; Oulavanh Keovilignavong, Mining Investment, Resource Governance, and Livelihood Changes in Pek District Xieng Khouang Province, Laos, International Conference on the Mekong, Salween and Red Rivers: Sharing Knowledge and Perspectives Across Borders, Faculty of Political Science, Chulalongkorn University, 12th November 2016; Oulavanh Keovilignavong, Characterising Private Investments and Implications for Poverty Reduction and Natural Resource Management in Laos, 10.1111/dpr.12302.

一、中资企业投资老挝现状

(一) 贸易上：中国是继泰国后的老挝第二大贸易国，近三年双边贸易现逆差

根据老挝工贸部信息，2017年泰国、中国和越南继续是老挝最重要的贸易伙伴国，其中泰国是老挝第一大贸易国，双边贸易额达53亿美元，^① 中国位居第二，双边贸易额达30.2亿美元，同比增长28.6%，增幅在中国与东盟国家贸易中位居第二。^② 从2007年到2014年，中老双边贸易持续大幅增长，最高时，达到了79%的增长率。受国际经济下滑大环境以及中国对外贸易总体下降的影响，2015—2017年中老贸易往来总额出现下滑，但在双边贸易中，老挝对华出口扩大，保持了顺差（参看表1）。从进出口产品类型来看，老挝出口到中国的产品主要包括木制品、铜和橡胶乳胶，同时老挝大米、咖啡、香蕉、西瓜等绿色生态农产品走入中国超市和电商平台。而老挝从中国进口的主要是电器、机械、飞机零部件和汽车零部件等。^③

表1 中老贸易统计（金额单位：亿美元）

年份（年）	进出口		中方出口		中方进口		差额
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%	
2007	2.49	13.90	1.64	-3.00	0.85	71.30	0.79
2008	4.16	57.50	2.68	50.70	1.47	71.50	1.21
2009	7.44	79.00	3.77	40.50	3.67	149.20	0.09
2010	10.55	40.30	4.84	28.20	5.71	52.50	-0.88
2011	13.06	20.40	4.77	-1.50	8.30	37.90	-3.53
2012	17.28	32.80	9.37	96.80	7.91	-4.10	1.46
2013	27.41	58.61	17.20	83.58	10.21	29.04	7.00
2014	36.14	31.87	18.43	7.13	17.72	73.56	0.71

① 越通社：《越南是老挝2017年第三大贸易伙伴》，<https://zh.vietnamplus.vn/%E8%B6%8A%E5%8D%97%E6%98%AF%E8%80%81%E6%8C%9D2017%E5%B9%B4%E7%AC%E4%B8%89%E5%A4%A7%E8%B4%B8%E6%98%93%E4%BC%99%E4%BC%B4/77618.vnp>，访问时间：2018年3月12日。

② 中国驻老挝大使馆：《继往开来，携手打造牢不可破的中老命运共同体》，<http://la.china-embassy.org/chn/xwdt/t1554218.htm>，访问时间：2018年4月25日。

③ KPL：“China Ranks Largest Foreign Investor in Laos”，<http://kpl.gov.la/En/Detail.aspx?id=28137>，accessed on 20 September 2017.

续表

年份(年)	进出口		中方出口		中方进口		差额
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%	
2015	27.80	-23.10	12.27	-33.30	15.54	-12.60	-3.27
2016	23.38	-15.70	9.86	-19.60	13.53	-12.60	-3.67
2017	30.20	28.60	14.30	44.50	15.90	17.00	-1.60

资料来源：原始数据来自海关总署，引用数据来自商务部亚洲司，<http://yzs.mofcom.gov.cn/article/g/>。

从2009年开始（除2013年外），老挝对中国的出口额占老挝出口总额的比重高于老挝从中国进口额占老挝进口总额的比重，表明中国已经成为老挝重要的商品出口市场。从变化幅度来看，中国作为老挝商品出口市场和进口市场的金额占比均出现波动，其中老挝从中国进口的金额占比波动幅度更大（参看图1、图2），这一定程度上强化了中国作为老挝出口国的地位，表明随着中国—东盟自贸区的建成以及2013年老挝加入世界贸易组织，老挝有更多的产品流向了中。中老双边贸易及其在各自对外贸易占比中的波动，表明中老双边经贸关系还不够成熟和稳定。



图1 中老贸易占老挝对外贸易的比重 (2007—2017年)

数据来源：老挝进出口贸易额数据来自万得数据库，中老贸易额数据来自商务部亚洲司。



图2 中老贸易占中国对外贸易的比重(2007—2017年)

数据来源:中国进出口贸易额数据来自万得数据库,中老贸易额数据来自商务部亚洲司。

(二) 投资上:中国成老挝最大投资来源国,投资重点领域包括矿业、水电及农业

1. 中国在老挝投资呈爆发性增长,老挝在中国对东南亚及“一带一路”沿线国家投资中位居前列

根据商务部、国家统计局、外汇管理局联合发布的《2016年度中国对外直接投资公报》,从2008年至2014年,中国对老挝直接投资流量持续增加,2015年、2016年中国对老挝直接投资流量分别为5.17亿美元和3.3亿美元,虽然相较于2014年,已连续下降2年(参见表2),但到2017年中国对老挝非金融类直接投资流量达13.8亿美元,同比增长139.1%,增长率在中国对东盟国家投资中位居第一。到2018年4月,中国对老挝直接投资累计超过61亿美元,极大地带动老挝水电、矿产、服务贸易等行业发展。^①

^① 中国驻老挝大使馆:《继往开来,携手打造牢不可破的中老命运共同体》。

表2 2008—2016年度中国对老挝直接投资流量情况表（单位：亿美元）

年份 \ 国家	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
老挝	0.87	2.03	3.14	4.59	8.09	7.81	10.27	5.17	3.28

