

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2020) 第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恻丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

对新时代中国周边外交顶层设计的思考

祁怀高

【内容提要】在中国特色社会主义进入新时代的背景下,中国更加突出周边在中国发展大局和外交全局中的重要作用,重视周边外交顶层设计。新时代中国需要从决策机构、指引理念、核心抓手、战略支点、制度之翼五方面思考周边外交顶层设计。第一,中央外事工作委员会是中国周边外交顶层设计的决策机构,未来需强化该委员会的决策议事协调职能。第二,要以周边命运共同体为指引理念,树立“大周边”的宽广视野。第三,要把共建“一带一路”倡议作为未来相当长时期内周边外交的核心抓手。第四,需要有“战略支点”,先期重点经略一批“周边战略支点国”。第五,需要添加“制度之翼”,构建包容性亚洲区域性制度。

【关键词】周边外交 顶层设计 周边命运共同体 “一带一路” “周边战略支点国”

【作者简介】祁怀高,复旦大学国际问题研究院副院长、副研究员。

介 绍

2017年10月,中共十九大报告宣示中国特色社会主义进入新时代。进入新时代以来,党中央对外交外事工作实行集中统一领导,推进对外工作体制机制改革,加强外交工作的顶层设计。十九大提出,在21世纪中叶建成社会主义现代化强国,推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,按照

“亲诚惠容”理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系。^①十九大报告为新时代中国周边外交顶层设计提供了新的理论指导。十九大之后，2018年2月中共十九届三中全会通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》指出，“优化党中央决策议事协调机构，负责重大工作的顶层设计”，“统筹设置党政机构”。^②这为中国改革完善对外工作体制机制提供了重要指导。2018年3月，中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》提出，将中央外事工作领导小组改为中央外事工作委员会，中央外事工作委员会将成为中国外交领域的顶层设计机构。新时代的中国周边外交顶层设计正在理论与实践上取得突破性进展。

顶层设计这一概念原本是系统工程学的一个专门术语，其本义是统筹考虑大型工程项目各层次及各要素，追根溯源，统揽全局，力求在最高层次上寻求问题的解决之道。周边外交的顶层设计需要在统筹考虑周边外交的战略目标、基本方针、风险挑战的基础上，在中央层面上对周边外交进行总体布局，寻求解决周边外交面临的重大问题的工作思路和实施方案。^③

为了让中国周边外交的顶层设计更具针对性，需要辨析中国的周边外交和其他大国的周边（邻国）外交相比所具有的四点特色。中国周边外交具有“特色”的地缘环境，邻国众多，大国集中，周边安全挑战严峻；具有“特色”的政治制度，即中国共产党领导的社会主义国家，需要同时从“社会主义”和“民族国家”两个维度看待中国与邻国的关系；^④具有“特色”的历史遗产，包括历史上长期在东亚扮演“主导者”角色、长期存在的朝贡体系和“礼治天下”等观念；具有“特色”的国家定位，中国坚持认为自己是“世界最大的发展中国家”，但不少国家认为中国属于“发达国家”。思考中国周边外交顶层设计时，需要综合辨析中国周边外交的上述四点特色。

下文将从决策机构、指引理念、决策机构核心抓手、战略支点、制度之翼这五个方面梳理近年来中国周边外交顶层设计取得的进展，并从上述五个方面

① 习近平：《夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》2017年10月27日，http://news.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/27/c_1121867529.htm。

② 新华社：《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，新华网，2018年3月4日，http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/04/c_1122485476.htm。

③ 参见祁怀高：《关于周边外交顶层设计的思考》，《国际关系研究》2014年第4期，第13页。在本文中，作者根据近年来中国周边外交顶层设计的理论创新与实践进展，做了新的思考和分析。

④ 赵明昊：《中国周边外交何以“特色”》，《中国周边学研究简报》第5期，2018年2月8日。

分析未来5—10年的顶层设计思路(参见图1)。其中,体现党中央集中统一领导的中央外事工作委员会是中国周边外交顶层设计的决策机构,构建“周边命运共同体”是中国周边外交顶层设计的指引理念,共建“一带一路”倡议是顶层设计的核心抓手,经略一批“周边战略支点国”将起到顶层设计的战略支点功能,构建包容性亚洲区域性制度将为顶层设计添加“制度之翼”。

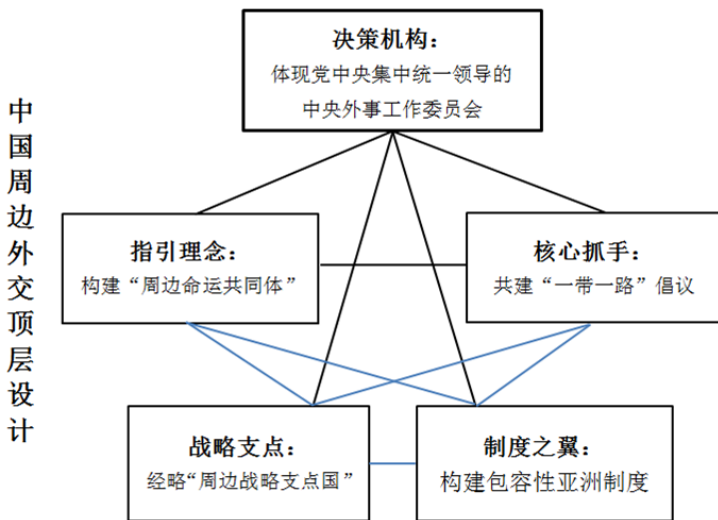


图1 中国周边外交顶层设计逻辑思路图

一、决策机构的设计： 体现党中央集中统一领导的中央外事工作委员会

中国综合实力的不断提升使得中国管控周边安全挑战的能力不断增强。但与此同时,中国周边地区热点问题此起彼伏,中国维护国家主权、安全、利益面临的风险因素也明显增多。为了积极应对来自外部的挑战与风险,党中央对外交工作实行集中统一领导,^①扎实推进对外工作体制机制改革。^②十九大

