

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's  
Neighboring Diplomacy  
Volume 4, Issue 2 (2018)

---

中国周边外交研究

---

第八辑

---

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第226833号

- 
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑  
*Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)*
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恹丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号(100010)
- 网 址 | [www.ishizhi.cn](http://www.ishizhi.cn)
- 电 话 | 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

---

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



# 《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

### 中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11  
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14  
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17  
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22  
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26  
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

### 周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39  
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72  
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

### “一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113  
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130  
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

### 周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320



## Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

### China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies ..... *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era ..... *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research ..... *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

### Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening ..... *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

## The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way .....*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

## Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program .....*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

## Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis .....*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China .....*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

## Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny .....*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

## Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

### Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries  
Studies and its Discipline Construction" ..... *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy  
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" .... *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and  
ASEAN-China Cooperation" ..... *Xue Song* / 307

### Appendix

- Announcement of Journal Name Change ..... / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring  
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's  
Neighboring Diplomacy*..... / 320

## 周边危机管控中的中国角色： 以朝核危机为例

仇发华

**【内容提要】**地区性危机与国际秩序、地区秩序变迁存在一定的相关性。2010年以来,中国周边地区危机频繁发生,这既是地区秩序转型的反应,又是美国对华博弈的结果,中国周边环境面临前所未有的挑战和考验。以朝核危机为例,中国在管控朝核危机中的立场体现在如下四个方面:坚持半岛无核化的中国态度、提供停和机制转换的中国方案、确立地区性危机管控的中国角色、建设东北亚命运共同体的愿景目标。近几年从管控周边地区危机可见,中国在确立中国态度和立场、提升周边外交的“首要”位置、“双边”与“多边”并重的“双轨”思路以及积极承担责任等方面积累了一定的管控危机经验。随着中国实力的增强,中国在未来参与全球及地区治理的角色和作用越来越受到关注。

**【关键词】**地区性危机 朝核危机 中国角色

**【基金项目】**本文获上海理工大学马克思主义理论研究项目(2020)及上海哲社科2018年一般项目(2018BKS012)支持。

**【作者简介】**仇发华,上海理工大学马克思主义学院(中国近现代国情研究中心)副教授。

2008年金融危机后,中日钓鱼岛之争、南海主权争议、乌克兰危机、叙利亚危机、“阿拉伯之春”以及伊朗核问题、朝鲜核问题等地区性危机反复呈现。地区性危机的层出不穷,似乎暗示国际秩序在转型过程中承受持续不断的

阵痛。2010年以来，中国周边频频发生地区性危机使中国的周边安全环境遭遇冷战结束以来的最大挑战。在应对这些频发的地区性危机中，中国既有深刻教训，也慢慢摸索出经验。随着中国外交经验的积累，作为一支新兴崛起力量，中国在管控周边地区性危机中的能力不断增强。以朝核危机的发展曲线为例，中国在解决周边地区性危机中的作用不可或缺，管控危机的能力与日俱增。

## 一、频发的周边地区性危机

从某种程度来说，地区性危机与国际秩序有非常紧密的关联。这种关联往往反映在现有国际体系对地区性危机的管控与解决愈加艰难上。地区体系同国际体系一样，本质上是物质力量的分配，地区权力结构的变化是大国拥有物质力量大小的结果，大国物质力量的变化决定了体系结构的变化。<sup>①</sup>地区性危机则是冲击、挑战地区体系的力量。对地区性危机的管控反映出国际体系的效能和国际秩序是否稳定。地区性危机的爆发难以脱离所处的国际体系，更不能摆脱大国政治的影响，如两极格局下的古巴导弹危机。无论是冷战后的海湾战争，还是进入新世纪后的伊拉克战争，都显示了苏联解体后中东地区权力失衡带来的混乱。有的地区性危机则与地区成员国的国内情况相关，因为这些国家大多为国际体系中的边缘国家，与国际体系的互动冲突导致其与西方国家的互动总是陷入周期性的安全困境，并长期因封锁和制裁无法参与全球化的经济与贸易活动，国内经济长期低迷，人民生活水平落后，政权或在与外部的战争中崩溃，或因内部社会的失控而坍塌，国内混乱并引发安全危机。<sup>②</sup>叙利亚危机等中东地区的混乱则反映出既有国际体系对解决、管控地区性危机的能力微弱。地区性危机既是地区国家争取生存权的结果，也是国际体系是否稳定的反映。地区性危机往往又与大国战略密切相关，大国战略调整造成的后果或者是巩固国际体系以维持霸权，或者是挑起地区性危机从中渔利。对地区性危机的管控和解决路径，反映出国际秩序转型中大国之间的动态博弈过程。

