

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's  
Neighboring Diplomacy  
Volume 4, Issue 2 (2018)

---

中国周边外交研究

---

第八辑

---

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第226833号

- 
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑  
*Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)*
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恻丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号(100010)
- 网 址 | [www.ishizhi.cn](http://www.ishizhi.cn)
- 电 话 | 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

---

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



# 《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

### 中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11  
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14  
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17  
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22  
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26  
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

### 周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39  
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72  
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

### “一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113  
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130  
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

### 周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320



## Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

### China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies ..... *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era ..... *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research ..... *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

### Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening ..... *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

### **The Belt and Road Research**

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way .....*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

### **Economic Cooperation of China's Neighboring Areas**

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program .....*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

### **Security Studies of China's Neighboring Areas**

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis .....*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China .....*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

### **Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas**

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny .....*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

## Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

### Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries  
Studies and its Discipline Construction" ..... *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy  
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" .... *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and  
ASEAN-China Cooperation" ..... *Xue Song* / 307

### Appendix

- Announcement of Journal Name Change ..... / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring  
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's  
Neighboring Diplomacy*..... / 320

## 试论东亚维和合作模式选择与中国的参与<sup>①</sup>

王 涛

**【内容提要】**在联合国维和行动近70年的发展历程中，区域和次区域维和合作不断深化，并且形成了北欧模式、西非模式、东非模式等具有代表性的次区域维和合作模式。东亚地区在维和合作理念与意愿、合作机制和合作资源等方面具有自身特点，在维和合作模式选择上需依托现有安全合作机制，以政策研讨为主，强调多边主义。中国在参与东亚维和合作过程中，需坚持国家外交和国防政策原则，积极倡导中国的维和理念，努力拓展和深化对外安全合作关系，并妥善应对可能出现的“中国威胁论”与“中国责任论”。

**【关键词】**东亚 维和合作 模式

**【基金项目】**本文为2016年国家社会科学基金重点项目“中国参与联合国维和行动的经验、问题与思考”（批准号：16AZD033）的阶段性成果。

**【作者简介】**王涛，解放军国防科技大学国际关系学院国际维和培训与研究中心主任、副教授、硕士生导师。

联合国维和行动是国际社会维护和平与安全的重要举措，区域和次区域维和合作则是维和领域的重要内容。随着维和行动的发展，北欧、西非和东非等地区形成了一些具有自身特色的维和合作模式。那么，作为对国际安全和中国

---

<sup>①</sup> 本文部分内容为2017年11月复旦大学联合国与国际组织研究中心和中国与周边国家关系研究中心共同主办的“联合国维和行动改革与东亚合作”研讨会主题发言稿。

周边安全有着重要影响的东亚地区,在维和合作模式选择方面受到哪些因素的影响?在该地区建立具有现实可行性的维和合作模式应具有哪些主要特征?中国在参与东亚维和合作过程中需要着重考虑哪些问题?本文旨在对这些问题进行探讨。

## 一、具有代表性的次区域维和合作模式

联合国维和行动已有近70年历史,合作性是维和行动的重要属性。随着维和行动的发展,区域和次区域维和合作也在不断深化。其中,北欧、西非和东非的维和合作颇具特色,其合作模式对于东亚维和合作或多或少具有借鉴作用。

### (一) 北欧模式——联合行动,内部分工

北欧四国芬兰、瑞典、挪威、丹麦开展维和合作由来已久。早在联合国维和行动初创时期,北欧国家即成为中坚力量,并以联合方式共同参与维和行动。1956年,丹麦和挪威联合向联合国第一期紧急部队(UNEF I)派遣了1个营,成为北欧国家以实际行动协调维和政策与行动的重要标志。

在长期的维和实践中,北欧四国逐渐建立健全了相互协调、各自分工的合作机制。1964年,四国组建了联合国军事事务北欧国家委员会(NORDSAMFN),作为参与维和行动的联合计划机构。1998年7月,四国国防部建立了军事和平支援北欧协作机制(NORDCAPS),作为参与维和行动的协调机构(冰岛于2003年加入该机制)<sup>①</sup>。此外,北欧四国还建立了北欧国家经济工作委员会,协调解决四国参与维和行动的财务保障问题。

在维和训练方面,北欧四国的合作独具特色。长期以来,四国在维和培训方面有着内部分工:芬兰负责培训军事观察员,瑞典负责培训维和部队参谋军官,挪威负责培训维和部队后勤军官,丹麦负责培训维和部队中的宪兵<sup>②</sup>。从实际效果看,维和合作已成为北欧四国发挥国际影响力的“力量倍增器”,使四国成为国际安全领域中不可忽视的“中等国家”力量。

<sup>①</sup> Birger Heldt, "Peacekeeping Contributor Profile: Sweden," *Providing for Peacekeeping*, September 2012.