^① 《习近平接见2017年度驻外使节工作会议与会使节并发表重要讲话》,新华网,2017年12月28日, http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2017-12/28/c_1122181743.htm。

^② 杨洁篪:《深入学习贯彻党的十九大精神奋力开拓新时代中国特色大国外交新局面》,《求是》2017年第23期。

以来，党中央对外交外事工作的集中统一领导和对外工作体制机制改革取得了新的进展，主要标志是中央外事工作领导小组改为中央外事工作委员会。2018年3月，中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》提出，将中央外事工作领导小组改为中央外事工作委员会，负责外交外事领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。中央外事工作委员会的办事机构为中央外事工作委员会办公室。《深化党和国家机构改革方案》还提出，不再设立中央维护海洋权益工作领导小组，有关职责交由中央外事工作委员会及其办公室承担，在中央外事工作委员会办公室内设维护海洋权益工作办公室。^①

纵观改革开放四十年的中国外交，其决策机制经历了一个不断成熟的过程。1998年8月，中共中央、国务院撤销国务院外事办公室，成立中央外事工作领导小组办公室（简称“中央外办”）。中央外办作为中央外事工作领导小组办事机构，列入中共中央直属机构序列。中央外事工作领导小组是中共中央政治局领导外事、国家安全工作的议事协调机构。2000年9月，中共中央组建中央国家安全领导小组，与中央外事工作领导小组合署办公。2012年下半年，中共中央成立了中央海洋权益工作领导小组。至此，中央外办成为中央外事工作领导小组、中央国家安全工作领导小组、中央海洋权益工作领导小组的常设办事机构。时任国务委员杨洁篪曾同时担任这三个领导小组的办公室主任。^②2017年2月的中央全面深化改革领导小组第三十二次会议上，审议通过了4份“涉外”改革文件，包括《关于加强党对地方外事工作领导体制改革的实施意见》《关于改革驻外机构领导机制、管理体制和监督机制的实施意见》《关于改革对外工作队伍建设的实施意见》《关于改革援外工作的实施意见》。^③十九大后，中国以国家治理体系和治理能力现代化为导向，将中央外事工作领导小组改为中央外事工作委员会，这是中国外交体制机制改革的重大进展。

根据2018年5月中央外事工作委员会第一次会议公开的信息，该委员会的

① 《中共中央印发〈深化党和国家机构改革方案〉》，新华网，2018年3月21日，http://www.xinhuanet.com/politics/2018-03/21/c_1122570517.htm。

② 《杨洁篪同志简历》，新华网，2017年10月25日，http://news.xinhuanet.com/politics/leaders/2017-10/25/c_1121856470.htm。

③ 《习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议》，新华网，2017年2月6日，http://www.xinhuanet.com/2017-02/06/c_1120420090.htm。

组成人员包括习近平主任、李克强副主任、王岐山委员。^①该委员会的职责包括加强党对外事工作的集中统一领导,发挥决策议事协调作用,强化顶层设计和统筹协调;完善和深化全方位外交布局,落实重大外交活动规划;集中统一领导地方外事工作,统筹做好地方外事工作;推进对外工作体制机制改革,加强外事工作队队伍建设等。^②

新时代,中国将通过中央外事工作委员会对外交外事工作实施决策议事协调。与此同时,中共中央对外交外事工作实行集中统一领导。正在推进中的对外工作体制机制改革将有效整合中国相关部委、军情部门的外交资源,解决跨部门协调的难题和外交决策面临的复杂问题,从而有效应对周边外交面临的重大挑战。

二、指引理念的设计:推动构建周边命运共同体

在人类命运共同体成为新时代中国外交理论和实践创新的一面旗帜的同时,周边命运共同体也成为中国周边外交的指引理念。中国政府提出命运共同体倡议,首先就是立足周边,从周边起步推进命运共同体建设。^③2012年11月中共十八大报告提出“倡导人类命运共同体意识”,2013年10月中央周边外交工作座谈会提出“让命运共同体意识在周边国家落地生根”,2015年3月李克强总理首次在政府工作报告中明确提出“打造周边命运共同体”^④,2017年2月联合国决议首次写入“构建人类命运共同体”理念,2017年10月中共十九大报告提出“推动构建人类命运共同体”。推动构建人类命运共同体,使中国外交站在了人类道义和时代发展的制高点上。^⑤

中国倡导建设的周边命运共同体,借鉴了西方国家的先进经验,依托区域一体化进程以及地区国家谋求共同发展与安全的共识,强调以命运共同体意识

① 《习近平主持召开中央外事工作委员会第一次会议》,新华网,2018年5月15日, http://www.xinhuanet.com/2018-05/15/c_1122836914.htm。

② 《习近平主持召开中央外事工作委员会第一次会议》,新华网,2018年5月15日, http://www.xinhuanet.com/2018-05/15/c_1122836914.htm。