2010年以来中国周边爆发的地区性危机，无论是中日钓鱼岛之争、南海

---

<sup>①</sup> 刘昌明、李昕蕾：《地区主义与东亚秩序的转型趋向》，《东北亚论坛》2007年第5期，第66页。

<sup>②</sup> 张丽华、赵炜：《边缘化国家与国际体系的互动冲突》，《黑龙江社会科学》2015年第3期，第29页。

问题,还是朝核危机,都与美国调整战略及其加强在东亚的军事存在有关。从2010年至今,中国周边地区性危机频频发生,波折不断。在南海地区,在经历2012年黄岩岛之争、2016年菲律宾单方面提请国际仲裁、美国指责中国进行岛礁建设等热点事件后,中菲关系趋于友好,南海地区局势逐渐趋于稳定。在东海,在2012年日本单方面推出“购买钓鱼岛”事件后,中日关系一直处于冷淡状态,至今难有升温的迹象。在中亚地区,恐怖主义势力仍然是影响中亚地区发展的重大因素,作为中亚地区安全“稳定之锚”的上海合作组织,政治影响力越来越大。在南亚,2016年是中印间“老问题”“敏感问题”和“新问题”相互交织、双边关系愈发复杂的“多事之年”,<sup>①</sup>尤其是特朗普政府推出的“印太战略”使中印关系面临考验。不过,中印作为两个新兴力量大国,有诸如金砖国家、上海合作组织等国际组织的对话平台,来解决未来在印太区域两国如何相容、共同发展的大国竞争难题。在朝鲜半岛,朝核危机经历了过山车式的紧张—缓和—一再紧张的循环之后,2018年出现重大转折,继朝韩实现首脑会晤后,朝美、朝中先后实现了首脑会晤,给朝核问题的解决释放出积极的信号。这些周边地区性危机的发生给中国外交带来较大压力,也是新中国成立以来中国外交经历的最大考验。

中国应对周边地区危机的经验大致如下:第一,打通与当事国的双边沟通渠道,寻求通过双边关系解决危机。譬如黄岩岛争端发生后,中国在严重抗议、表明态度的同时,一直积极与菲律宾保持沟通,通过双边关系控制事态升级。2016年6月8日,中国外交部发表了《关于坚持通过双边谈判解决中国和菲律宾在南海有关争议的声明》,强调双边轨道仍是我国处理周边地区性危机的主要手段。杜特尔特执政后,中菲关系得到较大改善,南海局势也逐渐趋于稳定。第二,借助地区合作组织平台,发挥多边外交作用,争取最大多数国家的理解。如菲律宾阿基诺政府挑起的南海仲裁案,东盟大多数国家对此仲裁结果并没有给予承认。中国同时利用双边、多边等途径表明中国在南海问题上的立场。“10+3”、“10+1”等机制则成为中国外交活动的平台。澜湄合作机制、上海合作组织以及六方会谈等都是中国管控周边地区危机的重要渠道。第三,除了与当事国通过双边关系积极寻求解决之道外,中国还与这些地区性危机背后的始作俑者——美国进行大国竞合的博弈。在处理中美关系上,习近平主席

<sup>①</sup> 张洁:《中国周边安全形势评估(2017):大国关系与地区秩序》,北京:社会科学文献出版社,2017年,第26页。

不但提出了建立中美新型大国关系倡议，并两次访美以增信释疑。这虽然不能从根本上改变美国对中国的偏见和误解，但对地区局势的缓和仍是有益的。

美国重返亚洲必然对东亚国际体系的权力结构、制度结构和观念结构的转型起到塑造作用，从而使美国作为东亚国际体系转型主导者和推动者的角色作用更加凸显。<sup>①</sup> 美国虽然挑起地区性危机，但又没有完全的危机掌控能力，主要是因为美国的绝对优势地位正逐渐下降，而中国作为新兴大国力量在日渐崛起。伴随着经济实力的崛起和政治影响力的增强，中国对东亚地区的影响力越来越大，日渐成为重构东亚地区秩序的重要变量。正如巴里·布赞所说，绝大多数正统国际关系理论都在全神贯注于这样一个议题，即未来秩序将会受到中美两国争夺超级大国地位之争的主宰。<sup>②</sup> 巴氏的这种主观判断虽然不甚客观，但可以看到，在这种竞争中，中国管控周边地区性危机的能力在提高，积极参与和主动介入的角色感越来越强。