数据来源：《2016年度中国对外直接投资统计公报》。

从存量看，截至2016年末，中国企业对老挝的直接投资存量仅为55亿美元，同2007年的3.05亿美元相比，增长了17倍之多（参见表3），在中国对外直接投资存量前20位国家中，排名第17位，在中国对东南亚国家的投资存量中，排名第3位，仅次于新加坡和印度尼西亚。

表3 2008—2016年度中国对老挝直接投资存量情况表（单位：亿美元）

年份 \ 国家	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
老挝	3.05	5.36	8.46	12.76	19.28	27.71	44.91	48.42	55

数据来源：《2016年度中国对外直接投资统计公报》。

无论从中国对外直接投资流量还是存量来看，老挝在中国对外投资，尤其是中国对“一带一路”沿线和东南亚投资中，占有重要地位。从投资增长速度来看，堪称爆发性增长。从排名来说，在中国对东南亚投资中均排前列。一定程度上表明老挝在中国在“一带一路”和东南亚投资中占有重要地位和作用，也间接说明老挝是中国推动“一带一路”建设的良好平台。

2. 中国企业在老挝重点投资矿业、水电、农业等行业

根据《2017年中国对外投资合作发展报告》，到2016年末，老挝位于中国投资设立境外企业数量的第13位，与其他东盟国家相比，排名第4位。根据老挝计划和投资部的统计数据，从1989年至2014年，中国共计在老挝投资项目830项，总金额为54亿美元，金额和项目数均居于老挝外来投资的首位。2015年老挝批准的外资投资项目中，共批准中国投资项目185项，总金额25.4亿美元，居第一位，是居于第二位的泰国的2倍。根据商务部境外投资企业备案结果公开目录，截至2018年8月31日，前往老挝投资的中国企业总共190家。从投资来源省份来看，前往老挝投资的中国企业主要集中在云南、四川、湖南、广东、山东、天津、上海、江苏以及河北等地区。从投资行业来看，中国企业对老挝的投资主要涉及租赁和商务服务业，电力、热力、燃气及水的生产供应

业,采矿业,建筑业,农、林、牧、渔业以及房地产业,^①其中重点领域是矿业,居首位,占总投资比重超过50%,其次是电力和农业。^②

表4 “一带一路”倡议下中国投资老挝主要项目名单

序号	承建主体	项目名称	地点	投资金额	所属领域及影响	进度
1	中老铁路有限公司	中老铁路	磨憨口岸至万象	70亿美元	基础设施建设:推动老挝从“陆锁国”变“陆联国”	在建,预计2021年建成
2	云南建工集团	万象赛色塔综合开发区	万象	3.5亿美元	跨境经济合作:政府合作项目,中国在老挝唯一的国家级境外经贸合作区,“一带一路”早期收获项目	园区招商引资阶段
3	云南海诚实业集团股份有限公司和香港福兴旅游娱乐集团有限公司	磨丁—磨憨边境经济合作区	琅南塔省	5亿美元	跨境经济合作区:继与哈萨克斯坦建立中哈霍尔果斯国际边境合作中心之后,中国与毗邻国家建立的第二个跨国境的经济合作区	园区招商引资阶段
4	上海万峰房地产有限公司	万象塔銮湖专属经济项目	万象	16亿美元	房地产项目:中国对外投资最大的房地产项目之一	2011年签署协议,工期约15—20年
5	重庆方德房地产开发有限公司	拉萨翁广场项目	万象	12亿美元	房地产项目:老挝外交部2014年8月将拉萨翁酒店指定为2016年东盟峰会接待酒店之一	项目自2014年2月动工
6	中国电建	南欧江流域梯级水电站	南欧江流域	27.35亿美元	水电项目:中国“一带一路”沿线项目亮点和中老电力能源合作新典范	一期已建成,二期预计2020年全面投产
7	中国水电建设集团国际工程有限公司	南俄3号水电站	赛宋本省	约为12.90亿美元	水电项目:目前中资企业在老挝承建的最大水电站项目,也是老挝国家5年发展总体规划中重点项目之一	2015年11月11日正式开工,总工期为72个月
8	中国水电	南乌江水电项目		20多亿美元	水电项目:中老两国经济合作成功典范	2011年开发
9	中国重型机械有限公司	色贡煤电一体化项目EPC合同	色贡省	21亿美元	电力项目:老挝截至目前单体项目金额最大的EPC总承包建设工程	2016年3月17日签署合同,建设工期48个月

① 《2017年中国对外投资合作发展报告》。

② 郭继光:《中国企业对老挝的直接投资及其影响》,《东南亚研究》2013年第5期。

续表

序号	承建主体	项目名称	地点	投资金额	所属领域及影响	进度
10	中国水利电力对外公司	华潘煤电一体化项目	华潘省	第一期项目总投资约10亿美元	电力项目：中国企业在老挝境内以投资模式开发的第一个火力发电项目	计划2016年底开工建设，2020年底并网发电
11	老挝政府、APMT、SSTC、香港亚太科技公司	老挝卫星项目			高科技领域	已交付
12	湖南炫烨生态农业发展有限公司	老挝农业	沙湾拿吉省		农业合作：以3+2模式（资金、技术、市场+劳动力、土地）创新投资模式	2014年走进老挝

数据来源：作者根据搜集到的资料自行整理而成。

二、中资企业投资老挝的机遇

依据世界经济论坛在2017年9月发布的《2017—2018年全球竞争力报告》，在全球竞争力指数排名上，老挝在受调查的137个国家中居第98位，在全球范围内属于排名靠后的国家。虽然较低的排名可能会阻止那些希望进入老挝市场进行投资的公司，但由于老挝主要还是农业国，国家处于发展的初期，可予以投资的领域相对广泛，投资空间较大，作为新兴市场，在老挝投资具有诸多机遇与优势。

