

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2020) 第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恹丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt
and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the
Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese
Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway"
Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and
the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's
Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring
Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on
China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the
Construction of Community of Common Destiny
.....*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

[越]裴氏秋贤 (Bui Thi Thu Hien)

【内容提要】湄公河次区域包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、中国（云南、广西）和越南6个国家。从1992年开始，6个国家展开次区域合作（GMS）。随着经济迅速增长，中国从次区域合作的参与者转为主导者。澜沧江—湄公河合作机制于2015年11月开始形成，2016年3月各国领导人首次会议在中国海南举办。越南处于湄公河下游，是次区域经济走廊的重要枢纽。除了积极参与区域合作之外，越南还主动提出合作项目服务于澜湄合作，特别是加强湄公河流域水灾和旱灾配合管理、次区域各国间手续标准化等项目。澜湄合作机制正朝着互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫五个优先合作方向进行。本文着重于分析澜湄合作与其他机制相结合以及越南在该机制中的作用，并就促进次区域合作机制和澜湄合作机制提出建议。

【关键词】次区域 合作机制 澜湄合作 越南作用

【基金项目】复旦大学“中国—东盟学术共同体”青年访问学者项目。

【作者简介】裴氏秋贤 (Bui Thi Thu Hien)，越南翰林社会科学院中国研究所国际关系研究室副主任，东海研究中心博士，副研究员。

湄公河是世界第七大河流，发源于中国唐古拉山的东北坡，在中国境内称为澜沧江。湄公河干流全长 4909 公里，是亚洲最重要的跨国水系，流经中国、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨和越南，于越南胡志明市分为九条支流入东海（中

国称南海)。^①湄公河区域覆盖面积为256.860万平方公里,总人口为3.26亿。本地区自然资源丰富、水资源充足(4750亿立方、平均河流1.5万立方/秒,100条支流入主干河)、生态资源多样(仅次于亚马孙河)。^②湄公河下游地区水产种类繁多,为辽阔平原带来肥沃的土壤,形成6000万人口、100个民族的生存空间。本地区人口中85%是农民,主要依靠水田耕地、捕鱼、养鱼和各种水产产品谋生。随着本地区的合作机制完善和各国对地区的政策支持,该地区的基础设施、交通运输、人文交流、经贸关系不断发展,区域内的人民生活逐渐改善。该地区内各种合作机制丰富多彩,一方面给区域内的经贸关系带来发展机会,另一方面也体现了各国对湄公河下游地区的关注,各国为扩大自身影响力而相互竞争。2014年11月,李克强总理在第17次中国—东盟领导人会议上提出,在中国—东盟(10+1)框架内探讨建立澜沧江—湄公河对话合作机制。2016年3月23日,澜湄合作首次领导人会议在海南三亚召开。越南是东盟成员国,也是湄公河下游国家,越南已意识到地区合作机制将促进越南经贸发展,让国内经济走向开放道路,给越南很多贫困地区带来脱贫机会,所以对于诸多合作机制都表示支持。对于澜湄合作,越南具有丰富经验和优势。在新时代背景下,澜湄合作机制如何推进,该合作机制与其他机制如何互相结合,越南在本地区的合作发挥什么作用,会面对怎样的危机等问题,是本文阐述与分析的几个方面。

一、次区域合作机制的理论

次区域合作是指一定空间范围内的国际合作。次区域合作包含着两个概念。其一,国际合作是指国际关系主体间的和平配合以实现共同目的。^③其二,区域是一片领土,由两个或诸多国家构成,以具体目的为边界划分。^④综合这

^① Vietnam National Mekong Committee, 2002年11月7日, <http://vnmc.gov.vn/newsdetail/239/luu-vuc-song-me-cong.aspx>, 访问时间:2017年11月20日。

^② DHI&HDR:“湄公河主流的水电站工程影响研究报告”,越南资源与环境部,2016年, <http://vnmc.gov.vn/Upload/Documents/MDS%20Final%20Project%20Report%20VIE.pdf>, 访问时间:2017年11月20日。

^③ Lê Văn Mỹ, “Trung Quốc trong hợp tác tiểu vùng sông Mê Công mở rộng”, 2017年, 第30—41页。

^④ Hugo.F.Reading, *A Dictionary of the Social Sciences*; A. Hasnan Habib, “Defining the ‘Asia Pacific Region’,” *The Indonesian Quarterly*, Vol. XXIII, No.4, 1995, p.305.