③ 王毅:《进入新时代的中国外交:开启新航程展现新气象》,《国际问题研究》2018年第1期,第9—10页。

④ 李克强:《政府工作报告——2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上》,中国政府网,2015年3月16日, http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/16/content_2835101.htm。

⑤ 王毅:《在习近平总书记外交思想指引下开拓前进》,《学习时报》2017年9月1日,第1版。

处理好国家间关系。^① 构建周边命运共同体，既是减少中国崛起的周边外部干扰和压力的战略选择，又是中国对周边国家践行“亲诚惠容”理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针的主动作为。

推动构建周边命运共同体，需要树立“大周边”的宽广视野。随着中国与周边国家交往的加深和“一带一路”倡议的深入推进，中国的周边已经不再仅仅局限于领土领海直接与中国相邻的20个邻国。^② 中国与更多的“大周边”国家形成了命运与共的密切关系。中国“大周边”地理范畴不仅包括东北亚、东南亚、南亚、中亚这4个与中国陆海直接接壤的次区域，还包括西亚和南太平洋这两个次区域，以及美国这一中国的“特殊邻国”。西亚国家在古丝绸之路上与中国出入相友，南太平洋国家则在今天的“一带一路”倡议中与中国命运相连。尽管在历史上，各次区域曾被难以通过的交通障碍（如山脉、沙漠、高原和海洋等）分割，也曾有着不同的特点和不同的关系架构，但对中国来说，它们都是山水相连的周邻之邦，有着不可割舍的共生利益基础和长久的历史积淀。^③ 21世纪第二个十年以来，中国外交开始谋划并实践“大周边”外交布局。比如，中国外交部长王毅指出，习近平2014年11月对澳大利亚、新西兰、斐济进行国事访问并同太平洋建交岛国领导人举行集体会晤，使得“我国大周边外交布局日臻全面完善”。^④ 这也表明，新时代中国开始以更为宽广的视角看待新时期中国周边和开展周边外交。

推动构建周边命运共同体，需要把共同发展和繁荣作为核心要义。构建周边命运共同体植根于中国与周边国家的共同发展与繁荣这一共同利益。中国周边多数国家是发展中国家，发展经济和改善民生在相当长时期内都将是周边发展中国家的核心任务。二战结束70多年来，中国周边国家克服各种风险挑战，摆脱积贫积弱，步入经济较快增长轨道。但与此同时，世界经济增长动能不足，周边国家经济发展的外部环境依然严峻。在地区一体化加深的背景下，中

① 刘振民：《坚持合作共赢 携手打造亚洲命运共同体》，《国际问题研究》2014年第2期，第1页。

② 与中国的领土领海直接相邻的20个国家为朝鲜、韩国、日本、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝、越南、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚。

③ 张蕴岭：《中国的周边区域观回归与新秩序构建》，《世界经济与政治》2015年1期，第20页。

④ 《外交部长王毅谈习近平主席出席G20峰会并访问澳大利亚等三国》，人民网，2014年11月23日，<http://world.people.com.cn/n/2014/1123/c1002-26077404.html>。

国与周边国家利益深度交融,实现共同发展才是唯一出路。中国经过41年的改革开放,完成了西方国家历时二百多年的现代化进程,取得重大发展成就。中国的发展成就得益于和平稳定的周边环境,也促进了中国周边地区的稳定和繁荣。中国的发展与周边国家的发展相互支持,实现了优势互补,促进了合作共赢。

推动构建周边命运共同体,需要以文明交流互鉴来凝聚理念共识。中国和周边国家都有优秀文明,共存于全球化世界当中。历史上,中华文明辐射到周边国家,同时也在同周边国家文明不断交流互鉴中继长增高。古代中华文明中孕育着命运共同体意识的萌芽,比如“和合”理念、“大同”世界、“天下为公”等。儒家经典《论语》中有“四海之内,皆兄弟也”^①的名言。《礼记·礼运》对“大同”世界理想作了完整的、生动的描述。晚清之际,康有为在《大同书》中提出了“大同”世界的图景。他说:“大同之道,至平也,至公也,至仁也,治之至也。”^②中国传统的“大同”世界与西方传统的“世界主义”、印度教的“天下一家”互通,^③在文明交流互鉴中,都将对命运共同体意识的构建产生积极影响。今天的中国领导人看到了中华文明的当代意义。习近平指出,“中国人历来主张‘世界大同,天下一家’”。^④新时代,中国和周边国家应传承和发扬讲信修睦的文化传统,坚持相互尊重、协商一致的方式交往,鼓励不同国家文化交流互鉴,和谐共存。^⑤

三、核心抓手的设计:以“一带一路”统筹推进周边外交

“一带一路”倡议将是未来相当长时期内中国周边外交的“核心抓手”和总的战略布局。中国周边地区是推进“一带一路”倡议的优先地带与重点区域。要发挥好“一带一路”作为统筹推进周边外交的“核心抓手”作用,中国需要

① 《论语·颜渊》。

② 康有为:《大同书》甲部,长兴书局铅印本,第13页,转引自冯友兰:《中国哲学史》(下册),上海:华东师范大学出版社,2000年,第330页。

③ Huaigao Qi, Dingli Shen, “Chinese Traditional World Citizenship Thoughts and Its Impact on the Cultivation of Chinese World Citizenship Awareness,” *Citizenship Studies*, Vol.19, Nos.3-4, pp.267-284.