（一）区位条件独特

“陆锁国”是老挝过去的标签之一，但随着中国“一带一路”倡议的提出和实施，老挝在东盟国家中的独特地缘优势得到凸显，是“一带一路”沿线重要国家和中国面向东盟实施互联互通的战略支点，成为连接中国与东盟的一座桥梁。独特的区位条件使老挝具有地缘经济优势，一方面，老挝位于中南半岛和澜湄合作流域的中心地带，与柬埔寨、泰国、缅甸、越南和中国接壤，是连接中国与其他东南亚国家的重要过境通道，中国与其他东南亚国家间的跨境贸易和投资可以通过老挝这一陆路通道得以实现。尤其是中老铁路建成后，将极大地改善老挝国内交通现状，提升老挝在区域经济合作中的地位。另一方面，老挝是中国邻国，中国企业在老挝进行投资具有便利的口岸通道。目前，中国

已有能直通老挝北部的磨憨的国家级一类口岸以及勐腊县勐满口岸、勐康口岸等多条通道。便利的口岸通道有利于中老经贸合作发展和吸引中企投资老挝。

(二) 投资成本低廉

老挝虽然经济落后,基础设施较差,但是劳动力成本及投资费用低廉。老挝政府规定的每月最低工资标准为112.5美元,管理人员最高为2250美元(参看表5),一般劳动者工资约为200美元。劳动力成本较低是吸引企业前往老挝投资的最重要优势。此外,这里水电供应充足且价格低廉。开发区工业用水价格约为0.36美元/立方米,工业用电价格约为0.09美元/度。办公租赁费用也很低,万象A级商业用地的租赁费最高也仅为每月每平方米50美元(参看表6)。

表5 私人企业最低和最高月薪标准

私营企业月薪	最高(美元)	最低(美元)
管理人员	2250	112.5
技术人员	1000	112.5
非技术人员	375	112.5

表6 万象办公场地租赁费用

商业用地	月价格(美元/平方米)
A级	15—50
B级	5—15
经济特区	0.038—0.044

数据来源:表5、表6均依据作者在第14届中国—东盟博览会上收集的资料整理而成。

(三) 资源储备丰富

老挝境内资源储备丰富,有金、铜、锡、铅、钾、盐等矿产资源;气候优越,水力、太阳能资源丰富;农业开发条件较好,咖啡、大米、烟叶、薯类产品丰富;有诗歌般的田园美景和世界知名的塔銮寺、琅勃拉邦古城等旅游景点。从资源利用上来看,农林业及与之相关的加工业、矿产业、水电业以及旅游业等都是老挝具有投资潜力的重点领域。

（四）经济持续高速发展

根据世界银行发布的数据，从2005年起，老挝的经济增长率连续十多年保持在7%以上，甚至在全球经济衰退的环境下，经济仍然持续平稳、高速增长，是东南亚增速最快的国家，这一定程度上表明了老挝经济具有强劲发展动力。

以经济特区和专区带动社会经济发展和促进就业是老挝政府推动的重点，成为老挝经济发展最有潜力的区域和投资老挝的重要去向。自2002年建成首个经济特区以来，老挝目前已有12个经济特区。老挝政府高度重视经济特区和专区的发展，积极推动和鼓励政府官员赴国外为现有经济特区和专区吸引投资，同时努力改善特区和专区投资环境。中国是老挝经济特区的最大投资者，参与投资建设的赛色塔综合开发区是老挝国家规划中重点发展的工业新区和万象未来的新城区。中老“磨憨——磨丁经济合作区”是中国继与哈萨克斯坦建立中哈霍尔果斯国际边境合作中心之后，与毗邻国家建立的第二个跨国境的经济合作区。现时，这两个经济开发区都在大力推动招商引资，为央企便捷进入老挝投资提供了又一大平台。赛色塔综合开发区是老挝在第十四届中国—东盟博览会进行投资推广的一大亮点。

（五）社会及投资环境宽松

老挝实现对外开放政策，鼓励外商投资，为使外国投资商享有良好的投资环境，促进各领域投资，老挝政府出台了一系列支持政策。

1. 提供税收优惠和一站式投资服务

为外商投资营造良好的投资环境，老挝多次修改《促进投资法》，制定了很多优惠政策和关税减免措施。根据2016年11月17日最新修订的版本，老挝将利润税收优惠按地区分为三类。一类地区（Zone I）是指社会经济发展水平较低，基础设施落后的贫困偏远地区，投资该类地区10年免征利润税；二类地区（Zone II）是指社会经济发展水平较高，基础设施较为完善的地区，投资此类地区4年免征利润税；三类地区（Zone III）是指经济特区，按照经济特区相关规定享有税收优惠。除利润税外，外商投资还可享受增值税及关税优惠，其中进口老挝无法供应或生产的材料、设备作为固定资产，以及直接用于生产的机械设备及车辆，可免征关税和增值税；出口使用老挝国内原材料（非自然资源）生产的成品或半成品，免征增值税；进口的原材料、设备及零部件，若

用于生产出口型产品,免征进口税、出口关税及增值税。对于老挝投资法所规定的行业,免收国有土地租金和特许经营权使用费,其中一类地区优惠政策有效期为10年,二类地区有效期为5年。

此外,老挝还简化项目申请流程,设立一站式投资服务。为确保投资商能快速、准确地获得投资信息,作出投资决定,方便投资商办理相关投资事宜,老挝设立了一站式投资服务办公室,负责为投资商提供简便、快捷、透明、及时的一站式服务。