两个概念，可以认为“区域合作是国际关系主体间的和平配合，以在划分区域空间实现共同目的”。在一般情况下，次区域合作绕不开大国的影响和主导。在国际关系中，次区域的大国影响理论主要由现实主义和自由主义两种学说主导。此外，新功能主义在区域合作理论中也占据了一席之地。

现实主义学说认为提高在国际关系或区域合作中的大国作用，主要体现在如下几点：

第一，现实主义把国家视为国际关系的主体。国家既形成国际关系，又在国际关系中决定所有问题。将该论点运用在次区域合作中，则国家是区域合作的主体，国家从自身利益角度出发参与与决定区域合作的所有问题。

第二，国家追求国际关系中的权力。现实主义把权力视为一个国家的安全与存在的方式。在谈判中权力意味着筹码，能够阻止其他国家侵犯本国利益或为自身争取利益。按照该理论，各个国家通过参与区域合作以增强自己的权力。

第三，权力体现了国际关系的本质。在国际关系的较量中，强权给国家带来更多优势。除了保护国家安全、主权、利益、发展优势等，一个掌握较强权力的国家在国际关系中具有更多优势，比如可以制定规则，使得权力较弱的国家接受规则。该论点在次区域合作中就意味着大国成为主导者，并调整区域合作。

第四，国际关系不但受权力和利益的影响，还受国际体系的影响。国际体系为国家对外政策、执行国际关系提供有利和不利的条件。与此同时，国际体系对国际关系主流运动趋向作出规定。该论点意味着大国直接参与区域合作能起到重要作用，而且大国还受国际环境的间接影响。

总之，现实主义强调权力、国家间的竞争、相对收益在地区一体化进程中的作用。区域一体化的发展必须由一个或几个政治实体发挥自身的作用和影响，进行领导和推动。关于经济一体化是否有助于安全合作以及解决区域性冲突，不少现实主义者提出否定的看法，认为次区域一体化会受到地区冲突的制约和反作用。^①一些学者提出相对收益的概念，认为在地区合作中，相对收益较少的国家在政治、军事安全方面会受到相对收益较高国家的制约，但各国不会自愿地为了经济利益而在国家安全方面作出让步。从长远看来，相对获益会阻碍区域一体化的能力。还有学者认为，相比贸易制度的安排，军事安全同盟

^① 李伟伟：《浅析肯尼思·华尔兹的〈国际政治理论〉》，《群文天地》2012年第24期。

对区域合作的影响更大。一个国家更可能与政治军事盟友实现一体化,而不是其敌对者。这就意味着,成员间的政治和军事关系会深刻影响区域一体化的进程和深度。如果成员国之间的政治军事关系得不到改善,区域经济一体化就不能发挥其应有的效益。^①

自由主义理论往往与现实主义相反,主要体现在如下几点:

其一,个人与国家的利益都包含着独立和共同利益。在共同利益方面,自由主义认为完全可以融合人与人之间的利益,抑或是,融合国与国之间的利益。该论点意味着大国参与区域合作是与中小国家融合利益,而不完全是区分利益。

其二,在能获取共同利益的领域进行合作,承认差异,避免冲突。可以概括为合作与竞争共同存在。该论点意味着区域合作中大国与大国之间、中小国家与大国之间都存在差异问题。

其三,合作趋向日益增强,逐渐代替冲突,并成为国际关系的主流趋向。自由主义者提出和平、经济发展、发挥自由、民主、发展市场经济、促进国际法律和国际体制开放等需求。按照自由主义的主张,绝对利益比相对利益更为重要。在合作中,利益分配有所不同,但是如果没有任何合作一点利益都没有。该论点意味着区域合作是国际关系的方向,并且将来还会维持下去,大国在区域合作中的作用还会继续保持。

其四,自由主义认为合作是世界国际关系历史的发展趋势。合作趋势朝着国际化发展并兼具广度和深度。该论点意味着区域合作能使大国在参与中发展到更高的水平。

除了现实主义和自由主义之外,新功能主义认为,不同领域的合作都具有潜在的关联性,任何领域合作的成功都会增强在其他领域开展合作的愿望和信心。经济合作逐步推进并扩展到越来越多的领域,特别是政治领域,此后核心机构将加速扩展,共同体建设也将由此真正起步。尽管新功能主义的相关理论是针对欧洲一体化而发展起来的,存在较多的局限性,但就一体化进程及区域治理研究而言,新功能主义的核心概念及逻辑对于当下澜湄次区域合作仍具有重要的理论意义和实践价值。

总体而言,区域一体化是一个多维度的现象,具有复杂性、多样性与独特

^① 卢光盛、金珍:《“澜湄合作机制”建设:原因、困难与路径?》,《战略决策研究》2016年第3期。

性等特点,任何单一的理论范式都难以解释权力、安全以及利益间复杂的关系。对于澜湄合作机制(LMC),中国学者认为,新功能主义和现实主义理论对次区域产生两个有益的启示。第一,从经济和技术等功能性领域着手加强次区域合作,会产生积极的政治作用,地区层面的治理也会随之扩展,包括“政治—安全”和“社会—文化”方面的合作,是“高阶的”次区域一体化的一种自然趋势。第二,次区域经济一体化合作中,应尽可能增加安全、政治等多议题合作。这不仅能增加成员国的收益,克服利益分配不平衡问题,还将提高冲突的机会成本。在某个议题处于绝对或相对受损的国家,可以从区域合作中的其他议题寻找利益补偿。对于难以分割的利益冲突,建立多议题的制度框架可以为解决冲突提供更多选择,以及更大的谈判空间。^①