<sup>②</sup> 中国国际战略学会军控与裁军研究中心:《当代国际维和行动》,北京:军事谊文出版社,2006年,第431页。

## （二）西非模式——依托西共体集体安全机制联合实施维和行动

西非国家经济共同体成立于1975年5月，共有15个成员国，分别是贝宁、布基纳法索、多哥、佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、加纳、科特迪瓦、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂和塞内加尔。1981年，西共体签署了《防卫互助议定书》，由尼日利亚、加纳、冈比亚、马里和多哥组成“常设调解委员会”，可视情况决定建立“停火监督团”，作为西共体监督停火和维持和平的力量。这是西共体开展维和合作的开端。

1997年，西共体在洛美会议上决定建立冲突预防、处理和解决机制。1999年，西共体首脑会议通过了《关于冲突预防、处理、解决、维和与安全机制议定书》。2000年12月举行的第23届西共体首脑会议决定加大维和行动力度，完善维和合作机制，并签署了《关于预防、处理和解决冲突及维护和平与安全条约》的执行议定书，成立被称为“西非安理会”的“调解与安全理事会”。<sup>①</sup>西共体维和合作机制由此得到进一步加强。

在实践中，西共体先后在利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍、科特迪瓦、马里实施了多项维和行动，并组织实施了维和常规任务培训、决策规划及早期预警等，还与联合国和非盟在维和行动中保持着密切合作。但不足之处是，西共体成员国大多贫穷落后，人员、装备等资源有限；法语成员国与英语成员国长期存在矛盾，影响了维和合作的有效开展；因地区冲突背景复杂，西共体维和行动常常采取强力手段，有时会背离中立原则。

## （三）东非模式——以维和训练合作提高应对地区安全问题的能力

东非维和合作注重通过训练合作提高维和能力，从而更有效地应对和解决地区安全问题。其中，肯尼亚在该区域维和合作中作用突出。肯尼亚在东非国家中安全形势和经济基础相对较好，但也受到周边地区武装冲突和动荡局势的影响。鉴于此，肯在国际维和培训过程中非常重视贴近地区安全问题实际，在维和培训对象方面以非洲特别是东非国家维和人员为主。肯尼亚国际和平支援训练中心自2001年成立以来，培训的7000余名学员中有76%来自东非国家。肯在维和培训课程设置、案例选择和专题讨论等方面，主要针对东非地区的维和行动和地区安全问题，例如非盟—联合国达尔富尔联合行动、东非国家在维

<sup>①</sup> 参见西非国家经济共同体网站，<http://www.ecowas.int/>。

和行动中的任务与挑战等。

肯尼亚作为英联邦成员,在政治、经济、军事、文化、教育等方面与英国有着千丝万缕的联系,在维和培训方面也有明显表现。肯尼亚的维和培训基本理念与英国接近,包括接受英国提出的“和平支援行动”和“强力维和”等概念。英军东非和平支援组(BPST-EA)部分人员还常驻肯尼亚国际和平支援训练中心营区,组织、指导、协助并参与中心的维和培训工作,并为培训和研讨活动提供资金。<sup>①</sup>

## 二、东亚维和合作实践

东亚地区开展维和合作的时间和程度虽然不及北欧、西非等地区,但也在积极探索、努力推进,并且取得了一些进展,主要体现在维和政策研讨和维和训练合作与交流等方面。此外,有些东亚国家还在探讨建立联合维和部队问题,也引起了域内域外国家的广泛关注。

### (一) 积极开展维和政策研讨

维和政策研讨是东亚国际维和合作的重要内容。特别是在东盟地区论坛框架内,维和专家会已成为其中的重要内容。2013年10月16日,东盟地区论坛第6届维和专家会在北京召开,主题为“加强培训务实合作,提升维和训练水平”。出席会议的包括来自联合国和东盟地区论坛22个成员国的80多名代表,重点围绕“联合国维和行动面临的挑战”等议题开展交流讨论。联合国负责维和事务的副秘书长苏和在会上表示,联合国各出兵国需要加强合作,共同提升维和部队训练水平,应对和完成多样化维和任务。<sup>②</sup>