2. 投资准入门槛低,鼓励在各个行业、各个领域开展投资活动

通常情况下,发达国家禁止或限制进入的行业较少,而发展中国家准入的行业部门则不多,特别是针对本国已有一定发展基础、需要重点保护的行业,发展中国家往往不对外开放。但是,老挝是个例外,其投资准入领域广泛,受限制行业并不多。^①新修订的《促进投资法》规定,除危害国家安全、对环境造成不利影响和危害人民群众身体健康或民族文化的行业和领域外,老挝政府鼓励在各个行业、各个领域开展投资活动,重点鼓励在高新技术及能源开发应用、农林业加工、农村发展及减贫、旅游开发、教育培训及人力资源开发、现代医疗、基础设施建设等领域的投资,并给予行业投资优惠。对土地、经济特区、出口加工区、矿山、电力、航空和通信行业进行开发和经营实施政府授权,特许经营。

除投资领域宽泛外,老挝对外商投资者的资质、注册资金、股权比例的要求和管理也较为宽松,从而大大降低了投资门槛,使老挝成为东南亚地区极具吸引力的投资目标国之一。

(六) 国际经贸优势

在国际经贸方面,老挝虽然市场规模相当小,经济不发达,但是享有多重关税优惠,通过老挝有进入其他更大市场的可能性。首先,老挝是东盟成员国,享受内部贸易优惠与便利,从老挝向东盟其他九国出口的税率都是零。其次,作为WTO成员,老挝目前还属于最不发达国家,欧盟、日本和美国等发达国家都给予老挝普惠制进口关税,全球38个国家和地区已将老挝列为其普惠制的受惠国,给予老挝商品关税和配额优惠。^②而且中国—东盟自贸区建成

① 韦剑锋:《老挝的现行投资准入制度述介》,《东南亚南亚研究》2017年第1期。

② 张明文、周琛影:《外商对老挝直接投资的动因分析》,《经营管理者》2016年第7期。

后，自2015年起，柬埔寨、老挝、缅甸和越南向中国出口的90%商品将享受零关税待遇。考虑到老挝作为区域内最落后的国家，中国又主动给予其330项商品特殊优惠关税待遇。^①许多国家的投资者也正是看重老挝在享有关税方面的独特优势而前往老挝投资建厂的。

除上述投资优势外，为积极招商引资，大力推动经济发展，老挝规定外国务工人员只要办理工作签证、就业许可和居留证等手续便可以合法在老挝工作，使劳工准入变得便捷。而且老挝政局稳定，民风淳朴，民族关系融洽，罢工事件少，社会治安相对良好，这些无疑都是老挝吸引投资的重要优势。

三、中资企业投资老挝面临的挑战

依据世界经济论坛发布的《2017—2018年全球竞争力报告》，老挝在全球竞争力指数排名上进一步下滑，且落后于其他东盟国家。在营商环境方面，突出的问题是受过良好教育的劳动力、融资渠道、税收法规和基础设施不足，税负较高和腐败严重。

（一）交通基础设施落后

老挝交通基础设施极其落后，境内目前只有一条3.5公里的相当于中国偏远山区的铁路，陆路交通以公路为主，但公路中的90%都是碎石路。交通运输不便且费用高昂。根据日本贸易振兴机构（JETRO）的研究报告，老挝的物流成本是周边国家或其他东盟国家的两倍。老挝物流成本高昂的原因并非油价或司机工资引起的，而是落后的基础设施。JETRO的调查组对比了老挝和泰国相似里程路段的物流费用，发现老挝的物流成本为2.5美元/公里，而泰国物流成本仅为1.1美元/公里。^②外国公司来老挝投资，都会询问老挝的运输情况如何，受交通基础设施限制，高昂的物流成本最终成为投资者望而却步的重要原因。

^① 孔小力等：《从地缘政治角度分析正常化以来的中老关系》，《经贸实践》2017年1月15日。

^② Vientiane Times, “Business Operations Face High Logistics Costs, Study Says,” http://www.vientianetimes.org.la/FreeContent/FreeContent_Business.htm, accessed on 13 September 2017.

(二) 熟练劳动力缺乏, 劳动力总体供不应求

老挝劳动力成本虽然较为低廉, 但劳动力质量较差, 熟练劳动力和技术工人严重缺乏。而且当地招募的一些员工具有季节性, 他们在收获季节后才在工厂里寻找工作, 收获季节则辞职, 且许多人不熟悉工厂的工作和环境。这一方面造成企业需要花较大的精力和成本进行教育培训, 另一方面面临员工随时辞职的风险。

另外, 根据老挝2014年1月28日修订的《劳动法》对于外籍劳工人数的规定, 体力劳动者, 不超过公司劳动力的15%; 脑力劳动者, 不超过公司劳动力的25%。然而, 在总体熟练劳动力不足的前提下, 老挝没有足够的熟练工人来取代外国劳工, 比较难以实现《劳动法》中所规定的有更多老挝国民受雇于外资项目。

(三) 财政收入不足、金融市场不发达、投资环境欠佳

老挝近几年债务压力较大, 财政收入不足, 赤字及负债严重。根据世界银行发布的《2017年老挝经济观察报告》, 2016年老挝财政赤字占GDP的6.2%, 公共债务增加到占GDP的68%,^① 2017年, 公共债务已达GDP的70.5%, 而根据老挝的经济状况和净现值, 该国公共债务的最高水平不应超过其GDP的40%。^② 根据老挝政府的预测, 2017年的税收目标仅能完成96%, 财政赤字预计将达到9.34万亿基普(约合11.3亿美元)。如果算上需偿还的贷款及债务, 财政总赤字将飙升至15.93万亿基普(约合19.4亿美元)。为减少债务负担, 老挝政府收紧开支, 减少项目投资, 缩紧行政预算, 限制银行提供贷款, 且老挝本身金融市场不发达, 故进入老挝投资的公司要谨防资金周转不灵现象。