大部分越南学者采用自由主义和现实主义来理解湄公河次区域合作或者澜湄合作。该地区从20世纪90年代起出现各种合作机制。有一些合作机制由地区各国倡导,如伊洛瓦底江—湄南河—湄公河经济合作战略(ACMECS)、越南—老挝—柬埔寨三角区合作(CLV)、柬埔寨—老挝—缅甸—越南四国合作(CLMV)。次区域各国大部分经济实力较为薄弱,因此,由区域之外的大国主导的合作机制如大湄公河次区域合作(GMS)、湄公河委员会(MRC)等较成功,带来区域连接和区域脱贫的机会。随着中国的经济实力迅速发展,中国逐渐从区域合作机制的参与者成为倡导者。^②有学者认为,越南的主要河流一般都是国际河流,其中,湄公河与红河是两大河流,为越南提供大约70%水量。^③因为越南在国际河流的下游,所以与上游国家合作是越南的自然需求。越南意识到国际河流的次区域合作不仅对越南的安全有深刻影响,而且还给本国带来经济改革的机会,因此,越南对于次区域的合作表现出积极态度。^④不管是GMS合作机制,还是MRC、ACMECS、CLMV等区域合作机制,越南政府都表示会积极参与。该地区的合作机制经过20多年的实施,给越南经济带来不可忽视的重要作用。对于中国所提倡的LMC合作机制,越南赞同该机制提出5个方面的优先合作领域:水资源管理、生产能力对接、跨境经济合作区、农业和脱贫。越南在参与本地区的合作机制时非常重视这5个领域,也取得了

① 卢光盛、金珍:《“澜湄合作机制”建设:原因、困难与路径?》,《战略决策研究》2016年第3期。

② Lê Văn Mỹ: “Trung Quốc trong hoptáctiêuvùngsông Mê Côngmởrộng”。

③ “国家环境报告”,越南资源与环境部,2012年10月20日, <http://cem.gov.vn/Portals/0/Bao%20cao/Chuong%201.pdf>, 访问时间:2017年12月2日。

④ 杜金森教授在接待中国外交部代表团时对中国研究所拜访的座谈,河内,2016年3月。

显著的成果。

二、澜湄合作与其他合作机制相结合

1992年10月,亚洲开发银行(ADB)在菲律宾首都马尼拉首次举办湄公河次区域6个国家部长会议。会议正式提出大湄公河次区域经济合作(GMS),包括6个国家:中国、缅甸、泰国、老挝、柬埔寨与越南。目前,该地区已经有很多合作机制,如湄公河委员会(MRC)、大湄公河次区域经济合作(GMS)、湄公河—恒河合作倡议(MGC)、伊洛瓦底江—湄南河—湄公河经济合作战略(ACMECS)、柬埔寨—老挝—越南三角区合作(CLV)、柬埔寨—老挝—缅甸—越南四国合作(CLMV)、湄公河国家与日本合作、湄公河国家与美国合作、湄公河国家与韩国合作等。其中大部分合作机制由次区域国家共同提倡与协商,有一些合作机制由大国主导,体现了各国对于次区域合作及其前景的密切关注和积极参与的态度。

2016年,国际社会与湄公河次区域面临“大变局”。在世界舞台上,全球化与逆全球化的潮流共同推进。在欧洲,出现英国脱欧、西班牙加泰罗尼亚自治区宣布独立等政治事件。在美国,特朗普在竞选总统时宣称上台后将执行“让美国再次伟大”和“美国优先”的政策。特朗普上台之后,按照竞选时的承诺退出《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP),而对于东南亚地区,特别是湄公河次区域暂时未有明确的表态。2017年11月,特朗普在越南参加亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议时提出“印度洋—太平洋”战略。在APEC峰会的最后一天,TPP的其他成员国已经决定撇开美国建设“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”(CPTPP)。由此可见,区域合作仍是诸多国家所关注的焦点。

中国改革开放40多年来取得的成就令全世界瞩目。随着经济不断发展,中国在世界经济舞台上地位更加重要,政策更加主动。20世纪90年代以来,中国的云南省和广西省便是GMS合作机制的成员。2014年11月,中国总理李克强在第17次中国—东盟(10+1)领导人会议上提出,在10+1框架下探讨建立澜沧江—湄公河对话合作机制。2016年3月23日,在海南三亚召开澜湄合作首次领导会议。与此同时,2013年,中国提出“一带一路”倡议,包括“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”,澜湄地区也成为倡议所经过的陆地和海上的路段。