此外,东亚国家还在双边层面开展维和政策研讨。例如,中国与印尼两国政府在2015年3月26日发表的《联合声明》中表示,双方认识到中国和印尼在联合国维和行动中的重要作用,欢迎各自扩大参与联合国维和行动的努力,中方欢迎印尼提出的“维和愿景4000”,等等。<sup>③</sup>由日韩两国专家组成的“新时代共同研究项目”小组曾于2013年12月24日向两国政府提交报告,认为日

<sup>①</sup> 王涛:《肯尼亚国际维和培训情况分析》,《外国军事学术》2016年第8期,第45—47页。

<sup>②</sup> 黎云:《东盟地区论坛第6届维和专家会在京召开》,新华社,2013年10月16日。

<sup>③</sup> 《中华人民共和国和印度尼西亚共和国关于加强两国全面战略伙伴关系的联合声明》,新华社,2015年3月26日。

韩合作“能够超越东亚，扩展至全球”，并提议将合作扩展到联合国维和行动领域。日本外务省官员称，日本政府“将把报告内容反映到政策之中”。<sup>①</sup>

## （二）扎实推进维和训练合作与交流

维和训练合作与交流是世界上许多国家特别是发展中国家开展维和合作的重点领域，也是目前东亚维和合作的重要内容。在这方面，中国发挥的作用不可或缺，特别是举办和联合承办了多项具有较大影响力的维和联训活动。2014年6月，中国国防部维和中心承办了为期12天的维和教官国际培训班，以推广最新维和训练标准和培训模式，提高联合国维和行动相关出兵国维和训练水平。参训人员主要来自亚太地区的联合国维和行动出兵国，包括马来西亚、韩国和巴基斯坦等国。<sup>②</sup>2015年10月，中国人民武装警察学院承办了为期15天的东盟国家维和警察能力建设培训班，参训学员来自文莱、老挝、缅甸、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、越南等8个东盟成员国。此次培训加大了中国与东盟各国在国际维和方面的交流力度，实现了共同研究国际维和课题的愿望，并为未来开展维和行动能力建设合作奠定了良好基础。<sup>③</sup>中国还于2009年6月与蒙古共同举行了代号为“维和使命”的维和联合训练，分为理论研讨、共同训练、综合演练等三个阶段。据中国国防部介绍，这是中国军队首次与外军举行以维和为主题的联合训练，是中蒙两军深化务实合作的具体体现，有利于锻炼和提高两军共同执行维和任务的能力。<sup>④</sup>

此外，东盟国家也在强化本区域内维和训练合作。马来西亚于1996年建成了东南亚首座维和训练中心，最初主要向东南亚各国开放。<sup>⑤</sup>东盟国家政府还曾在东盟首脑会议上提出，将在2015—2022年建立网络，将东盟各国维和力量连接起来，并开展联合训练、经验分享等，以扩大东盟在联合国维和领域的影响力。<sup>⑥</sup>

---

① 关超：《日韩专家汇总报告建议两国在维和行动上合作》，环球网，2013年12月25日，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2013-12/4694819.html>。

② 贾玉省、吕德胜：《联合国维和教官国际培训班在京开班》，《解放军报》2014年6月17日，第4版。

③ 陈双宝：《东盟国家维和警察能力建设培训班在学院开班》，《武警学院学报》2015年第10期，第2页。

④ 孙奕：《中国与蒙古国举行“维和使命-2009”维和联合训练》，新华社，2009年6月25日。

⑤ 熊平：《马来西亚准备为联合国维和行动做更多贡献》，新华社，2006年5月4日。

⑥ 王海清：《东盟希望在国际事务中发挥更大作用》，新华社，2011年5月9日。



### (三) 探讨建立联合维和部队

随着东亚维和合作的有效开展,一些东亚国家特别是部分东盟成员国近年来开始探讨建立联合维和部队的可行性。马来西亚国防部副部长阿都拉欣曾于2015年2月10日公开表示,希望在东盟框架内建立区域维和部队。他指出:“联合维和部队将成为防止东盟内部冲突的有效机制,将会对联盟成员国之间的军事合作产生积极影响,并促进东盟成员国加强一体化进程,巩固国际和平与稳定。”<sup>①</sup>同年3月18日,马来西亚国防部长希沙姆丁在兰卡威国际海事与航空展上再次呼吁东盟国家建立联合维和部队,解决地区领土争端,加强彼此团结,并提议就联合维和部队的规模和配置等具体问题进行进一步商榷。