老挝不仅贫穷, 而且腐败极其严重, 根据从事反腐败研究的非政府组织——“透明国际”的数据, 老挝2016年的清廉指数在全球176个国家中排名第123位, 属于“腐败比较严重”的第三级。而且过去5年中, 老挝共有734件腐败案件, 导致国家的损失超过48 070亿基普。^③ 大约有737名警察因为受

^① KPL, “Laos’ Reforms Can Strengthen, Sustain Inclusive Growth,” <http://kpl.gov.la/En/Detail.aspx?id=24692>, accessed on 13 September 2017.

^② Vientiane Times, “World Bank Economists: Concrete Measures Needed to Control Public Debt,” http://www.vientianetimes.org.la/FreeContent/FreeContent_World236.html, accessed on 13 October 2017.

^③ 约6亿美元, 而2016年老挝GDP总量才132.7亿美元, 占2016年GDP的比重约为4.5%。

贿或滥用职权被开除，1000多名警官违反了法律法规。老挝边防人员也不顾政府反腐指令，私自向过境人员收费且不开收据。行业贪污腐败和索贿受贿现象也是无处不在，基层尤为严重。老挝的贪腐严重扰乱国家经济和社会的正常发展，许多投资商为了能尽快获得各种许可证、办理易腐货物的进口与通关而进行寻租行为。债务周转不灵、贪腐以及官员的不作为等严重影响到老挝的商业投资环境。

当然老挝政府已意识到问题所在，多次召开国民议会商讨推动加大改善投资环境，讨论以透明公正的方式改善治理和精简程序，以提供更好的公共服务，提高外资来老挝投资的吸引力。

（四）税收负担重

依据《2017—2018年全球竞争力报告》，税率高仅次于缺乏熟练劳动力成为在老挝营商的第二大影响因素。在老挝投资，利润税方面，国内外公司统一征收24%的税率，其中烟草公司征收26%的税率。个人所得税实行梯级计税，低于100万基普（约合121美元）免征，高于4000万基普（约合4831美元）征收24%的最高税率（参看表7）。其中由股息、股票利润、借款利息、委托或租赁房屋、重型设备及其他资产所产生的收入加收10%的税率。商品及一般服务业增值税税率为10%。

表7 老挝个人所得税缴纳税率

个人所得（基普）	个人所得（折合成美元）	税率
≤ 1000 000	≤ 121	免征
1000 001—3000 000	121—362	5%
3000 001—6000 000	362—725	10%
6000 001—12 000 000	725—1449	12%
12000 001—24 000 000	1449—2899	15%
24000 001—40 000 000	2899—4831	20%
>40 000 000	>4831	24%

数据来源：依据作者在第14届中国—东盟博览会上收集的资料整理而成。

（五）人口和市场规模小

截至2016年年底，老挝总人口690万，人口基数小。根据老挝最新统计数据，2014年老挝人口第一大省沙湾拿吉省的人口为97.4万，其次是万象，总

人口为82.8万。在人口密度上,首都万象每平方公里也仅有52人左右,其余省份每平方公里均低于50人,人口密度最小的塞公省每平方公里只有11人左右。人口基数小、人口密度低造成老挝市场规模小,劳动力市场有限,对投资形成制约。

表8 老挝各省城及人口分布(2014年)

省城名称	人口数量(人)	省城名称	人口数量(人)	省城名称	人口数量(人)
万象市	828 000	华潘省	352 000	琅勃拉邦省	482 000
乌多姆塞省	331 000	川圹省	279 000	琅南塔省	181 000
丰沙里省	184 000	万象省	473 000	波乔省	183 000
沙耶武里省	406 000	波里坎塞省	300 000	甘蒙省	408 000
沙湾拿吉省	974 000	沙拉弯省	405 000	色贡省	109 000
占巴塞省	691 000	阿速坡省	141 000	赛宋本省	83 000

数据来源:老挝统计局。

四、中资企业赴老挝投资建议

老挝虽然是世界上经济最不发达的国家,但与中国经济互补性强,合作潜力巨大,尤其是2017年中共十九大之后,国家主席习近平首次外访就选择老挝,并与老挝国家主席本扬共同见证了中老经济走廊建设、基础设施建设、数字丝绸之路、科技、农业、电力、人力资源、金融、水利等17项合作文件的签署,体现了国家对中老关系的高度重视,也带动着企业对投资老挝的兴趣。由于老挝信息相对闭塞,又是内陆小国,老挝在国内并不广为人知,中资企业投资老挝必然面临不少挑战。依据上文分析的中资企业投资老挝面临的机遇与挑战,本文对前往老挝投资的中资企业,特提出相应建议。

第一,政策上,紧跟老挝以及中国国家的发展政策。

中老都属于社会主义国家,对于未来经济发展都有短期、中期及长期规划,这些规划就是投资的风向标之一。跟随国家政策可以享受政策红利和国家为促进相关投资提供融资、办证等的便利,因此投资老挝一定要注意把握大政方针,顺应国家总体发展方向和趋势,依照政策做好投资领域的选择,这样不仅可以让投资过程更顺遂,也更易取得成功。以湖南炫烨生态农业发展有限公司为例,该公司成立于2013年8月,作为老挝大米在中国的唯一官方指定进出