2018年1月，在澜湄合作第二次领导人会议上，中国总理李克强表示，“澜湄合作扎根于传统友谊之中，建立在共同利益之上，顺应时代潮流，合乎民心民意，这样的合作最牢固也最能持久。澜湄合作三大支柱与东盟共同体建设三大支柱高度契合，有利于缩小东盟内部发展差距，助力东盟一体化进程，也能够与中国—东盟合作形成良性互动。澜湄合作不会取代其他次区域合作机制，完全可以与大湄公河次区域经济合作（GMS）等机制相互促进、协调发展”。^① 这次会议通过了《澜湄合作第二次领导人会议金边宣言》《东盟互联互通总体规划2025》《澜沧江—湄公河合作五年行动计划（2018—2022）》等。由此可见，“在短短不到两年时间里，澜湄合作机制已从萌芽期发展为成熟的区域合作机制，成为促进地区经济社会发展、提高人民生活水平、减少发展差距、支持东盟共同体建设、促进南南合作、推动落实联合国2030年可持续发展议程的重要机制”。^② 2018年，大湄公河次区域经济合作（GMS）第六次领导人会议在越南首都河内举办。会议通过了包括《2022区域投资框架》《2018—2022河内行动计划》在内的三项成果文件，其中《2022区域投资框架》规定了未来五年间的优先项目清单，包含227个投资和技术援助项目，总金额约660亿美元。二十多年GMS合作机制取得了良好成效，已得到各成员的广泛支持。基于GMS合作的先例，澜湄合作机制该如何运作已成为每个成员思考的问题。越南政府对于次区域合作机制一直比较支持，在澜湄合作机制初期就表现出积极响应和参与的态度。越南参与所有的合作内容并且主动提出合作项目，受到其他成员的赞同与支持。除此之外，越南在把越中两国所提出的“两廊一圈”建设与中国提出的“一带一路”倡议相结合的基础上，在澜湄合作机制中已体现出自己的纽带作用。

^① 《李克强在澜沧江—湄公河合作第二次领导人会议上的讲话（全文）》，新华网，2018年1月11日，http://www.xinhuanet.com/2018-01/11/c_1122240871.htm，访问时间：2018年2月10日。

^② 同上。

表1 越南在湄公河次区域合作机制中的参与情况

| 越南所参与的湄公河区域合作机制 | 合作领域 |
|------------------------|---|
| 大湄公河次区域经济合作(GMS) | 农业、能源、环保、人力资源、投资、信息、旅游、贸易、交通运输、经济走廊等 |
| 湄公河委员会(MRC) | 水资源、保护环境 |
| 澜湄合作(LMC) | 三大支柱:政治与安全、经济与可持续发展、文化社会与人文交流;五个优先推进方向:互联互通、产能合作、跨境经济合作、水资源合作、农业和减贫合作 |
| 柬埔寨—老挝—越南三角区合作(CLV) | 基础设施、贸易、投资 |
| 柬埔寨—老挝—缅甸—越南四国合作(CLMV) | 提高成员的竞争能力、边境地区发展、农业和制造业转移到成员具有优势的领域、解决就业、减少各国间差距、增强邻国的和平、稳定 |
| “一带一路”倡议与“两廊一圈”建设相结合 | 交通连接(两个经济走廊)、产能、跨境经济合作区 |

通过上面的表格可以看出,湄公河次区域合作中各合作机制涉及的领域大体是相同的,主要着重于交通连接、跨境经济合作、产能合作等。但是,湄公河次区域合作中的成员都是发展中国家,各国经济结构和发展水平差距较大。在区域合作的背景下,如何发挥各个合作机制的优势,各国经济结构如何互相弥补,共同促进区域经济发展,是湄公河次区域合作最重要的目标。

总体而言,在新的时代背景下,就澜湄合作机制该如何向前推进,诸多越南学者认为,各国应着力于把现有的合作机制进一步升级并与新的合作机制相结合,将合作扩大到其他领域。就像上面所提到的理论预测,经济合作发展到一定程度,会带动地区安全合作,这也是地区各国,特别是中小国家非常盼望的结果。

三、越南在澜湄合作机制中的作用

越南政府意识到次区域经济合作对于一个国家的经济增长有巨大的帮助。因此,早在GMS机制初级阶段,越南便积极参与其交通运输、能源、投资、信息与媒体、农业等领域的合作。越南力图成为GMS交通、经济走廊的重要枢纽,在加强区域连通性、提高区域竞争力以及建立更广泛的共同体意识(GMS中的“3C战略”)方面起到重要的作用。