对于建立东南亚乃至东亚地区联合维和部队的提议,美国表示欢迎。美国国务院发言人莎琪在例行简报上声称:“美国欢迎在亚太地区为加强安全作出的共同努力,其中包括来自东盟以及东盟成员国之间的努力。”<sup>②</sup>不过,也有学者表达了不同的看法。俄罗斯科学院东方学研究所副所长德米特里·莫夏科夫认为,联合打造维和部队,是该地区各国推进一体化进程的重要步骤。但在东盟地区并没有需要动用维和部队的现实需要。只有在东盟成员国就某种局势具有共同立场的情况下才可以动用维和部队,但东盟国家在该地区相关领土争端问题上并没有统一的立场。新加坡国际战略研究所亚洲执行董事蒂姆·赫胥黎则表示:“东盟国家之间在安全问题上并没有那么互信。东盟国家只有建立好信用机制,才能谈合作。”<sup>③</sup>

## 三、影响东亚维和合作模式选择的主要因素

区域和次区域维和合作模式选择既取决于维和行动和维和任务的本质属性,也受到相关地区具体情况的制约。东亚地区不同于北欧、西非和东非,有着自身独特的特点,特别体现在合作理念与意愿、合作机制、合作资源等方面,这也会对该地区维和合作模式的选择产生影响。

<sup>①</sup> Prashanth Parameswaran, “Malaysia Wants an ASEAN Peacekeeping Force”, *The Diplomat*, February 21, 2015.

<sup>②</sup> 《美媒:马防长吁东盟建南海联合维和部队,美称欢迎》,《参考消息》2015年3月19日,第8版。

<sup>③</sup> Victor Bernard, “Is It Time for a Peacekeeping Force for ASEAN?” *The Asian Foundation*, February 3, 2016.

## （一）合作理念与意愿

经济全球化和区域化的浪潮使东亚各国面临着空前的发展机遇，因此各国安全政策都着眼于保持和平稳定的国际和地区安全环境，防止地区安全形势恶化。这不仅是东亚各国最基本的共同安全利益，也从根本上决定了各国开展维和和合的理念和意愿。

共同安全和合作安全是东亚国家开展维和和合的重要理念基础。其中，“共同安全”观点认为，国际体系中的所有国家在安全上相互依存，应当相互保证共同生存，尊重各方的安全关切，合作与互惠理性是建立稳固安全体系的最好基础。<sup>①</sup>“合作安全”则超越了传统的军事安全，涵盖了政治安全、经济安全和社会安全等领域，强调渐进性和灵活性，旨在建立信任措施、开展预防外交，最终建立解决冲突的机制。共同安全理念与合作安全理念有许多相似之处，特别是两者均以共同的安全利益为基础，拒绝“安全困境”的观点，在成员参与上具有非排他性。

近年来，许多东亚国家秉持共同安全和合作安全理念，在维和方面表现出积极主动的合作意愿。特别是2015年3月第九届东盟防长会议提出建立东盟维和部队的倡议。<sup>②</sup>如果该维和部队能够建立，用于帮助冲突地区稳定局势，提供人道主义援助，无疑将加强东盟成员乃至东亚国家之间的团结协作，为东亚维和和合提供成功范例。

不过，东亚维和和合在理念和意愿方面也面临着一些制约和干扰因素。一是“霸权稳定论”在区域内仍有影响，特别是美国推出“亚太再平衡”战略，强化在东亚的军事同盟体系；日本则希望借助美国亚太战略，逐步建立地区主导地位。二是一些国家利用维和谋求“一己私利”。特别是日本借参加联合国维和行动之机让自卫队走出国门，并不断扩充军备，修改和平宪法，向世界表达争当“政治大国”的愿望。

## （二）合作机制

基于安全合作机制开展机制化建设是维和和合模式的重要内容，也是区域

---

<sup>①</sup> Raimo Vayrynen, *Multilateral Security: Common, Cooperative or Collective?*, Palgrave Macmillan UK, 1999, p.58.

<sup>②</sup> Aiswarya Lakshmi, “Malaysia Proposes ASEAN Peacekeeping Force,” *Marine Link*, March 19, 2015.

