

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恽丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号(100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway" Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the Construction of Community of Common Destiny*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

东南亚地区政治、政党政治与 “一带一路”建设

李文 徐理群

【内容提要】东南亚是“一带一路”建设的重点地区与先行区。近年来东南亚地区政治的稳定为“一带一路”倡议在地区层面的落实提供了有利条件,而地区内不同国家的政治稳定程度因政党政治发展的情况各异,在一定程度上影响了“一带一路”政策的选择与实施。随着东盟的地位提高与作用增强,中国与东盟关系继续沿着合作共赢的轨道前行。东南亚地区政治朝向更加和平、稳定的方向发展,各国政党政治的稳定性不断增强。“一带一路”在东南亚地区将继续保持良好发展态势,并可期取得新的进展与成果。

【关键词】东南亚 地区政治 政党政治 “一带一路”

【作者简介】李文,中国社会科学院美国研究所研究员;徐理群,中国社会科学院研究生院博士研究生。

一、东南亚地区政治与“一带一路”建设

近年来,与世界其他地区相比,东南亚地区政治相当平稳,地区整体局势没有出现大的动荡与反复,大多数国家国内政治呈现良好发展态势,一些国家逐步摆脱政治动荡与社会混乱,政权过渡较为平稳,没有发生较为严重的种族、宗教冲突和暴恐事件。地区政治的稳定有利于区域内各国经济发展,也为

“一带一路”倡议在不同层面的落实提供了有利条件。

地区和平稳定政治局面的获得，很大程度上受益于东盟共同体建设取得的新进展。2012年4月，第20届东盟峰会在柬埔寨首都金边举行。峰会通过了一系列重要成果文件，包括第20届东盟峰会《主席声明》《金边宣言》《金边议程》《2015年建立东盟无毒品区宣言》和《“全球温和派行动组织”概念文件》等，与会各国领导人也就继续推进东盟一体化建设和解决东盟发展过程中面临的问题等达成了重要共识。2018年4月，第32届东盟峰会在新加坡召开，会议发表了有关建设坚韧、创新的东盟愿景文件，再次确认东盟合作的关键原则并清楚地表述了东盟各成员国的共同愿景。^①随着东盟宪章不断得以落实，东盟在东南亚的中心作用日益增强。

作为亚太地区最重要的地区组织，近年来东盟内聚力提升，各成员国国内政治出现良好发展态势是内因，美国与东盟关系的变异和中国与东盟关系的改善是外因。奥巴马执政时期，美国政府虽宣称“重返亚太”，重视东盟、重视多边主义，但其不仅挑动南海争端搅乱地区稳定，还试图以“跨太平洋伙伴关系”（TPP）分化瓦解东盟苦心构筑的区域经济合作框架。特朗普上台后，美国政府对东盟态度出现“矛盾反复”色彩，推出美国版“印太战略”，强调并主张提升东盟的战略地位，但与此同时又鼓吹“美国优先”，打着贸易平等的旗号与东盟国家争利，还试图以“美日澳印四方机制”架空东盟主导的地区秩序安排，更是引起东盟国家的强烈不满。与美国的情形有所不同，近年来中国与东盟关系进入新的发展阶段。双方积极加强高层交往和政策沟通，推进政治安全合作，通过对话协商妥善处理敏感争议问题，使双方关系不受一时一事影响，始终沿着正确轨道前进。

2013年在庆祝中国和东盟建立战略伙伴关系10周年之际，习近平主席对印尼进行国事访问，提出共建“21世纪海上丝绸之路”、携手建设更为紧密的中国—东盟命运共同体的目标，为双方关系发展指明了方向。同年，李克强总理首次出席中国—东盟领导人会议，提出“2+7合作框架”倡议，为中国—东盟合作规划了路径。双方积极致力于加强“一带一路”倡议同东盟区域发展战略和东盟国家发展规划，特别是《东盟互联互通总体规划2025》的对接，拓展了双方全方位合作关系，各领域合作不断焕发新的蓬勃生机。在2017年底

^① 《第32届东盟峰会达成多项成果 旨在加强东盟坚韧与创新》，2018年4月，http://www.xinhuanet.com/world/2018-04/28/c_1122761569.htm，访问时间：2018年11月16日。