GMS分为东西经济走廊(EWEC)、北南经济走廊(NSEC)和南部经济

走廊（SEC）。在东西经济走廊中，越南参与岘港—老挝—泰国—缅甸路线；在北南经济走廊中，越南参与中部的昆明—河内—海防路线和东部的南宁—河内路线；南方经济走廊（SEC）则经过老挝、柬埔寨、泰国、越南四国的41个省和中国的云南省、广西壮族自治区。

北南经济走廊包括三个路线：中国昆明—泰国清迈经过老挝或者缅甸称为西边小经济走廊；昆明—老街—河内—海防路线称为中心小经济走廊；南宁—凉山—河内—海防—广宁称为东边小经济走廊。昆明—河内—海防路线的公路已建好，减少了从昆明到河内、海防的交通时间。受中华人民共和国商务部委托，中铁第五勘察设计院集团有限公司派遣考察组于2016年4月19日至5月18日赴越开展援“越南老街—河内—海防标准轨铁路线路规划项目”立项前期可行性研究考察。2016年5月18日，中国驻越大使馆经商参赞胡锁锦与越南交通运输部铁路局副局长邓士孟分别代表中国商务部和越南主管部门正式签署《援越南老街—河内—海防标准轨铁路线路规划项目可行性研究考察会谈纪要》。中方考察组组长戴建龙以及越南交通运输部有关单位负责人等出席上述仪式。^① 南宁—河内—海防路线，越南正在启动修建从凉山到北江省路段，预期到2019年通车。^② 2016年两国也启动了越中跨境经济合作区建设。目前，两国具有中国龙邦—越南茶岭^③、中国凭祥—越南同登^④、中国东兴—越南芒街^⑤、中国河口—越南老街^⑥四个跨境经济合作区。尽管这些合作区是越中两国的合作，但是主要目的是面向东盟市场并且对接次区域的经济走廊。^⑦ 根据越南

① 《〈援越南老街—河内—海防标准轨铁路线路规划项目可行性研究考察会谈纪要〉在河内签署》，驻越南经商参处，2016年5月18日，<http://vn.mofcom.gov.cn/article/todayhead/201605/20160501320767.shtml>，访问时间：2017年12月3日。

② 《越南北江至凉山高速公路计划2019年底建成通车》，驻胡志明市总领馆经商室，2017年6月2日，<http://info.jctrans.com/news/lyxw/2017622353359.shtml>，访问时间：2017年12月3日。

③ 《中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区构建面向东盟重要门户》，中国新闻网，2017年10月25日，<http://news.china.com/finance/11155042/20171025/31602620.html>，访问时间：2017年12月3日。

④ 《中越凭祥—同登跨境经济合作区步入新常态》，中华人民共和国商务部，2015年5月25日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/resume/n/201505/20150500982423.shtml>，访问时间：2017年12月3日。

⑤ 《中国东兴—越南芒街跨境经济合作区——努力打造全国沿边经济发展新增长极和改革创新排头兵》，《广西日报》，2016年9月12日，http://www.gx.xinhuanet.com/dtzx/fcg/news/20160912/3436594_c.html，访问时间：2017年12月3日。

⑥ 同上。

⑦ 《中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区建设如火如荼》，人民网，2016年11月11日，<http://gx.people.com.cn/GB/n2/2016/11/11/c179430-29293362.html>，访问时间：2017年11月20日。

政府总理阮晋勇批准的《到2020年展望2030年越南高速公路网络发展规划》，两国将“尽快实施连接高平省茶岭和谅山区同登的高速公路项目。同时，中越两国政府应将中国西南地区省市经茶岭口岸连接东盟各地区、经海防港连接世界的国际公路交通路线建设列入两国国际公路运输协定”。^①从中国东兴到越南芒街、下龙市、海防港的环线，2018年已经通车。^②

东西经济走廊是在1998年第八届大湄公河次区域部长会议上提出的，将老挝、缅甸、泰国与越南四个国家进行经济连接。东西经济走廊连接泰国东北地区的7个省，经过老挝沙湾拿吉，连接越南中部的广治省、顺化省、岘港市，于2006年完全通车。东西经济走廊的第二路线连接越南中部和老挝波罗芬高原和泰国曼谷，将会成为本地区经济发展动力。

南方经济走廊包括泰国东部的6个省、柬埔寨的21个省、市；老挝南部的6个省和越南东南部（胡志明市、巴地头顿省）、嘉莱高原地区、中南部海岸地区（平定省）和九龙平原地区（坚江省和金瓯省）。南方经济走廊已经完成曼谷—金边—胡志明—头顿公路改造项目。

由此可见，越南在三个经济走廊中都起到带头作用。尽管越南经济实力在东南亚国家当中不算拔尖，但是越南政府对于地区合作表现出非常重视的态度。越南无论在次区域还是与中国在次区域框架中的合作，都希望通过积极合作，实现互惠共赢。在地区连接的基础设施不断完善的背景下，越南与地区各国的贸易、经济来往日益密切。