## 二、朝核危机中的大国博弈

朝核危机是事关中国重大战略安全的周边地区性危机，也一度被称为东北亚的“火药桶”。朝核危机根源于两极格局瓦解后的东北亚落入“安全黑洞”——一直处于朝鲜战争的停战协议之下，发展于美国有限度接受中国融入国际体制又处处以中国为“假想敌”的新世纪之初，激化于美国霸权衰落、中国崛起的东亚地区权力转移之时。朝核危机的每一次亮相都能紧紧抓住国际社会的关注力，不仅仅是因为朝鲜多年近乎封闭的神秘色彩，更因为这一问题涉及中国国家核心利益和美国全球战略部署，参与变量及博弈的复杂程度使这一地区性危机成为牵一发而动全身的关键点。从朝核危机爆发开始，中国一直高度关注这一危机的发展，并为管控这一危机付出极大的外交努力。

作为东北亚地区“火药桶”的朝核危机，自爆发以来就波折不断。朝鲜走向核武装道路，既是世界格局变化的产物，也是朝鲜政府谋划的结果。冷战格局的瓦解使朝鲜处境艰难，苏联解体后，独立的俄罗斯自顾不暇，而中国走上了改革开放的道路，尤其是这两个盟友与韩国先后建交使朝鲜出现安全焦虑，这是朝鲜走上拥核自卫道路的初衷。印巴核试验以及伊拉克战争两个案例更

---

① 刘文波：《论东亚国际体系转型的主要表现及特征》，《东北师范大学报（哲学社会科学版）》2013年第6期，第28页。

② 巴里·布赞：《全球性变革与国际秩序的演进》，《外交评论》2015年第6期，第18页。



坚定了朝鲜走向拥核道路的决心,之后,朝鲜充分利用大国矛盾为核试验赢得了时间。从2003年中国极力促成六方会谈,到2009年朝鲜宣布退出六方会谈,中间不难看出中国外交斡旋的努力。虽然六方会谈是大国合作解决朝核问题的平台,但除了要求朝鲜放弃核武器这一共同利益外,相关各国又有各自的利益权衡。朝鲜利用各国的矛盾和博弈,为核试验赢得了时间。无论是美国指责中国偏袒朝鲜,不配合制裁,还是中国指责美国利用朝核危机,别有用心,在半岛部署萨德系统,在当前中美全球博弈的背景之下,朝核危机既是中美博弈的战场,又是影响中美关系发展变化的一个重要因素。朝核危机的演变方向也在东亚权力转移的中美博弈下充满不确定性。

中美两国在朝核危机中都是“利益攸关方”,谁都无法绕开对方而独立自主解决朝核危机。从2016年至今,朝核危机的起伏演变更印证了中美在解决朝核危机上的博弈。对美国来讲,朝核问题只是其全球战略部署的一个筹码,美国会根据自己的战略调整需要,来调控这一地区的局势发展。譬如,当看到中韩关系过于亲近,便以推动萨德系统部署而控制中韩关系的发展;当觉察韩国的离心倾向时,便不时以制裁、军演来刺激朝鲜,半岛局势紧张便又使韩国重新靠拢美国。由此可见,解决朝核危机并不是美国外交战略中的优先考虑序列,这也是朝鲜能抓住机会成功进行6次核试验的原因。经济制裁、军事演习、外交谈判成为美国对朝交相使用的策略。但这些策略都是短时性和工具性的,不是解决朝核危机的根本之策。

2016年1月26日,美国国务卿克里访华,头号议题是“对朝鲜制裁”问题。针对美方提出的“强有力”的制裁提议,中国以考虑朝鲜人道主义及民生为由拒绝。此次克里之行中美双方并没有达成共识。2月7日,朝鲜又发射卫星,此举使美韩考虑启动萨德系统部署议程,中国最终在安理会2270号决议中投赞成票。除了联合国决议的制裁,美日等国各自追加制裁朝鲜的严厉措施。在国际社会的严厉制裁下,朝鲜并没有降低在核试验上的调门。朝鲜在2016年进行了两次核试验,并宣布氢弹试验成功。2017年半岛局势再次陷入紧张状态,除了美朝一如既往的强硬外,因萨德事件而反目的中韩关系降到建交以来的最低谷。随着美、韩总统大选落幕,两国新一届领导人上任后,需要重新考量对朝政策。除了舆论宣传上的外交口水仗外,各方在观望局势发展中调低调门。2018年伊始,借助韩国举办平昌冬季奥运会,朝鲜伸出南北和解的橄榄枝,实现了南北官方接触,并达成2018年4月实现南北首脑会晤的共识。朝鲜半岛局势峰回路转,显现出缓和的气氛。2018年6月12日,美朝首