维和合作的重要特点。东亚地区安全合作已有数十年的历史,不仅建立了一定的合作基础,也形成了一些安全合作机制,其中最重要的三个机制是“东盟地区论坛”“亚太安全合作理事会”和“亚洲安全会议”。东盟地区论坛是目前东亚地区最具“官方”色彩的安全合作机制。论坛成员涵盖所有东北亚和东南亚国家,还包括一些邻近国家(印、巴、澳)和区域外国家(美、俄),论坛的专长是非传统安全领域,但缺乏解决核心安全问题的能力和机制。亚太安全合作理事会是由民间主导的多边安全领域学术研讨和政策对话机制,涉及内容广泛,并坚持包容性原则,组织了多个工作组,就如何应对区域安全挑战问题进行探讨。防务政策官员等纷纷以私人身份参与该机制。亚洲安全会议(香格里拉对话)属于半官方对话机制,参与者包括政府高官、官方智库和民间研究机构专家学者等,对话议题涉及许多重大现实问题,既回避官方交流的敏感性,又能通过“学术研讨”方式直通官方,从而增加了实际操作的灵活性。这些合作机制的建立和发展,将为东亚维和合作机制化建设奠定坚实基础。

目前,东亚安全机制的特点是多层次、多形式、多样化,但尚未建立真正意义上的地区性集体安全机制。有学者提出,东亚国家应保持这种多层次、官民交叉的对话框架和交流平台,积极凝聚共识,尝试建立非传统安全多边反应机制。<sup>①</sup>因此,如何基于开放式的安全合作理念,在尚存潜在安全冲突的东亚地区建立相互信任的安全基础以及有效的维和合作机制,将是近期东亚维和合作面临的重要现实问题。

### (三) 合作资源

东亚国家的经济和军事资源为该地区开展维和合作提供了重要保障。在经济资源方面,近几十年来,随着出口导向型的发展模式不断深化,许多东亚国家(和地区)迈上了快速发展的道路。先出现香港、台湾、韩国和新加坡等“四小龙”,然后出现印尼、马来西亚、泰国和菲律宾等“四小虎”。特别是20世纪70年代末以来,中国实行改革开放政策,经济发展举世瞩目。联合国2017年12月11日发布的《2018年世界经济形势与展望》报告称,全球经济

---

<sup>①</sup> 参见姜志达:《亚洲新安全观及其秩序意涵:规范的视角》,《和平与发展》2014年第5期,第1—11页。

增长趋强，而东亚（和南亚）地区仍是世界上最具经济活力的区域。<sup>①</sup>

在军事资源方面，一些东亚国家的军事实力同样位居世界前列。据美国《福布斯》双周刊网站2016年12月28日报道，在“环球军力”网站公布的军力排行榜上，中国排名第三，日本排名第四，韩国、马来西亚和越南分别排名第六、第八和第九。在该数据库对世界126个国家或地区的军事力量分析中，上述东亚国家的排名均在前20位，领先于欧洲和中东许多国家。该项排名的依据是武器储备、军队规模和需要时可调用的兵力。<sup>②</sup>

在维和资源投入方面，东亚国家作出了重要贡献。在维和出兵国排名方面，根据联合国2017年12月的统计数据，中国、印尼、蒙古和马来西亚位居世界前30名。<sup>③</sup>在2016—2018年维和出资国排名方面，中国和日本分别位居世界第二和第三。不过，东亚国家中既没有像印度、巴基斯坦和孟加拉国那样的传统维和出兵大国，也没能实现西方国家的维和效益——虽然派遣维和人员较少，但把持着维和行动中的关键岗位，从而影响了东亚在维和领域中的地位。

#### 四、具有现实可行性的东亚维和合作模式主要特征

鉴于东亚地区维和合作理念与意愿、合作机制和合作资源方面的实际情况，该地区在维和合作模式选择上需依托现有安全合作机制，以政策研讨为主，强调多边主义，实现维和合作的稳定健康发展。

##### （一）依托现有安全合作机制，辅以会议决议与相关协议

加强机制建设是世界上许多区域和次区域维和合作的重要举措。例如，非洲在维和合作方面非常注重规范化和制度化建设，不仅建立了和平与安全理事会，作为非盟集体安全和早期预警机制的核心以及解决冲突问题的常设性决策机构，还建立了专家小组和非洲常备部队，为维和合作机制的建设和发展提

---

① The United Nations, World Economic Situation Prospect 2018, New York, December 11, 2017, p.7. [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2018\\_Full\\_Web-1.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2018_Full_Web-1.pdf).

② “How East Asia Got 6 of The World’s Most Powerful Armed Forces,” *Forbes*, December 28, 2016. <http://www.forbes.com/sites/ralphjennings/2016/12/28/taipei-to-hanoi-east-asias-top-5-militaries-ex-china-and-their-one-goal/>.

③ [https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/summary\\_of\\_troop\\_contributing\\_countries\\_by\\_ranking.pdf](https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/summary_of_troop_contributing_countries_by_ranking.pdf).