口商，2014年走进老挝，成立炫烨（老挝）有限公司，并在老挝建立了2000多公顷的水稻示范型产业化生产基地。2015年3月，公司通过申请获得了中国国家发改委批复的老挝唯一自有基地返销粮配额指标8000吨，同年中国国家质检总局批复同意该公司老挝全资子公司炫烨（老挝）有限公司生产的老挝大米出口中国。2016年，老挝大米从此正式进入中国市场，改写了老挝批量出口大米至中国为零的历史（此前只是边贸小量出口）。

湖南炫烨生态农业发展有限公司把老挝大米成功引进到中国，既契合了老挝国家发展政策，也顺应了中国“一带一路”倡议鼓励企业走出国门政策。其契合了老挝国家发展政策，主要体现在：农业及其加工业是老挝政府重点推动和支持的产业，在老挝《促进投资法》中享有行业优惠政策。而大米一直是老挝的重要农业产业，作为农业生产国，老挝70%的人口在从事农业生产，但农业生产占GDP的比重仅为23.2%，对GDP的贡献率为0.7%，是三大产业中对GDP拉动最少的生产领域。从事农业的人口多但效益不理想，源于老挝的农民从事的是简单农业，农产品的加工行业不理想。为提高生产力、改善人民生活，老挝致力于引进农产品加工企业，推动老挝农业走出国门，拉动经济增长。其顺应了中国“一带一路”倡议鼓励企业走出国门政策，表现在：“一带一路”战略目的是强化与沿线国家的经贸合作，发挥互补优势，促进双边和多边的互利共赢。而老挝是我国提倡的“一带一路”沿线重要国家和战略支点，该公司的大米项目是湖南省对接“一带一路”战略行动方案的重点支持项目，该公司也是根据湖南省政府推动湘企“走出去”精神发起成立的民营企业。

老挝是我国实施“一带一路”的重要节点和沿线国家，也是我国“一带一路”投资重要意向国，因而投资商投资老挝要充分利用好“一带一路”这趟车。同时，投资老挝要坚持“老挝特色”，充分考虑老挝现实，与老挝本国以及地方政策实行对接，在充分把握好政策指引的前提下做好投资选择。

第二，在投资领域选择上，优先选择水电、农业、旅游业、矿业以及服务业，注重优势互补，避免同质竞争局面的出现。

水电是老挝最具开发潜力的领域，也是老挝的投资热点。老挝水资源丰富，在该地区拥有约26 000兆瓦的水电开发能力，而目前只开发了1/3，老挝政府官员渴望能进一步发展老挝的水电市场，致力于推动老挝成为东南亚的蓄电池，目前该国已经向泰国、越南、柬埔寨、中国和缅甸实施供电。旅游业是老挝增长最快的行业和经济发展的新增长点，也是老挝大力推动的产业，2018年是老挝旅游年，老挝从中央到地方都在为吸引更多游客的到来做准备

工作。但老挝旅游业的发展面临基础设施极其落后,严重缺乏旅游点和升级基础设施的基金,与旅游相关的酒店等服务难以满足需求等困境,且相较于其他周边国家,去老挝旅游所需费用较高。老挝所面临的困境,正是中资企业可以发挥优势,予以投资的领域所在。虽然矿业是老挝第一大产业,但矿业属于不可再生资源,因而政府在矿业投资上有所收紧,投资的门槛相较之前有了提高,但矿业依然是推动老挝经济发展的主要产业。投资矿业应注意做好环境评估和保护,避免过度开采,出现不良社会影响。鉴于老挝还处于经济发展的初级阶段,经济增长也主要依靠矿业、水电、木材开采等少数资源密集型产业来驱动,因而服务业发展有限,但是市场经济的发展,一定会带动服务部门的兴起,批发零售连锁、物流等都是可以尝试投资的服务领域。

伴随“一带一路”的推进,越来越多的中国企业走向海外投资,这本是值得庆贺的事情,不可忽视的是,大大小小的中国企业都把眼光瞄准海外市场的时候,容易引发同质化竞争。前往老挝投资的企业,应充分做好市场调研,尽量避免出现同质化竞争局面。

第三,投资区域和省份的选择上,优先选择交通便捷且老挝政府鼓励和支持的区域进行投资。

在老挝交通基础设施极其匮乏的前提下,交通的便捷性直接影响人员和货物的进出,特别是那些对物流时间有较高要求的领域,交通运输和物流时间的长短直接关系到投资的成败。中老铁路预计2021年开通,中老铁路的开通将大大缩短运行时间,降低运输成本,提升物流水平。老挝是农业国,现在要花3天时间才能把蔬菜运到中国,运输时间太长会导致蔬菜腐烂。但如果开通高铁,3个半小时就能运到中国,既能保证新鲜,运费也能较之前降低一半左右。而且中老铁路项目本身更重视货运,而不是客运,在每天运行的18趟列车中,计划有14趟定为货运列车。^①因此,鉴于老挝国内交通现状,可优先考虑中老铁路沿线省份的投资。

在区域上,老挝的17个省和1个直辖市,各有其投资优势。中部是老挝相对富裕的地区,生活在这里的居民人均GDP最高。万象市和沙湾拿吉省位于老挝中部,是2017年老挝GDP增长最快的两个地区,其中沙湾拿吉是老挝人口第一大省。而生活在最北部山区的居民人均收入最低,老挝丰沙里省的人均

^① 《中国“一带一路”战略在老挝悄然开花》,《日本经济新闻》网站2017年10月10日, <https://cn.nikkei.com/politics/economy/politics/society/27342-2017-10-10-11-34-58.html>。