脑在新加坡实现了会晤，受到全世界瞩目，国际社会对此给予高度评价。虽然美朝首脑会晤达成了联合声明，但两国在进一步推进和谈上走得并不平顺。2018年8月24日，美国总统特朗普取消了国务卿蓬佩奥访问朝鲜的计划，并指责中国因与美方具有贸易摩擦而在朝核问题上不配合。这一指责遭到中国外交部的反驳，中方强调“多年来，中方为推动半岛核问题的妥善解决做出了不懈努力，发挥了重要、建设性作用”，指出“有关各方应当坚持政治解决的方向，积极接触、商谈，照顾彼此合理关切，展示更多诚意和灵活性，而不是反复无常，诿过于人，这样才能确保政治解决半岛问题进程不断取得进展”。<sup>①</sup>

对中国而言，朝核危机是事关国家安全利益的周边地区性危机。从朝核危机爆发伊始，中国就密切关注事态发展，并积极从中斡旋。2003年促成的六方会谈也一度取得实质性进展，2006年达成《9·19共同声明》。2009年因朝鲜退出六方会谈该声明被无限期搁置。此后，因朝鲜几次核试验，中国严格执行联合国制裁决议，导致中朝关系有所冷淡。2018年朝鲜半岛局势出现缓和后，2018年3月26日、5月7日、6月19日金正恩三次访问中国，中朝首脑短时期内3次会晤，令朝鲜半岛的大国博弈更加意味深长。从“六方会谈”到美朝关系缓和，中国都发挥了重要作用。如果离开中国参与，不仅无法给朝鲜战争画上句号，而且也不能从根本上实现半岛无核化。<sup>②</sup>从中国国家安全和东北亚的区域利益而言，中国也必须在朝核危机中发挥关键的建设性作用。

朝核危机正处于关键时刻。中美如果能达成共识并相互协作，则会为解决朝核问题提供有利环境，如果中美博弈及战略矛盾加深，则会使朝核问题的解决更加困难。美国应该正视中国在朝核问题上的角色和发挥的积极性作用，各国唯有合作而不是相互指责，才是从根本上解决朝核问题的唯一出路。

### 三、朝核危机管控中的中国角色

长期以来，作为朝鲜半岛一衣带水的邻邦，中国在解决朝核危机上一直发挥着积极的建设性作用。自朝核危机爆发以来，中国一直高度关注并积极提出

---

<sup>①</sup> 《美国欲将朝核问题“甩锅”中国，中方批美违背基本事实》，参考消息，2018年8月27日，<http://mil.news.sina.com.cn/world/2018-08-27/doc-ihifuvph7416146.shtml>，访问时间：2018年9月12日。

<sup>②</sup> 张敬伟：《朝核问题仍将是复杂的多边博弈》，《侨报》，2018年9月10日，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_2431862](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2431862)，访问时间：2018年9月12日。

关切各方利益的解决方案。

坚持朝鲜半岛无核化的中国态度。尽管中朝是传统盟友,但中国一直反对朝鲜在核武器上的诉求,对朝鲜几次核试验给予严厉谴责,在几次安理会作出的制裁决议后,中国在呼吁对朝鲜给予人道主义合理关切的同时,也切实配合国际社会执行了相关制裁决议。中国的这种态度,曾一度使中朝关系有所冷淡。在朝核问题的解决方式上,中国一直坚持通过对话等外交手段来解决,而不主张采用制裁和军事演习等高压手段。为解决朝核问题,2002年中国开展外交斡旋,促成了四方会谈、六方会谈,然而,由于美朝之间的相互敌意和不配合,导致2006年六方会谈取得实质性进展后却戛然而止。中国一直呼吁国际社会认清朝核问题的本质和源头,对朝鲜的合理安全需求给予关注,倡导美朝关系正常化。美国对朝鲜的敌对政策是朝核危机愈演愈烈的根本源头。冷战后,每年一度的美韩军事演习使朝鲜安全感缺失,缺乏安全保障的承诺令朝鲜铤而走险拥核自保。在2016年两次朝鲜核试验后,中国提出停和机制转换,但当时并未引起相关国家的反应。2018年朝鲜半岛出现的缓和迹象,为实现停和机制转换的中国方案提供了契机。