供了制度和机构保证。然而,就东亚地区情况而言,在维和合作机制建设方面还需考虑到两个具体情况:第一,东亚地区不同于非洲,目前安全形势总体稳定,基本没有在本地区实施维和行动的可能,建立专门的维和合作机制迫切性不强。第二,东亚国家对于建立集体安全组织和联合部队的接受程度不一。特别是组建由东亚集体安全组织统一指挥和管辖的维和部队存在很多困难,有主权让渡问题,有军队条令统一的问题,有出兵名额与费用分摊问题,特别是还会有域外大国介入和历史矛盾问题。

更重要的是,中国及其他东亚国家倡导的合作安全,更多地强调安全合作的非正式性和灵活性,主要采取对话和磋商的形式,对制度化进程态度谨慎。加之东亚各国普遍重视平等协商一致原则和不干涉原则,进一步增加了东亚合作安全制度化建设的难度。因此,东亚地区在维和合作方面可更多地考虑依托东盟地区论坛等现有安全合作机制,辅以会议决议与相关协议,建立类似于西共体的维和合作机制为时尚早。正如李克强总理在第十一届东亚峰会上的讲话所言:“东亚国家应高度重视区域安全架构问题,创新地区安全理念,构建反映地区现实、符合各方需求的区域安全架构。”<sup>①</sup>

## (二) 以政策研讨为主线, 辅以训练合作与学术交流

不少东亚国家为联合国维和行动重要贡献国,对维和行动的发展有着重要影响,维和政策研讨也已成为东亚维和合作的重要内容。例如,中国与东盟已建立了维和研讨会议机制,就维和政策问题进行交流 and 探讨。在2007年“中国—东盟维和研讨会”上,马晓天副总参谋长针对联合国维和行动面临的新矛盾和挑战提出相关主张,包括:维护和加强联合国在国际安全事务中的权威地位以及在维和行动中的主导作用;在保证联合国主导作用的前提下,充分发挥地区组织的积极作用;坚持以和平手段解决争端;坚持被实践证明行之有效的维和基本原则,等等。<sup>②</sup>

就东亚维和合作近期的发展情况看,维和训练合作在本地区经济和军事资源的支撑下,将表现出更强劲的动力。孙建国副总参谋长曾在2013年东盟地区论坛第六届维和专家会上发出倡议,“要支持联合国在维和训练中的主导作用,发挥区域组织在维和训练中的协调作用,挖掘各国维和训练机构的

<sup>①</sup> 李克强:《在第十一届东亚峰会上的讲话》,《人民日报》2016年9月9日,第1版。

<sup>②</sup> 黎云:《中国—东盟维和研讨会在京举行》,新华社,2007年11月19日。

互补作用，从而共同提高各国维和部队的整体训练水平和执行维和任务的能力”。<sup>①</sup>2016年3月，中国军队首次参加东盟“10+8”防长扩大会维和与扫雷行动联训联演，达到了增强参与意识和互信、交流经验与成功做法的目的。<sup>②</sup>从长远看，东亚维和训练合作在训练对象选择方面可考虑借鉴东非模式，即以本地区国家的维和人员为主；在训练方式方面可考虑适当借鉴北欧模式，注重协调性与互补性。

### （三）强调多边主义，以多边促双边

多边主义是依据普遍行为原则，协调三个或三个以上国家的制度形式。<sup>③</sup>多边主义是多边安全模式中的核心概念。东亚维和合作需要强调多边主义，因为多边主义模式对东亚维和合作具有重要意义。首先，多边主义在利益维护上更具普遍性。它不同于均势合作中的针对性和排他性，更强调开放性和包容性，强调维护各行为体的共同利益和地区的整体利益，符合东亚维和合作的根本出发点。其次，多边主义在运作上体现公平性。它以各方平等协商作为前提条件，具有很高的权威性，也符合东亚维和合作需要遵循的基本原则。最后，多边主义有助于促进国家之间对合作规则的集体认同，有助于巩固东亚维和合作的基础，并保持健康的发展方向。

东亚维和合作可在坚持多边主义的基础上，以多边合作促进双边合作的发展。一方面，东亚国家经济相互依赖的程度不断提高，经济合作日益深化，从而促进了政治和安全领域的互动，并且逐步形成了建立在共同利益基础上的新安全观。以经济合作促进共同利益，和平解决争端，维护地区安全稳定，并在此基础上增进双边关系，正成为东亚各国的共识。另一方面，东亚各国更加重视开展多边安全对话与合作，将建立多边安全合作框架作为安全政策的基本取向，并以此作为发展双边合作关系的重要渠道。例如，东盟地区论坛不仅有效地将东南亚国家团结在一起，共同维护和促进区域和平、发展与繁荣，也为相关国家之间化解矛盾、避免或缓解冲突、开展安全合作提供了重要平台。