④ 《国家主席习近平发表二〇一七年新年贺词》,新华网:http://news.xinhuanet.com/politics/2016-12/31/c_1120227034.htm。

⑤ 刘振民:《坚持合作共赢 携手打造亚洲命运共同体》。

和沿线国家共同做好以下三方面工作：

一是积极规划“六廊六路多国多港”主骨架，促进中国与周边国家的互联互通。“六廊”是指新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴和孟中印缅六大国际经济合作走廊（参见图2）^①。“新亚欧大陆桥经济走廊”由中国东部沿海向西延伸，经中国西北地区和中亚、俄罗斯抵达中东欧。^②“中蒙俄经济走廊”是“丝绸之路经济带”同俄罗斯跨欧亚大铁路、蒙古国草原之路倡议三者的对接，该走廊分为两条路线：从华北京津冀到呼和浩特，再到蒙古和俄罗斯；东北地区从大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯的赤塔。^③“中国—中亚—西亚经济走廊”由中国西北地区出境，向西经中亚至波斯湾、阿拉伯半岛和地中海沿岸，辐射中亚、西亚和北非有关国家。^④“中国—中南半岛经济走廊”以中国西南为起点，连接中国和中南半岛各国。^⑤“中巴经济走廊”起点在新疆喀什，终点在巴基斯坦瓜达尔港，该走廊是贯通“一带”和“一路”的关键枢纽。^⑥“孟中印缅经济走廊”从中国西南部的云南省起，经缅甸和孟加拉国北部延伸至印度的西孟加拉邦首府加尔各答，^⑦该走廊对于东亚、南亚、东南亚的互联互通有着重大意义。“六路”指铁路、公路、航运、航空、管道和空间综合信息网络。^⑧“多国”是指一批先期合作国家，“多港”是指若干保障海上运输大通道安全畅通的合作港口。^⑨“六廊六路多国多港”是共建“一带一路”的主体框架，将极大促进中国与沿线国家基础设施的互联互通。

① 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》，新华社，2017年5月10日，http://news.xinhuanet.com/silkroad/2017-05/10/c_1120951928.htm；张高丽：《创新引领行动推进互联互通——在亚欧互联互通产业对话会上的讲话》，新华网，http://news.xinhuanet.com/2015-05/27/c_1115429796.htm。

② 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》。

③ 史燕君、吴婧：《六大经济走廊有多长》，《国际金融报》2015年6月1日，第6版，http://paper.people.com.cn/gjrb/html/2015-06/01/content_1571260.htm。

④ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》。

⑤ 同上。

⑥ 史燕君、吴婧：《六大经济走廊有多长》。

⑦ 林民旺：《“一带一路”与中国周边环境的重塑》，《边界与海洋研究》2017年第1期，第81页。

⑧ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室：《共建“一带一路”：理念、实践与中国的贡献》。

⑨ 同上。

二是借助“一带一路”联通亚欧伙伴关系网络和印太伙伴关系网络。亚欧大陆和印太海洋对于21世纪的中国和平发展至关重要。亚欧大陆是连接中国与中亚、西亚、非洲、欧洲的陆上走廊,东部是活跃的东亚经济圈,西部是发达的欧洲经济圈,中间广大腹地经济发展潜力巨大。亚欧大陆拥有75%的世界人口,地区生产总值约占世界总额的60%。^①“丝绸之路经济带”倡议的6条经济走廊正在创建新的交通基础设施,从而起到联通亚欧大陆的作用。从西太平洋到印度洋的印太区域是21世纪世界战略和经济的另一个重心,也是中国建设海洋强国的关键海域。美日印澳四国正在积极“串联”推动形成“印太”战略框架,并考虑建立一个“联合区域基础设施计划”(joint regional infrastructure scheme)。^②为了消弭美日印澳借助“印太”战略制衡中国的意图,中国可通过“21世纪海上丝绸之路”倡议来构建开放包容的印太伙伴关系网络。“21世纪海上丝绸之路”倡议通过在印太两洋的合作港口建设海上基础设施,从而起到联通印度洋和太平洋两大洋的作用。中国位于亚欧大陆的东端,面向太平洋海域,具有陆海兼备的地缘特征。中国周边外交进行顶层设计时,需要站在亚欧大陆和印太海洋的双重位置来思考问题。中国需要同时推进亚欧伙伴关系网络和印太伙伴关系网络的构建,并用共建“一带一路”倡议将这两个伙伴关系网络联通起来。

三是借助“一带一路”推动亚洲区域经济一体化,构建周边利益共同体和命运共同体。2015年3月,中国政府发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》指出,要“开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构”。^③中国需要重视进一步发展与“一带一路”沿线国家互利共赢的经贸伙伴关系,致力于建立更加均衡、平等和可持续的贸易体系。中国需要倡导更具包容性的自由贸易,与“一带一路”沿线经济体积极开展贸易协定谈判。中国与部分“大周边”国家已签协议的自贸区包括中国—马尔代夫自贸区、中国—格

^① 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室:《中欧班列建设发展规划(2016—2020年)》, www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201610/P020161017547345656182.pdf。

^② Reuters Staff, “Australia, U.S., India and Japan in Talks to Establish Belt and Road Alternative Report,” Reuters, February 19, 2018, <https://www.reuters.com/article/us-china-beltandroad-quad/australia-u-s-india-and-japan-in-talks-to-establish-belt-and-road-alternative-report-idUSKCN1G20WG>。

^③ 国家发改委、外交部、商务部:《推动共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的愿景与行动》,新华社2015年3月28日, http://news.xinhuanet.com/world/2015-03/28/c_1114793986.htm。