GDP只有874美元，比万象的少5倍之多。^①

表9 老挝各主要省份可投资项目及资源、优势一览表

省份	资源及优势	发展政策及规划	老挝政府推介投资项目
万象省	旅游景点多，大米、木薯、香蕉、烟草等作物丰富；已有外资参与采矿、农业燃料、橡胶、木材、食品等部门的投资；基础设施优良	2016年至2020年老挝第8个五年计划推动万象农业加工业、手工业以及氯化物、钠盐、碱和钾肥等化工工业的发展，并推动水电开发	杜拉空县工业化水稻种植项目、芒孟县供水厂、南丽水坝1-2旅游发展项目、有机蔬菜农场、萨拉康边境检查站贸易中心
沙湾拿吉省	位于老挝中部，老挝人口和面积最大的省份，全省矿产资源如金、铜、石膏等非常丰富。交通基础设施良好，老泰友谊大桥以及13号国道经过该省。有萨万—色诺经济特区以及包括日本尼康和丰田在内的许多全球性公司。每年接待大量游客，经济增长快速，截至2014年，约40家酒店、150间客房、70家餐厅和10家夜总会在该省经营	老挝政府致力推动于环境友好型和社会可持续发展的投资。因此，投资者需要完成环境和社会影响评估	荷花综合生产项目（发展农业旅游）、旅游热点开发项目
丰沙里省	位于老挝最北部，与中国云南接壤；自然资源丰富，许多地方仍然覆盖着茂密的森林；煤炭、铜和锌是重要矿物之一；水力资源丰富，可建多级水电站；最常见的季节性作物包括水稻、玉米、木薯、甘蔗、花生和芝麻。全省广泛种植的常年作物有香蕉、豆蔻、杧果、橡胶树和茶叶。有一个400年历史的茶园，是世界上一些最古老的茶树的所在地	三大投资领域是农林业、水电、矿业	竹林特许经营区、养牛场项目、南乌江4号坝养鱼项目、金矿选矿厂项目
沙拉弯省	位于老挝南部，盛产咖啡、木薯、小麦和橡胶，大部分投资项目与自然资源相关，农业和林业占主导地位	中央和地方投资主管部门邀请国内外投资者前往投资	市中心豪华酒店项目、木薯加工厂项目、丹琅县（农产品交易）市场项目、大禾（客运站）开发项目、孔色顿轮胎制造厂项目、丹琅纺织及手工业企业项目

^① Vientiane Times, “Development, GDP per Capita Gap Remains Huge, Minister Says,” http://www.vientianetimes.org.la/FreeContent/FreeContent_Development_211.htm, accessed on 11 September 2017.

续表

省份	资源及优势	发展政策及规划	老挝政府推介投资项目
乌多姆塞省	位于老挝北部,自然资源丰富,主要矿产资源包括盐、铜、锌、铋、煤、高岭土矿和铁。采用传统方式进行农业生产,主要作物有木薯、玉米、棉花、水果、花生、大豆、甘蔗、蔬菜、茶叶和烟草。主要出口作物有玉米、洋葱、西瓜和烟草		乌多姆塞旅游业项目、凯村(Kat Village)工业园、会恩县(Houn)畜牧业、民办幼儿园项目
华潘省	老挝东北部,10个边境检查站通往越南;纺织品和手工艺品享有国际声誉;水资源丰富;主要出口产品是矿产、玉米、木制品、牲畜、废木材林产品;主要进口产品包括建筑材料、燃料、生产物料、车辆和消费品	华潘省将植物栽培、畜牧业、旅游业、手工业和水电5个行业列为优先发展领域	豆蔻栽培计划、民族文化公园项目、水电项目、丝绸制造业、公共供水项目
沙耶武里省	位于老挝西北部,经由4条主道,交通便捷,三个国际口岸和15个内地口岸轻松前往泰国。农业和水电发展潜力大。有一个400公顷工业园	将沙耶武里发展为高科技农业省和工业省	投资项目涵盖农业、林业、工商业、旅游业、公共建设和交通、教育、体育以及医疗保健等领域
琅南塔省	老挝北部3号和13号国道沿线;一处国境边检口及4处与中国和缅甸交界的当地边检口,未来可能成为跨境经济和物流中心		农业、农产品加工业、旅游业、水电以及矿产业、仓储物流运输业等
阿速坡省	位于老挝南部,地处柬埔寨—老挝—越南三角开发区,老挝—越南国际口岸。在综合农业生产、水电和旅游业方面发展潜力大。水稻是主要农作物,经济作物有咖啡、茶叶、玉米、蔬菜、大豆、水果和腰果。目前有一个580公顷的工业园	将阿速坡省发展成农业、加工业、能源、服务业、贸易和旅游业转型模范省份,保持环境可持续发展	

资料来源:资源优势根据老挝计划和投资部网站资料整理而成,老挝政府推介投资项目根据作者在第14届中国—东盟博览会暨中国—东盟投资峰会上收集到的资料整理而成。

除了各省外,老挝政府特别鼓励前往各经济特区进行投资,针对特区制定专属优惠政策,配套设施相对完善,且特区数量丰富、涵盖领域广泛多样,因而可重点考虑在老挝经济特区投资。对于中资企业,可优先考虑在赛色塔综合开发区进行项目投资。

表 10 老挝经济特区一览表

经济特区名称	所在省份	开发商	经济特区名称	所在省份	开发商
萨万一色诺经济特区	沙湾拿吉省	老挝政府	金三角经济特区	博胶省	老挝政府+中国开发商
磨丁经济特区	琅南塔省	中国	万象工业和贸易经济特区	万象市	老挝政府+中国台北开发商
赛色塔综合开发区	万象市	老挝政府+中老开发商	他曲经济特区	甘蒙省	老挝政府
塔銮湖经济专区	万象市	中国开发商	Longthanh—万象经济开发区	万象市	越南开发商
Dongphosy 经济特区	万象市	马来西亚开发商	Phoukhyo 经济特区	甘蒙省	老挝开发商
川圹经济特区	川圹省		四千美岛经济特区	占巴塞省	