提出停和并转机制的中国方案。根据朝核危机发展的形势,结合各方现实利益,中国提出解决朝核危机的“中国方案”,其基本内容可以概括为“三大原则”“三条底线”“两个暂停”和“双轨并行”,均衡完整表现了中国实现朝鲜半岛无核化与和平稳定的基本立场和“政治路线图”。三大原则是坚持实现朝鲜半岛无核化目标、坚持维护朝鲜半岛局势和平稳定、坚持通过对话协商解决问题的原则。三条底线即半岛不能有核,无论北方还是南方,不论是自己制造还是引进部署;朝核问题不能用武力解决,不允许半岛生乱生战;中国自身的安全利益必须得到有效维护和保证。两个暂停即朝鲜暂停核导试射,美韩暂停军演威慑,实现半岛危机软着陆,开启和平对话新进程。双轨并行即朝鲜半岛无核化与和平机制同步推进,并行解决。<sup>①</sup>从目前看,美朝双方就弃核时间表仍有分歧,而特朗普政府的对朝政策出现反复无常的迹象,制裁、军演仍没有停止。由此可见,美朝双方会谈取得实质性进展比较困难,中国提供的停和机制转换是比较理想可行的方案,美朝双方都应该认真研究这一方案,并为合作作出努力。

---

<sup>①</sup> 石源华:《朝鲜半岛和平之路与“中国方案”的历史定位》,《世界知识》2018年第7期,第72页。

确定中国解决地区性危机的身份角色。自古以来，朝鲜半岛一直处于大国竞合并存的状态，冷战以来更是如此。冷战后，无论是美国，还是中国，要想实现在东北亚地区一家独大也是办不到的，真正需要中国考虑的问题是，要推动一个统一的东北亚，还是一个分而治之的东北亚。这两个问题归结起来就是中国究竟以一种什么样的角色介入到东北亚地区，这一角色要确保中国的国家利益，但也要尽可能获得东北亚地区各国的支持。<sup>①</sup> 中国一向支持美朝关系正常化，对美朝史无前例的首脑会晤，中国表示热烈欢迎并给予高度评价。金特会后，无论是朝鲜战争和平协议签订，还是朝核危机解决，都需要中国从中发挥关键性作用。无论美朝，都无法回避中国在解决这一问题上的关键作用。在六方会谈中，中国作为主席国角色，提供平台和外交资源。中国仍呼吁各方在六方会谈框架内实现停和机制转换的谈判。无论是六方会谈还是其他形式的合作机制，在管控朝核危机问题上中国的角色不可或缺。

建立东北亚命运共同体的目标导向。2013年中国提出“一带一路”倡议，并不断取得实际进展。囿于东北亚局势的紧张，“一带一路”在东北亚存在缺口，六大经济走廊也不完全包含东北亚地区。虽然2016年中韩签订了自贸区协议，由于萨德事件，中韩经贸合作在2016年以来大受影响，陷入低谷。因此，未来中国应该在促进东北亚地区经济合作、建立安全机制上发挥主导作用。就经济合作而言，在“一带一路”倡议下，实现朝鲜半岛南北经济合作基础上，建立“中朝韩经济圈”，推进中日韩自贸区建设，促成“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”在东北亚对接；就安全合作而言，在2018年半岛局势缓和基础上，鼓励美朝关系朝正常化方向发展，立足停和机制并转方案，在解决朝核问题的同时，建设东北亚和平机制，推进东北亚安全公共产品的建设，构建起合作共赢、共同发展的“东北亚国家命运共同体”。

正如习近平总书记所言，独行快，众行远。党的十九大将构建“人类命运共同体”作为中国共产党在新时代的使命和中国外交的目标。陷于长期紧张的东北亚地区恰逢缓和机遇，中国有能力也有责任在解决朝核问题和重建东北亚地区秩序上发挥积极作用。

---

<sup>①</sup> 赵可金：《东北亚的未来与中国的角色》，《当代世界》2017年第3期第11页。

## 结 论

2010年中国GDP总量超过日本,国际舆论热炒“中国威胁论”以及“修昔底德陷阱”等概念,使美国决策层确立“重返亚太”及“亚太再平衡”政策,这些政策调整造成中国周边地区危机频繁发生。美国的政策调整显示了美国担心中国实力强大后对美国主导的国际秩序形成挑战。