鲁吉亚自贸区、中国—澳大利亚自贸区、中国—韩国自贸区、中国—新加坡自贸区、中国—新西兰自贸区、中国—巴基斯坦自贸区、中国—东盟（“10+1”）自贸区、中国—东盟（“10+1”）升级自贸区。中国与部分“大周边”国家正在谈判的自贸区包括《区域全面经济伙伴关系协定》，中国—海合会自贸协定、中日韩自贸协定、中国—斯里兰卡自贸协定、中国—以色列自贸协定、中国—巴基斯坦自贸协定第二阶段谈判，中国—新加坡自贸协定升级谈判。中国与部分“大周边”国家正在研究的自贸区包括中国—斐济自贸区、中国—尼泊尔自贸区、中国—巴新自贸区、中国—孟加拉国自贸区、中国—蒙古国自贸区。^①中国借助“一带一路”推动亚洲区域经济的整合、推动合作共赢，将有助于打造周边利益共同体和命运共同体。

四、战略支点的设计：经略中国“周边战略支点国”

周边外交战略支点国家（简称“周边战略支点国”）指的是能对中国周边外交战略的推行起到显著增强或可靠支撑作用的中等强国。中国需要经略“周边战略支点国”的原因在于以下三点：首先，在中国外交资源有限的情况下经略“周边战略支点国”能够确保外交资源的重点投入。其次，中国经略“周边战略支点国”有助于先行打造一批“准盟友”。中国的“不结盟”外交政策（理论）短期内无法改变，但未来中国崛起为全球大国又必须确立一批“准盟友”（现实）。在理论与现实存在冲突的情况下，中国经略“周边战略支点国”是打造一批“准盟友”的可行政策。最后，“周边战略支点国”可为中国周边外交战略的实施起到“以点带面”的效果。“周边战略支点国”多为“中等强国”，中国若能成功经略“周边战略支点国”，将起到串起大周边“六个次区域”、盘活整个“大周边”外交全局的效果。

从中国“大周边”众多国家中选择合适的“周边战略支点国”，需遵循以下四项原则：第一，“周边战略支点国”应具备中等强国的国家实力和较大的地区影响力。这样就排除了大量人口稀少、资源匮乏的小国。同时，也排除了印度、俄罗斯等中国周边大国，因为这些大国与我国有着复杂的竞合关系，它们通常会强调自身外交战略的独立性。第二，确保中国有能力 and 资源来引导相

^① 商务部国际经贸关系司：《协定专题》，中国自由贸易区服务网，<http://fta.mofcom.gov.cn/>，访问时间：2018年3月14日。

关战略支点国的行为,使其符合中国“大周边”外交战略需要。第三,“周边战略支点国”在战略利益上和中国不存在直接的、涉及根本国家利益的冲突。第四,中国“大周边”六个次区域各仅选取少量代表性“周边战略支点国”或潜在“周边战略支点国”。“周边战略支点国”不在多,而在能够起到“以点带面”的效果。同时,还要参考相关国家的经济体量(用国内生产总值衡量)、人口规模、军事实力(用军费开支来衡量)、与中国的双边经贸密切程度(双边贸易额和直接投资额来衡量)这四类数据来量化选取“周边战略支点国”。

根据上述四项选取标准和四类数据,巴基斯坦(南亚)、哈萨克斯坦(中亚)、印度尼西亚(东南亚)、马来西亚(东南亚)这四个国家可以作为“周边战略支点国”去着力经略。未来可关注乌兹别克斯坦(中亚)、斯里兰卡(南亚)、韩国(东北亚)、沙特阿拉伯(西亚)、澳大利亚(南太平洋)这五个潜在“周边战略支点国”。

中国经略“周边战略支点国”的初步方案为:一是优先推动共建“一带一路”倡议与相关“周边战略支点国”发展战略的对接。印度尼西亚提出了“全球海洋支点”战略,^①中印尼推动“21世纪海上丝绸之路”与“全球海洋支点”对接,可在基础设施建设和投资海洋产业两个领域开展重点合作。马来西亚是古代“海上丝绸之路”上的重要国家,中马两国要以共建“一带一路”为主线推进新时期务实合作。巴基斯坦视“中巴经济走廊”为其发展的最大机会,中巴两国可推动“一带一路”与巴“2025愿景”对接。哈萨克斯坦提出“光明大道”新经济政策,中哈两国都在积极推动“丝绸之路经济带”建设同“光明大道”新经济政策的对接。乌兹别克斯坦地处中亚交通要道上的十字路口,该国2017年5月发布的“发展行动战略”为其对接“丝绸之路经济带”提供了新机遇。斯里兰卡地处印度洋海上贸易中心,该国2017年9月发布的“愿景2025”与“21世纪海上丝绸之路”理念契合。韩国2017年7月公布的“五年施政规划”为中韩两国发展战略对接提供了新的契机。沙特阿拉伯和伊斯兰世界的核心国家,该国2016年4月公布“2030愿景”^②,中沙正在推进“一带一路”倡议与“2030愿景”的对接。澳大利亚是南太平洋最大国家,澳政府提

^① Rendi A. Witular, “Jokowi Launches Maritime Doctrine to the World,” *The Jakarta Post*, November 13, 2014, <http://www.thejakartapost.com/news/2014/11/13/jokowi-launches-maritime-doctrine-world.html>.