资料来源：川圹经济特区和四千美岛经济特区资料来自老挝新闻，其余根据老挝计划和投资部网站资料整理而成。

赛色塔综合开发区是中老合作开发示范区和老挝国际产能合作承载区，目前，来自中国（含香港）老挝、泰国、新加坡、土耳其、奥地利、日本共8个国家的33家企业进驻开发区，投资总额约3.5亿美元，初步形成了产业规模。^①园区在产业布局上分为能源产业（引入成品油精制生产项目、发展太阳能相关产业）、电力产业（电力配套设施，包括电线电缆、高低压变电柜、变压器、开关等）、农业产业（重点引进大米加工、饲料加工、咖啡加工、肉制品加工等）、仓储物流（结合毗邻中老铁路交通优势，打造物流集散中心）以及五金建材（大力发展塑钢门窗、铝合金门窗、PVC管等产业）五大板块，涵盖了老挝政府重点推动的能源、电力、农业等产业领域。此外，在赛色塔综合开发区进行项目投资，还可享受投资经济特区的优惠政策；加上位于万象，离中老铁路货运站直线距离约1.5公里，又毗邻老挝13号和3号公路，距离老泰第一友谊大桥仅10分钟车程，距离瓦岱国际机场19公里，距离规划中的新机场10公里，在交通基础设施匮乏的老挝，赛色塔综合开发区拥有绝对的交通优势。

第四，应尽力投资以出口为导向的行业。

鉴于老挝国内市场狭小，当地人民的消费水平有限，除零售业外，应重点考虑以出口为导向的行业，无论是投资老挝的农业、水电、矿业还是旅游业，

^① 中国国际贸易促进委员会：《中国扶助发展惊人 世银赞老挝进步神速》，2016年11月23日，http://www.ccpit.org/Contents/Channel_4126/2016/1123/722961/content_722961.htm，访问时间：2017年10月14日。

都需要找好海外需求市场或者跟周边国家的市场以形成联动。投资以出口为导向的行业,一方面可扩大市场需求,另一方面可充分利用老挝在出口上享有的最惠国待遇。

第五,重视投资的可持续性和包容性,规避环境和社会风险。

盈利是投资的目的,但切忌短视,为了利益而不惜破坏环境。投资过程中要做好环境保护,注重投资的可持续性,对因投资给当地居民带来影响的事宜应找好渠道进行沟通并实施补偿。此外,也应注意投资的包容性,多关注当地人民,融入当地生活,多参与当地的社会事宜,承担一定的社会责任,规避环境和社会风险,为企业营造良好的社会投资环境,为中国塑造良好的国家形象。

最后,其他投资注意事项。

除要熟知和遵守当地法律法规、风土人情外,应做好风险评估和前期调研工作,尤其是资金周转上,要确定好投资模式和融资方式。对于大型项目,老挝政府鼓励选择PPP模式,因此像水电、矿产开发等大型项目可考虑以PPP模式同老挝政府共同开发。

结 论

伴随中国—东盟自贸区的建成以及“一带一路”的大力推进,中老经贸关系稳步发展,中国先后成为老挝第一大援助国、第一大投资来源国和第二大贸易国,老挝是中国在“一带一路”沿线的重要合作伙伴和澜湄合作重点国家。作为中国邻国的老挝,一方面自然资源丰富、经济增长快速、投资成本低廉、政府鼓励外来投资并给予宽松投资环境、具有国际经贸优势等都成为吸引外资进入的优势;但另一方面老挝也存有劳动力水平不高、基础设施落后、市场规模小等影响外资进入的劣势。鉴于老挝作为新兴市场又实力薄弱,市场管理不善、投融资环境不稳定、国内债务和赤字严重,在投资老挝前,应综合考量交通、产业现状、政府政策,结合投资老挝的优劣势以及自身情况,做好投资调研、投资选择和投资准备工作。

依托“一带一路”、澜湄合作以及中老双方经济改革的不断深入和对外开放的不断扩大,根据两国领导人为两国关系做好的顶层设计,中老两国在经贸关系上将更加紧密,尤其是随着中老铁路沿线的中老经济走廊建设的推进,前往老挝投资的中资企业也必然会变多。深化务实合作,加强战略对接,携手打造中老命运共同体的过程中,企业必然会扮演浓墨重彩的一角。

Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI

Yang Zhuojuan

Abstract With the establishment of China-ASEAN Free Trade Area and the promotion of the Belt and Road Initiative, the China-Lao economic and trade relations has been steadily improved. In Laos, China has become the largest donor, the largest source of foreign direct investment and the second largest trade partner. Laos is an important partner of China for the Belt and Road Initiative as well as a key cooperative country of China under “Lancang-Mekong Cooperation”. Starting out from the context of the “Belt and Road Initiative”, this paper makes a comprehensive analysis of the current conditions, opportunities and challenges that may be encountered by Chinese businesses investing in Laos, and based on above analysis, this paper proposes six specific pieces of advice to Chinese entrepreneurs on how to successfully invest in Laos.

Key Words Laos; Enterprise; Investment; Belt and Road Initiative

Research Projects The research work of this paper is funded and supported by the “Yangtze River Scholarship” of China’s Education Ministry and the development plan for the “China-ASEAN Studies” innovative research team.

Author Yang Zhuojuan, Assistant Research Fellow of the China-ASEAN Research Institute of the Guangxi University.