越南作为澜湄合作机制中积极参与的成员之一，对合作领域的内容作出了贡献。越南代表团参加相关会议并开展多个合作项目。在澜湄合作机制中，越南政府在第一次领导人会议上提出4个合作项目，^③在2017年又提出7个项

① 《越地方官员建议政府提高通向高平省各口岸的公路运输能力》，中华人民共和国商务部，2016年4月6日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxfw/cj/201604/20160401290486.shtml>，访问时间：2017年11月20日。

② Đường cao tốc Hạ Long - Hải Phòng: Con đường kinh tế chiến lược,《新报》2014年4月11日，<https://baomoi.com/duong-cao-toc-ha-long-hai-phong-con-duong-kinh-te-chien-luoc/c/14785808.epi>，访问时间：2017年12月3日。

③ Thời sự Việt Nam tham gia tích cực vào hợp tác Mê Công - Lan Thương,《越南财政时报》2018年1月8日，<http://thoibaotaichinhvietnam.vn/pages/thoi-su/2018-01-08/viet-nam-tham-gia-tich-cuc-vao-hop-tac-me-cong-lan-thuong-52397.aspx>，访问时间：2018年3月12日。

目。^① 这些项目都受到澜湄合作成员国的赞成与支持。越南政府又提出未来五年中的三个重点合作内容^②：

第一，加强保护管理，高效利用湄公河的水资源，使水资源合作成为六国间的合作重点。

第二，促进域内的基础设施不断完善与对接，给予区域各国的货物流通、服务、资本、人民来往更为便利的途径。

第三，澜湄区域国家充分利用第四次科技革命的机会，各国互相交流经验、知识和技术以促进成员国的工业化，同时注重发挥企业力量、高质量劳动力的培训、吸引发展基础设施的资源，给予各合作项目优惠政策以发挥潜在优势，解决人民就业，增强研究合作、技术转让；发展农业，特别是发展高技术应用的农业。

总体而言，对于湄公河次区域合作中的各项合作机制，越南政府都表示积极参与和保持主动参与。通过以上对湄公河次区域合作的阐述与分析，我们可以看出以下几个问题：

第一，湄公河次区域国家在经济、安全、人文交流等领域具有合作需求。从GMS合作机制开始，本地区逐渐形成了多项区域合作机制。大部分合作机制都着重于经济、贸易合作问题。经过20多年的区域合作，本区域的基础设施，特别是连接地区的公路不断完善，使区域内的贸易日益便利、畅通。随着地区经济、贸易合作机制的发展，各国的经济发展越来越好。例如，越南在积极参与与区域合作机制中，不断提升本国经济竞争力、生产效率。2018年中国国家信息中心“一带一路”大数据中心发布的《“一带一路”贸易合作大数据报告（2018）》，从政治环境、经济环境、营商环境、自然环境、对华关系等五个方面对71个“一带一路”国家的投资环境进行测评。在“经济环境”指标上，越南排名首位，报告认为，越南等发展中国家在GDP增速、汇率、通货膨胀率等指标上相对均衡，经济发展势头较好。比如，越南的经常账户余额占GDP的比例约为4.01%，通货膨胀率为2.34%，均处于较合理水平，近5年

^① Khai mạc Hội nghị Ngoại trưởng Hợp tác Mê Công-Lan Thương lần thứ 3,《越南共产党电子报》2017年12月15日，<http://dangcongsan.vn/thoi-su/khai-mac-hoi-nghi-ngoai-truong-hop-tac-me-cong-lan-thuong-lan-thu-3-466574.html>，访问时间：2018年3月12日。

^② Đề hợp tác Mê Kông - Lan Thương bền vững, phát triển,《青年报》2018年1月11日，<https://thanhnien.vn/thoi-su/de-hop-tac-me-kong-lan-thuong-ben-vung-phat-trien-922680.html>，访问时间：2018年3月12日。

GDP年增长率也达6%。^①

第二,本地区的合作机制有所不同,但共同之处是地区的合作机制基本上由大国主导。湄公河流域国家除了泰国都是东盟中经济实力最弱的国家,地区的GMS、MGC、湄公河下游倡议(LMI)、LMC等合作机制分别由日本、印度、美国、中国等主导。本区域的成员国家参与地区的合作机制体现出他们对地区的关注,也激发各国在该区域竞相施加影响力。