^② Al Arabiya, “Full Text of Saudi Arabia’s Vision 2030,” *Saudi Gazette*, April 26, 2016, <http://english.alarabiya.net/en/perspective/features/2016/04/26/Full-text-of-Saudi-Arabia-s-Vision-2030.html>.

出的“北部大开发计划”^①与“21世纪海上丝绸之路”在基础设施建设等领域存在契合点。中国需认真研究“周边战略支点国”针对“一带一路”倡议提出的对接性发展战略，积极推动“一带一路”与它们的对接，同时也给予“周边战略支点国”发展战略以积极的响应和支持。

二是根据不同“周边战略支点国”的需求，选择使用不同的“杠杆”（手段）。如对韩国、澳大利亚，以自贸协定的升级为重要“杠杆”。对于乌兹别克斯坦、斯里兰卡等欠发达国家，要以援助和投资为重要“杠杆”。对于其他“周边战略支点国”，可综合运用投资、贸易、援助、大项目建设等“杠杆”。在打造中国“周边战略支点国”的政策思考中，“杠杆”的采用必须用战略眼光看待，而不能仅仅基于短期的利益诉求。

三是中国需要给予“周边战略支点国”战略回报。相关支点国家都会面临中美两国的同时“拉拢”，中国做相关战略支点国工作时充分考虑对方诉求，遵循“你情我愿”的原则，同时也要加大做工作力度，积极作为。中国通过政治支持、经济互惠、军事合作等来提升“周边战略支点国”在地区事务中的地位和影响力，这一方针应作为中国外交的一项长期战略方针，而非权宜之计。

四是对于一些属于美国盟友的潜在“周边战略支点国”，中国要引导它们中的有识之士对与美同盟关系的缺陷进行辩论，拆解该同盟对中国打造“周边战略支点国”构成的障碍。积极开展对“周边战略支点国”的公共外交以培育越来越多的知华友华人士。中国如能把韩国等美国“盟友”打造成中国“周边战略支点国”，将起到积极的示范作用，在某种程度上起到分化美国同盟体系的效果。

五是化解美、日、俄、印四大国对中国经略“周边战略支点国”的阻力。美国已经把中国视为其最主要的“竞争者”，^②尽管中美全面战略竞争日趋激烈，但如能管控竞争，两国仍将有机会在亚洲共享一个积极的未来。中国可积极与美分享信息和增信释疑，如中美可分享各“一带一路”与“区域基础设施计划”的相关信息。中日战略竞争呈增长态势，两国在东南亚等“一带一路”沿线次区域存在竞争关系，但中国也可通过具体合作项目将日本转化为合作对象。中国可与日本及时交换两国在亚投行、亚开行向亚洲国家进行基础设施投

^① Australian Government, “Our North, Our Future: White Paper on Developing Northern Australia,” 18 June, 2015, <http://northernaustralia.gov.au/files/files/NAWP-FullReport.pdf>.

^② The White House, *National Security Strategy of the United States of America*, p.2, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>.

资的信息,中日可将福建省打造为“一带一路”中日合作的模范。^①俄罗斯是中国周边大国中的友好国家,中国在经略“周边战略支点国”时要尽可能照顾俄罗斯关切,避免俄对中国产生猜忌。比如,中国可在中亚与俄罗斯达成“分工”默契,中国主要在经贸领域发展与中亚国家的关系,中国尊重俄在中亚的政治和安全利益。中国在南亚经略“周边战略支点国”时,要尽量避免刺激印度。中国要努力化解印度在战略上的忧虑,确保印度在经济项目上有利可图,在基础设施建设上有钱可用。^②

需要说明的是,中国外交倡导“结伴而不结盟的伙伴关系”,^③因此经略“周边战略支点国”不应成为一项明确成文的中国周边外交战略。在中国经济资源和外交资源有限的情况下,中国周边外交需要在实际运作中突出重点。在外交实践中,中国需要着眼长远并分阶段经略“周边战略支点国”。对于已经成熟的“周边战略支点国”,要先行重点经略。对于潜在“周边战略支点国”,要营造时机,积极创造有利条件。

五、制度之翼的设计:构建包容性亚洲区域性制度

中国周边外交需要积极参与和引导亚洲区域性制度或机制的建设,增强中国的“制度性权力”,为中国周边外交添加“制度之翼”。近年来,中国成功推动亚投行等新型机制建设,通过APEC机制推动“亚太自贸区”等建设,倡议建立“澜湄合作机制”等丰富和充实次区域合作安排,这对提升中国周边外交的“制度性权力”具有重大意义。

近年来,美国、日本、俄罗斯、印度、东盟国家等为了在未来的亚洲地区多边制度构建中抢占先机,积极提出了它们的多边制度倡议。美国总统特朗普在2017年11月的亚洲之行中提出了“自由开放的印太”(free and open Indo-Pacific)概念,并与印度、澳大利亚和日本领导人讨论了对“自由开放的印太”

^① 《安倍称将逐条判断“一带一路”项目能否合作》,日经中文网,2018年1月11日,<https://cn.nikkei.com/politicaeconomy/politicsasociety/28754-2018-01-11-09-27-41.html>。