① 黎云：《东盟地区论坛第6届维和专家会在京召开》，新华社，2013年10月16日。

② 邵敏、周海保、徐杨：《中国军人扬威国际演兵场——我军首次参加东盟“10+8”防长扩大会维和与扫雷行动联合演习》，《环球军事》2016年第8期，第38—39页。

③ John Gerald Ruggie (ed.), *Multilateralism Matters: The Theory and Praxis of an International Form*, New York: Columbia University Press, 1993, p.11.

## 五、中国参与东亚维和合作需要着重考虑的问题

参与东亚维和合作,是中国维和事业发展的必然要求,也是开展多边外交、发展睦邻友好合作关系的重要途径。在东亚维和合作中,中国需坚持国家外交和国防政策原则,积极倡导中国的维和理念,努力拓展和深化对外安全合作关系,并妥善应对可能出现的“中国威胁论”与“中国责任论”,更好地维护国家形象和发挥国际影响。

### (一) 在东亚维和合作中积极倡导中国的维和理念

中国参与东亚维和合作时,需始终遵循联合国维和行动和国际法基本原则,并且积极倡导中国的维和理念。特别是在合作的非针对性和非干涉性方面,中国需坚持原则立场,努力推动东亚维和合作的健康发展。

在包括维和合作在内的多边安全合作问题上,中国始终奉行不结盟、不对抗、不针对其他国家和地区的安全合作模式。中国在东盟地区论坛和上海合作组织框架内开展的安全合作,就是这种模式的范例。中国与东盟之间的“战略伙伴关系”被定义为“非结盟性、非军事性和非排他性的”关系。<sup>①</sup>“结伴而不结盟”原则也是长期以来中国参与区域和次区域安全合作的一项基本原则。

强制性干预是当今维和领域中重要的争议问题。美国等西方国家积极鼓吹“人权大于主权”“有限主权论”“保护责任论”等论调,企图“假维和之名,行干涉之实”。一些区域组织虽然将尊重主权和不干涉作为组织原则,但也包含了在特定条件下对成员进行强制干预的安排。例如,《非洲联盟宪章》在保留“不干涉内政”原则的同时,规定了“非漠视原则”,即在必要时有权对战争罪行、反人类罪行等实施政治和军事干预。但在实践中,非盟的此类干预行动会引起有关国家和派别的反对,导致非盟维和机制的权威性受到挑战。相比之下,中国在涉及武力使用或者强制性干预的问题上坚持尊重主权和不干涉原则,不仅有着广泛的国际认同,也能够为更多国家所接受。

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国与东盟国家领导人联合宣言——面向和平与繁荣的战略伙伴关系》,2003年10月8日签署于印尼巴厘岛。

## （二）通过参与东亚维和合作拓展和深化对外安全合作关系

东亚维和合作应成为中国拓展和深化对外安全合作关系的重要平台。中国可着重在两个方面努力开展工作。一是着力推动非传统安全合作机制建设。非传统安全合作是中国参与区域安全合作的主要内容，“合作重点包括禁毒、反海盗、反恐、打击武器走私、反洗钱、打击国际经济犯罪和网络犯罪等”。<sup>①</sup>而随着国际安全形势的发展，维和行动需要更多地应对非传统安全威胁，努力避免非传统安全问题加剧冲突战乱地区的紧张局势和破坏建立持久和平的基础。为此，中国可以借助东亚维和平台的平台，在可能的情况下逐步拓展合作领域，将合作范围扩展到影响地区安全的相关非传统威胁，使维和合作更好地发挥维护地区和平稳定、推动安全合作深入发展的作用。

二是借力发展双边合作关系。从近年的形势看，多边合作机制成为各国双边关系发展平台渐成趋势，维和合作也不例外。一方面，中国可借助多边维和会议和论坛的平台作用，与相关国家防务部门领导人进行双边交流，进而寻求建立机制性的关系。另一方面，中国可利用多边维和联训联演的机会，促进部队官兵与外军同行增进了解，密切关系，加深友谊，进而推动发展建设性、合作性、务实性的新型军事关系。