第三,湄公河次区域合作机制发展到如今,尚缺最佳的合作机制着重于保护湄公河的水资源。该地区虽已成立湄公河委员会合作机制,但其成员国都是下游国家,没有上游国家参与。中国作为至关重要、影响力最大的上游国家,尚未加入保护水资源的合作机制。这体现了上游国家与下游国家在使用水资源方面的利益存在明显冲突。如果不能协调各国间的利益冲突,合作机制很难深化推进,各国可持续发展的前景也难以预料。LMC合作机制建立与发展的过程中越南政府一直非常强调水资源合作的项目。2016年的首次领导人会议上,越南领导人就提出将三个项目列入早期收获名单,比如各国增强与配合管理澜湄区域的水灾和旱灾、次区域各国间协调标准和手续、建立澜湄水资源合作中心以便于信息共享、提高可持续水资源管理效率,对此各成员国表示非常赞同。在水资源合作中心和培训人力资源方面,越南政府愿意提供资金和人力。近几年来,越南九龙平原面临因海水升高、极端天气、湄公河上游的水坝影响水资源等问题。九龙平原是越南20%的人民的生存空间,所以湄公河的水资源问题能够大幅影响到越南经济、政治、社会诸方面。在次区域合作框架中,越南政府希望可以得到各国在环境保护方面的支持。很多专家认为,湄公河上游的水坝隐藏的危机如同定时炸弹,一旦发生水坝破坏会给下游国家带来难以想象的灾难。

由此可见,地理位置上,越南作为本区域的中心国家,在区域的合作机制中起到重要的作用,并在以前和现在的合作机制中都表示出积极参与的态度。在上游国家与下游国家利益冲突问题上,越南表示非常重视与配合。从澜湄合作机制角度来讲,越南政府表示非常关注,并积极协调。为了能够让该合作机制顺利、尽快实现运作,笔者认为需要考虑到如下方面:

第一,加强地区各国间的政治互信,特别是上游国家与下游国家的对话和谈判。上游国家与下游国家在利用水资源方面往往是有冲突的。上游国家在上

^① 《“一带一路”贸易合作大数据报告(2018)》, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/mydsjbg.htm>。

游建设过多水坝会引起下游国家缺乏水资源，特别是在旱季，如果水资源严重缺乏会导致海水倒流入平原，严重影响到人民生活。不过上游的水坝不是引起下游缺乏水资源的唯一原因，导致下游缺水还由于气候恶化、人口增加、环境破坏等因素。如何解决上游与下游水资源使用时的冲突是一个关键的问题。很多学者认为，通过对话可解决上游国家与下游国家的水资源使用和可持续发展问题。通过对话、协商，上游国家与下游国家可以建立一个平等的原则以维护各国之间的利益。上游国家与下游国家共同寻找有效的协调机制，有利于加强各国间的互信。越南与中国两国目前除了澜湄区域的合作关系外，海洋上还存在主权争端。这两个问题都很敏感，处理不好将会导致两国的互信下降。因此，两国领导人为了解决地缘所造成的冲突和历史遗留问题，已提出了诸多渠道来加强双方沟通。其一，高层沟通的渠道。通过两国领导人的频繁互访促进两国的交流以解决矛盾，互相了解对方的立场，从而提出解决矛盾的基本方针；其二，国家机构渠道。基于两国解决矛盾的基本方略，两国有关部门进行协商谈判，及时解决新出现的冲突，维持地区和平稳定，扩大合作空间；其三，双边地方政府沟通。越南与中国除了陆地边境，还有海上的接壤。因地缘因素影响，两国地方层面互相交流历史已久。在区域合作机制背景下，两国接壤区域来往日益密切。因此，加强地方政府的沟通有利于双边的经贸来往，促进双边与地区的稳定。

第二，澜湄合作机制要注重环境保护问题。湄公河次区域是一个自然资源非常丰富的地区，也是生态环境脆弱的地区。本地区除了中国和泰国外，其余成员国经济发展水平都相对较低。在次区域合作机制中，曾经有专家警告由于次区域国家发展水平不平衡，容易导致从较发达的国家（中国、泰国）的技术转移到发展水平较低的国家（如老挝、柬埔寨或越南）时出现“野蛮生长”的现象。越南最近几年曾经发生过因过度吸引外资，环境保护的条件管理不严格，导致出现一些外资企业破坏环境的案例。为了次区域合作保持可持续发展，各国要不断强调环保问题。

第三，澜湄合作中农业领域的市场问题也值得各国思考。湄公河次区域国家除了中国外，都是以农业产品生产为主的国家。各国间的农产品种类、耕地方式非常相似。其中老挝、柬埔寨、越南的农业生产水平相对落后。在次区域合作机制中，近几年，越南的农产品生产方式已有巨大改善。但越南的农产品销售市场过于依赖气候因素，稳定性较差。中国是越南最大的出口市场，如果能够增加越南的大米、水果、咖啡、胡椒等农产品的对华出口量，将有利于越

南的农业发展。但是由于中越边贸政策不稳定,容易导致货物流通堵塞、出现困难。在澜湄合作机制背景下,希望各国通过早期收获项目,让各国的农产品便利、快捷地出口到彼此的市场,增加农产品出口贸易额。