^② 林民旺:《印度对“一带一路”的认知及中国的政策选择》,《世界经济与政治》2015年第5期,第55页。

^③ 王毅:《进入新时代的中国外交:开启新航程展现新气象》,第9页。

的共同承诺。^① 特朗普政府的亚太政策奉行有选择的多边主义，^② 虽然不像奥巴马政府那样热衷于亚洲多边主义，但仍保持对亚洲的战略重视。^③ 日本安倍政府是美日印澳“四国同盟”构想的积极倡导者和“印太战略”的积极推动者。日本外务省2017年4月发布的报告提出，日本要确立“自由开放的印太战略”这一新的外交战略，该外交战略涵盖两洲（亚洲和非洲）和两洋（太平洋和印度洋）。^④ 俄罗斯总统普京在2016年6月提出大欧亚伙伴关系概念，目标是形成以俄为中心的经济关系网络，通过欧亚经济联盟与亚洲地区国家和组织进行对接合作。^⑤ 印度莫迪政府则联合日本积极推出“亚非增长走廊”倡议。^⑥ 该倡议有可能演变成“日印主导、多国参与”的模式，其对中国的竞争性影响不容忽视。^⑦ 东盟于2015年底宣布建成以政治安全共同体、经济共同体和社会文化共同体为三大支柱的东盟共同体，力图通过加强自身一体化建设，保持其在东亚机制中的主导地位。无论是现有机制之间的竞争，还是地区机制的新倡议，上述国家（地区组织）的倡议或主张在很大程度上都有平衡中国影响力的考量。

在各国竞相提出自己的亚洲地区多边架构的背景下，中国要积极提出自己的亚洲区域多边制度构想。

第一，以包容互惠发展为指引积极引领亚洲区域经济制度的建设。目前，亚洲已形成多种经济合作框架的共存，但各种区域经济制度之间存在“无序竞争”，不利于亚洲国家形成发展“合力”。中国可借助共建“一带一路”倡议，以包容互惠发展为指引积极引领沿线国家开展区域经济制度建设。中国可借助自身亚洲经济“发动机”的地位，把各经济合作制度之间的竞争关系转化为互补关系。比如，对于东亚峰会机制和东盟“10+3”机制之间的互动关系，中

① The White House, “Remarks by President Trump on His Trip to Asia,” November 15, 2017, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-trip-asia/>.

② 刘卿：《特朗普政府亚太政策及走向》，《国际问题研究》2017年第4期，第75页。

③ Benjamin Lee, “Trump’s First 100 Days in Asia: Continuities and Discontinuities in Trump’s Asia Policy,” *The Diplomat*, April 28, 2017, <https://thediplomat.com/2017/04/trumps-first-100-days-in-asia/>.

④ International Cooperation Bureau of Ministry of Foreign Affairs of Japan, *Priority Policy for Development Cooperation FY2017*, April 2017, <http://www.mofa.go.jp/files/000259285.pdf>.

⑤ 赵华胜：《中国与大欧亚伙伴关系》，《国际问题研究》2017年第6期，第14—17页。

⑥ Government of India, “PM’s Address at the Inauguration of the Annual Meeting of the African Development Bank,” May 23, 2017, http://www.pmindia.gov.in/en/news_updates/pms-address-at-the-inauguration-of-the-annual-meeting-of-the-african-development-bank/?comment=disable.

⑦ 楼春豪：《“亚非增长走廊”倡议：内涵、动因与前景》，《国际问题研究》2018年第1期，第73页。

国坚持东盟“10+3”机制的务实性质,积极稳妥扎实地推进“10+3”的各项合作,推动“10+3”机制和东亚峰会之间形成“内核”与“保护带”的关系,使两者间的竞争关系更多地转化为互补关系。其他大国提出的“自由开放的印太”“区域基础设施计划”“亚非增长走廊”“大欧亚伙伴关系”等构想虽然与“一带一路”倡议存在竞争关系,但“一带一路”倡议仍有空间与这些构想联系起来加以推进。中国要充分调动国内边疆省区的积极性,支持边疆省区与周边邻国创建次区域多边经贸合作制度,比如,中亚区域经济合作机制、中俄哈蒙阿尔泰地区经济合作机制、澜湄合作机制、泛北部湾经济合作机制、图们江地区经济合作机制等。

第二,以新安全理念为指引积极推动亚洲地区安全多边合作架构建设。目前,亚洲地区安全架构建设相对滞后,主要是受安全观念分歧、多种安全机制牵制、大国权力竞争等三个领域的影响。^①在安全观念领域,中国主张的多边合作安全观同美国主导的亚太双边同盟观(美日同盟、美韩同盟、美澳同盟、美菲同盟、美泰同盟)形成“多边对单边、多极对单极、经贸手段对军事手段”等的相争。中国周边地区的安全机制相对松散,存在“碎片化”现象,同盟机制、集体安全机制、多边安全机制等不同类型的安全机制之间相互竞争和牵制。^②在周边大国权力竞争领域,中美、美俄、中日等大国间竞争态势加剧,极大地影响了周边安全合作及周边安全机制构建。中国可用“新安全观”来凝聚亚洲国家的安全观念共识。2014年5月,习近平主席在亚洲相互协作与信任措施会议(简称“亚信会议”)第四次峰会上指出,中国将同各方一道,积极倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观。^③中国需要推进多种安全机制之间的协调,主张“以复合型、多层次、多样化的网络为架构,加强对现有机制的协调、升级和完善”。^④在实践中,中国可努力推动亚信会议成为覆盖全亚洲的安全对话合作平台,并在此基础上探讨建立地区安全合作新架构,借助既有的安全机制来推进自己的周边安全政策目标。中国在构建亚洲地区安全架构过程中,需要积极推行大国协调,与美日俄印等大国构建总体稳定、均衡发