## （三）有效应对可能出现的“中国威胁论”与“中国责任论”

中国积极参与联合国维和行动，积极参与国际和地区维和合作，在赢得国际社会广泛赞誉的同时，也可能会受到一些负面论调的干扰，较为典型的是“中国威胁论”和“中国责任论”。在“中国威胁论”方面，虽然中国政府屡次重申“和平崛起”“构建和谐国际秩序”与“和平共处五项原则”等主导原则，坚持联合国维和行动基本原则，但仍有一些国际观察家将中国参与维和行动和维和合作视为增强“软实力”与扩大军事存在的战略举动。<sup>②</sup>在“中国责任论”方面，美国等西方国家提出，为避免中国走过去“崛起”大国的老路，希望将中国纳入到以西方价值观为基础的国际体系中，共同担负起与西方国家要求和利益相一致的责任，其实质是借助中国崛起来维持其占据主导地位的国际

---

<sup>①</sup> 国务院新闻办公室：《中国与东盟关于非传统安全领域合作联合宣言》，新华社，2002年11月4日。

<sup>②</sup> 陶郁：《中国积极参与维和，国际社会看法复杂》，《青年参考》2012年4月25日，第2版。



秩序,要求中国对西方长远利益负责的单向责任。<sup>①</sup>

对于这些负面论调,中国需预做准备,妥善应对。一方面,中国需在东亚维和合作中继续加强与相关国家的沟通与交流,阐明立场,增信释疑,让外界更客观地了解中国维和政策 and 维和事业的发展方向,更深刻地理解中国参与维和行动、开展维和合作的宗旨目标和应该担负的责任。另一方面,针对一些西方国家的不当解读,<sup>②</sup>中国也需进一步加大对外宣传力度,进一步提高中国维和工作的透明度,通过和平实践更好地展现自己的和平理念与和平力量。

---

<sup>①</sup> 参见徐进:《如何看待中国的国际责任》,《中国科学报》2013年11月4日,第7版。

<sup>②</sup> 2006年9月18日,温家宝总理宣布:“应联合国的要求,中国政府决定把向联合国驻黎巴嫩临时部队(UNIFIL)派遣的工程兵和医疗保障部队增至1000人。”这是中国自参加联合国维和行动以来派出维和力量规模最大的一次,也引起了一些西方国家的猜疑。美联社对此评论称:“中国此举意在扩大在中东地区的国际存在,并且为获取当地能源利益提供支持。”中国参与联合国在海地实施的维和行动,被美国政界、军界和学术界一些人士称为“中国介入美国后院的开始”。2014年6月,中国同意向南苏丹增派维和人员,美国《世界政治评论》刊文称:“此举加强了中国的策略调整,从‘不介入’转向了‘主动缔造和平’。”分别参见:李诗佳:《中国决定把向黎巴嫩派遣的维和部队增至1000人》,新华社,2006年9月18日;“China To Boost UN Peacekeepers in Lebanon to 1,000,” *AFP*, September 18, 2006; Gonzalo S. Paz, “Rising China’s ‘Offensive’ in Latin America and the U.S. Reaction,” *Asian Perspective*, Vol.30, No.4, 2006, p.102;《中国向南苏丹增派维和人员是调整“不介入”政策?》,《参考消息》2014年6月19日,第8版。

# The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation

*Wang Tao*

**Abstract** Regional and sub-regional peacekeeping has been continuously deepened in the past 70 years of the UN peacekeeping process. Particularly, typical models for regional peacekeeping cooperation have been emerging, such as the Nordic model, the West African model and the East African model. The region of East Asia has its own uniqueness in the fields of peacekeeping mentalities and wills, cooperative mechanism, and resource distribution. In terms of options of peacekeeping cooperation, the East Asia needs to base its cooperation on existing security cooperative mechanisms, with an emphasis on policy researches and an advocacy of multilateralism. During the process of its participation in the East Asian peacekeeping, China needs to adhere to its principles for official diplomacy and national defense, actively advocate China's own ideas and perceptions of peacekeeping, and take an effort to broaden and deepen its external security cooperative relations. Furthermore, it should cautiously deal with the "view of China's threat" and the "opinion on China's responsibility" that might emerge in this process.

**Key Words** East Asia; Peacekeeping; Model

**Research Project** This paper is the mid-term research achievement of the 2016 key research project of "the Experiences, Issues, and Thoughts on China's Involvement in UN Peacekeeping Actions", which is funded by China's National Fund for Social Sciences.

**Author** Wang Tao, Associate Professor, Supervisor of Master Students, and Director of the International Training and Research Center for Peacekeeping, the National University of Defense Technology of the PLA.