第四,加强项目管理,提升项目质量。在澜湄合作机制背景下,中国企业在湄公河次区域的投资迅速增长。尽管如此,中国企业进入越南市场仍存在“进入容易,但长久投资难”的困境。2018年中国在越南的外资来源地中排名第五位,^①但中国企业更多的是投资规模比较小、技术含量不高的企业,并存在分布分散、较少使用本地劳动力、对于本地的社会责任感不高、影响力较弱等问题。此外,在基础设施投资项目上,中国企业一般投标价格低,但是由于管理能力方面的欠缺,所以往往引发项目质量问题,造成越南政府和民众对中国企业的信任度下降。当然,这样的现象是个例,其也与越南政府的管理不到位,地方政府官员存在失职问题等有关。但是,如果双方不共同着手解决问题,会给在越中国企业的形象带来不利影响。

第五,澜湄合作机制需要在多方面加强交流,互通有无。随着气候变化带来的不利影响,湄公河下游国家,尤其是越南的九龙平原的各省旱季缺乏水资源,导致农业产量下降。中国可以利用其经济实力和丰富的技术帮助下游国家的人民改善生产方式,如给下游国家农民提供耐咸、抗病的种子等。在人文交流方面,通过举办各种民间活动,加强媒体、智库、学者、青年间往来和交流。在旅游方面,2016年《澜沧江—湄公河合作首次领导人会议三亚宣言》中明确指出,要“增进旅游交流与合作,改善旅游环境,提升区域旅游便利化水平,建立澜湄旅游城市合作联盟”。非传统安全领域,各国应就打击毒品、走私、假币、拐卖妇女儿童等问题加强合作。

第六,在澜湄合作机制下,互相宣传是非常重要的工作。2017年12月20日,首届澜湄合作媒体峰会在北京举行。与会澜湄六国34家主流媒体负责人一致认为,媒体应携手为澜湄合作贡献力量、搭建桥梁,当好澜湄合作政策方针的“显示器”、合作对接的“助推器”、噪声杂音的“过滤器”、合作成果的“扩音器”,将澜湄合作的精彩故事传播到世界各地。^②各国应加强澜湄合作品牌建设,提升六国民众的澜湄意识。对于越南来说,其既是澜湄合作的成员,

^① 《2018年越南利用外资平稳增长》,中国商务部网站,2018年12月27日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjlj/201812/20181202820552.shtml>。

^② 《澜湄命运共同体媒体合作新时代》,人民网,2017年12月22日, <http://world.people.com.cn/n1/2017/1222/c1002-29722790.html>,访问时间:2018年1月12日。

又是与中国在南海有领土争端的国家。越南深刻地意识到，彼此友好宣传是增进越中两国人民相互理解的重要任务，其不仅有利于地区各国间的人民友谊，也有助于维护地区稳定，鼓励投资者和游客往来。

结 论

澜湄合作机制体现了湄公河次区域各国间的合作愿望，也体现了各国间对地区的可持续发展表示支持的态度。尽管本地区已存在诸多合作机制，但是澜湄合作作为“升级版”的一项合作机制，在扩大合作领域，特别是在解决上游国家和下游国家利益冲突问题上，可以超越旧有机制，为地区国家带来繁荣、发展的契机。通过澜湄合作机制的运作，该地区的人文交流、非传统安全合作等问题得以不断加强，有望建设成面向和平与繁荣的澜湄国家命运共同体。

New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam

Bui Thi Thu Hien

Abstract The Mekong subregion is a large territory comprising of six countries: Cambodia, Laos, Myanmar, Thailand, China (including Yunnan, Guangxi) and Vietnam. Since 1992, the six countries have implemented a subregional cooperation program (GMS). China, however, with rapid economic development has become an important member in regional cooperation. The Lancang-Mekong Cooperation mechanism was formed in November 2015. Its first summit was held in March 2016 in Hainan, China. Vietnam is a lower Mekong country, which plays an important link connecting economic corridors in the region. Vietnam actively supports for regional cooperation, proposes a number of practical projects in line with the Lancang-Mekong prioritised cooperation, especially the project of joint flood and drought management in the Lancang-Mekong River Basin and project of standards and procedures harmonization among subregional countries. Lancang-Mekong Cooperation is currently focusing on priority areas, including connectivity, production capacity, cross-border economic cooperation, water resources, agriculture and poverty reduction. This paper will discuss issues of coordination between Lancang-Mekong Cooperation and other regional cooperation mechanisms; advantages of Vietnam in Lancang-Mekong Cooperation; and recommendations for promoting regional cooperation and Lancang-Mekong Cooperation in the future.

Key Words Subregion; Cooperation Mechanism; Lancang-Mekong Cooperation; Vietnam

Research Project Young Visiting Scholars Program sponsored by The Network of ASEAN-China Academic Institutes (NACAI).

Author Bui Thi Thu Hien, Deputy Director at China Institute of International Relations, Vietnam Academy of Social Sciences, Vietnam.