举办的第20次中国—东盟领导人会议上,双方同意共同庆祝2018年中国—东盟建立战略伙伴关系15周年,并以此为契机共同制订“中国—东盟战略伙伴关系2030愿景”。

南海和平稳定直接影响东南亚地区政治局势,而且与地区国家的发展繁荣休戚相关。中国绝大多数贸易往来通过南海,中国最希望南海保持和平稳定。近年来,中方致力于维护南海和平稳定的目标,致力于同直接当事国通过协商谈判和平解决领土和海洋权益争议。中方通过与东盟国家就继续全面、有效落实《南海各方行为宣言》,积极推进《南海各方行为准则》(以下简称《准则》)进行磋商,迄今已达成的《准则》框架,南海局势降温趋稳,并呈现积极发展势头。

中国连续8年是东盟最大贸易伙伴,双向直接投资累计近2000亿美元。2012—2017年,中国经济年均增速超过7%,对世界经济增长的贡献率达到30%,也助力了东盟国家的经济发展。中国自东盟进口累计超过1万亿美元,对东盟累计直接投资达360亿美元,是东盟国家重要的出口目的地和投资来源地。^①中方正在同东盟国家一道,积极推进RCEP谈判,以进一步促进区域贸易和投资自由化、便利化,为建设东亚经济共同体奠定基础。

东南亚是“一带一路”建设的重点方向、重点地区,聚集了许多“一带一路”的重点项目。很大程度上受益于地区政治局势的相对稳定与中国—东盟关系的进一步改善,中国与东盟各国在“一带一路”方面的合作得到有力推进,取得诸多重要成就,为长期合作打下坚实基础。

1. 中国—东盟自贸区升级。中国—东盟自贸区是中国与国外机构建立的首个自由贸易区,也是迄今为止贸易规模最大的自贸区。在中国倡导“加快实施自由贸易区战略”“推进更高水平的对外开放”的背景下,2015年11月22日,中国与东盟十国在马来西亚吉隆坡正式签署中国—东盟自贸区升级谈判成果文件,标志着中国—东盟自贸区正进一步向高水平迈进。以跨国、跨境园区为主要载体的产业合作将成为中国—东盟经贸合作新模式。^②

2. 亚洲基础设施投资银行开始运营。2014年10月24日,首批21个意向创始成员国的财长和授权代表在北京签署《筹建亚洲基础设施投资银行备忘

^① 《李克强总理在第二十次中国—东盟领导人会议上的讲话》,《人民日报》2017年11月14日。

^② 李文:《“一带一路”引领中国与东盟合作稳步发展》,《人民论坛·学术前沿》2017年第9期。

录》，共同决定成立亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）。在21个意向创始成员国中，包括9个东南亚国家：文莱、柬埔寨、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南，2015年12月30日，菲律宾宣布加入亚投行。亚投行能够对东南亚跨境或跨国基础建设项目予以重点资金支持，也将带动更多国家参与到东南亚地区发展中来。

3. 创建澜沧江—湄公河合作机制。中国与湄公河流域国家一道致力于将澜湄合作打造成六国共商、共建、共享的次区域合作平台。2015年11月12日，澜沧江—湄公河合作首次外长会在云南景洪举行。中国、泰国、柬埔寨、老挝、缅甸、越南六国外长就进一步加强澜沧江—湄公河国家合作进行深入探讨，达成广泛共识，一致同意正式启动澜湄合作进程，宣布澜湄合作机制正式建立。会议共同主席、泰国外长敦表示，澜湄合作是澜沧江、湄公河沿岸六国携手推动的首个合作机制，各国作为平等伙伴，共同谋求可持续、包容发展，缩短发展差距，实现合作共赢，具有里程碑式的重要历史意义。^①

4. 中国—东盟港口城市合作网络建立。近年来，中国和东盟各成员国港口城市致力于在相互通航、港口建设、临港产业等方面展开交流与合作，并取得初步成果。比如，广西壮族自治区加快推进与东盟47个港口的海上互联互通。钦州港开通首条直航东盟的“中国钦州港—韩国—印尼—泰国—越南”外贸集装箱定期班轮航线，北部湾港定期集装箱班轮航线达到35条；其与东盟地区的文莱、印尼、马来西亚等7个国家建立了海上运输往来，初步形成面向东盟的物流集散基地。中国—东盟港口城市合作网络项目（以下简称“合作网络”）启用仪式2016年5月27日在广西钦州举行，来自中国、缅甸、泰国、马来西亚等国的港口管理部门官员和著名港航企业代表出席了仪式。^②