① 凌胜利:《构建周边安全共同体:挑战与对策》,《国际问题研究》2017年第5期,第36-40页。

② 李开盛:《机制协调与未来亚洲安全架构》,《国际展望》2015年第4期,第4—5页。

③ 《亚信第四次峰会在上海举行习近平主持并发表讲话》,新华网,2014年5月21日, http://news.xinhuanet.com/world/2014-05/21/c_1110799227.htm。

④ 《外交部副部长刘振民出席第七届香山论坛》,2016年10月11日, http://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1405036.shtml。

展的大国关系框架。

结 论

近年来，中国已经充分意识到周边地区是和平发展的“首要”地区，周边外交在国家外交布局中处于“首要”地位。2013年10月中央召开的周边外交工作座谈会，以及“一带一路”倡议的提出和推进，都使得中国周边日益成为中国外交的一个相对独立领域，而不再是中国“大国外交”的补充。近年来，中国外交重心已从“大国外交”单重心调整为“周边外交与大国外交”并重的“双重心”，并努力形成全方位、多层次、立体化的外交布局。

新时代中国周边外交顶层设计框架初见雏形。第一，中央外事工作委员会将成为中国周边外交顶层设计的决策机构。新时代，中共中央对外交外事工作实行集中统一领导，中央外事工作委员会将强化外交决策和统筹协调涉外机构的职责。第二，周边命运共同体成为周边外交顶层设计的指引理念。推动构建周边命运共同体，需要树立“大周边”的宽广视野，需要把共同发展和繁荣作为核心要义，需要以文明交流互鉴来凝聚理念共识。第三，中国要发挥共建“一带一路”倡议作为统筹推进周边外交的“核心抓手”作用，推进地区互联互通。第四，周边外交需要有“战略支点”，先期重点经略一批成熟的“周边战略支点国”，如巴基斯坦、哈萨克斯坦、印度尼西亚、马来西亚等国，未来需积极创造有利条件营造乌兹别克斯坦、斯里兰卡、韩国，沙特阿拉伯、澳大利亚等潜在“周边战略支点国”。第五，中国需要积极引领亚洲区域经济制度的建设，推动亚洲地区安全多边合作架构建设，为周边外交添加“制度之翼”。

历史经验表明，强国之路始于周边。中共十九大报告指出，2035年“基本实现社会主义现代化”，中国“经济实力、科技实力将大幅跃升”。^① 2035年中国的GDP（以市场汇率计算）虽然预计将超过美国，但届时中国人均GDP仍只约为美国的1/3。^② 2035年的中国仍将只是一个初具全球影响力的大国。在2035年之前，周边地区仍将是中国和平发展的重要依托，周边外交在中国新

① 习近平：《夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》。

② 根据普华永道的预测数据，2035年中国的GDP（以市场汇率计算）为31.4万亿美元，美国为25.7万亿美元。参见PwC，“The World in 2050,” <https://www.pwc.com/gx/en/issues/economy/the-world-in-2050.html>，访问时间：2018年2月27日。

时代外交布局中仍将处于首要地位,中国外交重心应放在以亚洲为主的“大周边”区域。因此,未来二三十年中国继续经营好周边是其集中力量发展自己和在国际上有所作为的重要外部条件。中共十九大报告同时指出,到21世纪中叶(2050年左右),中国将“建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国”。^① 2050年中国的GDP(以市场汇率计算)预计将超过美国、日本、德国这三个西方发达国家的总和,^② 中国将成为世界上最大的经济体。2050年的中国将成为一个真正具有全球影响力的强国。到那时,中国的战略关注点将由周边地区向更大范围拓展,大国外交与全球事务将逐步成为中国外交的重点。

^① 习近平:《夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》。

^② 根据普华永道的预测数据,2050年中国的GDP(以市场汇率计算)为49.9万亿美元,美国为34.1万亿美元,日本为6.8万亿美元,德国为6.1万亿美元。参见PwC,“The World in 2050,” <https://www.pwc.com/gx/en/issues/economy/the-world-in-2050.html>, 访问时间:2018年2月27日。

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

Qi Huaigao

Abstract As China is entering the new era of socialism with Chinese characteristics in 2017, it puts more emphasis on the important role of neighboring areas within the grand design of its development and the overall strategy of its diplomacy. Therefore, more weight is given to the top-level design of its neighboring diplomacy. During the new era, it is necessary for China to consider and plan its top-level design of neighboring diplomacy from five aspects: decision-making body, guiding idea, the Belt and Road Initiative, pivotal regional partnerships, and wings of institutions. To complete and perfect the top-level design for neighboring diplomacy, it is necessary to consider adapting the following measures: first, strengthening the Central Foreign Affairs Commission as the role of China's foreign policy decision-making body; second, following the guiding idea of "a Community of Common Destiny for China and its Neighboring Countries"; third, taking on the "Belt and Road Initiative" as the core point to carry forward China's neighboring diplomacy in a long term in the future; fourth, selecting a group of crucial neighboring countries as "pivotal regional partnerships"; fifth, adding the "supporting wings of institutions" to build an inclusive regional institutions in China's neighboring areas.

Key Words Neighboring Diplomacy; Top-level Design; a Community of Common Destiny for China and its Neighboring Countries; Belt and Road Initiative (BRI); pivotal regional partnerships (PRPs)

Author Qi Huaigao, Associate Professor and Vice Dean of the Institute of International Studies at Fudan University