迄今为止,中国在管控周边地区危机中,积累了一定的经验,取得良好效果。第一,准确定位中国角色,表明中国态度。十八大以来,中国的外交实践不断向世界表明中国作为国际秩序的参与者、受益者和建设者,在融入国际体系过程中实现崛起,中国是全球化的受益者。中国一直强调自身遵守现有国际秩序,是现有国际秩序的创建者和改革者。<sup>①</sup>美国学者迈克尔·斯温指出中国是“自由国际秩序”的获益者,不具备颠覆这一秩序的动机。<sup>②</sup>2017年10月,在中共十九大报告中,中国参与全球及地区治理的身份角色进一步明确:中国是现行国际体系的参与者、受益者、建设者、贡献者,国际合作的倡导者,和平发展的实践者,共同发展的推动者,多边贸易体制的维护者和全球经济治理的建设性参与者和积极引领者。<sup>③</sup>第二,重视周边,将周边外交置于中国外交布局的“首要”位置。无论是2003年的首次周边外交座谈会,还是习近平主席在周边的频繁访问,都凸显了周边外交在目前中国外交战略布局中的优先性。“亲诚惠容”的外交理念、“一带一路”倡议以及“周边命运共同体”等概念都体现出中国将周边地区的协同发展融于中国发展的总体布局之中。第三,对管控周边地区危机采取“双边”关系和“多边”合作平台并用的应对策略。中国既重视与危机当事国的双边关系沟通,又充分利用地区合作机制的沟通渠道和平台。无论是南海问题还是朝核危机,中国都充分利用“双边”和“多边”外交渠道实现有效沟通。第四,不断向周边国家释放善意,承担更多的国际责任,承诺向周边国家提供更多的公共产品。在推进“一带一路”建设中,设立丝路基金和亚洲基础设施投资银行,而且其运行方式赢得越来越多国家的赞

<sup>①</sup> 傅莹:《中国是现行国际秩序的创建者和改革者》,大公网,2016年2月15日, <http://news.takungpao.com/world/exclusive/2016-02/3279888.html>。

<sup>②</sup> 迈克尔·斯温:《2008—2009年之后的中国全球治理观:并无多大不同》,参考消息,2016年3月14日, [http://news.ifeng.com/a/20160314/47842847\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20160314/47842847_0.shtml)。

<sup>③</sup> 门洪华:《促成中国与世界的良性互动:中国理想、中国智慧与中国方案》,《当代世界》2017年第10期,第15页。

同，这些工作得到世界各国的认可和肯定。但在承担更多国际责任的同时，如何让西方国家及周围邻国接受一个日渐强大的中国，是中国外交目前亟须开展的工作。

目前，奉行“美国优先”的特朗普政府频频对中国举起贸易关税的大棒，其在东亚加强同盟关系，在南海问题、朝核问题以及台湾问题上，不断挑起事端。可以预见，中美贸易摩擦不断的局势下，中国周边环境将持续紧张，周边危机也将不断反复，这需要中国保持战略定力，沉着应对。在维护国家利益的基础上，中国应与美国保持积极沟通，与周边国家发展良好的双边关系，塑造更多地区合作机制，突出合作利益增量，以对冲地区危机引发的分歧，为实现中华民族伟大复兴、实现“两个一百年”的奋斗目标，创造一个相对稳定的周边环境。

# China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis

*Qiu Fahua*

**Abstract** The regional crises are always connected to the change of international and regional orders in some way. Ever since 2010, crises have been frequently emerging in China's neighboring areas. A consequence of the transformation of these areas, these crises have posed severe challenges and tests to China's surroundings environment. Take the Korean Nuclear crisis as an example. China's stand and attitude for the management and control of this crisis are embodied on the following four aspects: an insistence on the de-nuclearization of the Korea Peninsula, a specific approach for terminating North Korea's nuclear tests and transforming its nuclear capacity, an unneglectable role of China in the regional management and control of this crisis, and a set of objectives for constructing a community with a shared future for Northeast Asia. In recent years, China has already accumulated some experiences on how to clarify its own attitude and stand, uplift its neighboring diplomacy to the position of "uttermost priority", and follow a "dual-track" path of emphasizing both "bilateralism" and "multilateralism". In pace with the increase of China's overall capacity, China's role and function in the global and regional governance in future has been attracting more and more attentions.

**Key Words** Regional Crisis; Korean Nuclear Crisis; China's Role

**Research Project** The research work of this paper is funded and supported by the "Climbing-up Plan" for the Humanities and Social Sciences of the University of Shanghai for Science and Technology.

**Author** Qiu Fahua, Associate Professor, the Marxism Institute of the University of Shanghai for Science and Technology.