2017年5月，北京举办“一带一路”国际合作高峰论坛，东盟10个国家领导人就来了7位，分别是印度尼西亚总统佐科·维多多、老挝国家主席本扬·沃拉吉、菲律宾总统罗德里戈·杜特尔特（也代表东盟）、越南国家主席陈大光、柬埔寨首相洪森、马来西亚总理纳吉布·拉扎克和缅甸国务资政昂山素季，其他3个国家也派了高官参加，如泰国的6位内阁部长、文莱首相府部长兼外交与贸易部第二部长林玉成，以及新加坡国家发展部长兼财政部第二部

^① 《澜沧江—湄公河合作首次外长会举行 澜湄合作机制正式建立》，新华网，2015年11月12日，http://www.xinhuanet.com/world/2015-11/12/c_1117127069.htm，访问时间：2018年9月16日。

^② 《中国—东盟港口城市合作网络项目启用》，《人民日报》2016年5月28日。

长黄循财。中国与东盟国家之间的友好关系以及东盟国家对“一带一路”倡议的普遍支持可见一斑。

二、“一带一路”与东南亚政党政治

在现代社会中,政党作为代表不同阶级和利益集团的政治组织,具有特殊的地位和作用,一个拥有和掌握着强大政治资源并善于开发其政治资源的政党和政党制度,对政治稳定以及国家政策的制定具有重要的意义。^①东南亚国家的政党政治发展不平衡,不同国家在政治稳定性方面存在较大差异,构成“一带一路”建设进展情况在不同国家各有不同的一个重要原因。

(一)“一带一路”与越南、老挝、新加坡、柬埔寨的政党政治

越南、老挝、新加坡、柬埔寨四国执政党执政时间长,执政地位巩固,国内政治高度稳定,相关政策具有高度延续性,有助于“一带一路”建设的稳步推进。

作为东南亚地区的两个建立社会主义制度的国家,越南与老挝执政党掌握着强大政治资源,执行力较强。在越南,共产党是唯一合法政党。老挝人民党在1972年改名为老挝人民革命党,长期保持执政地位,国内政局一直处于稳定状态。近年来,两个国家不仅与中国保持了政府之间良好关系,越南共产党与老挝人民革命党与中国共产党之间的党际关系也不断巩固与加强。政党政治的良好发展态势,构成“一带一路”倡议在越南和老挝得到积极响应与落实的重要保障。

2016年年初,越南共产党召开了第十二次全国代表大会,提出了内政外交发展规划,选举产生了新一届中央领导集体,并进一步明确了外交发展方向和主要任务。越共十二大报告指出,越南贯彻独立、自主、和平、合作与发展的外交路线,开展多样化、多边化的外交方针,积极主动融入国际社会,成为国际社会可信赖的朋友、合作伙伴和负责的成员国。

中越两国经贸关系趋于紧密。2016年,越南首次成为中国在东盟的最大贸易伙伴,并是中国前十大贸易伙伴之一。在全球贸易低迷的情况下,中越双边贸易额逆势增长,2016年达到了982亿美元的历史新高。中越希望扩大产能

^① 齐彪:《当代世界政党研究》,国防大学出版社,2001年,第185—188页。

合作，加强基础设施互联互通合作，实现互利共赢。“一带一路”倡议提出后，得到越南方面的积极响应。中越两国政府已经就开展“两廊一圈”规划和“一带一路”倡议有效对接达成共识，已经签署关于产能合作的备忘录。2018年11月，习近平会见越南总理阮春福时，阮春福明确表示，越南党和政府愿在“十六字”方针和“四好”精神指引下，同中方密切高层交往，加强团结互信，推动务实合作，特别是将“两廊一圈”和“一带一路”倡议对接，促进区域互联互通和可持续发展。^①

2001年老挝人民革命党七大制定了至2010年基本消除贫困，至2020年摆脱不发达状态的奋斗目标。2006年老挝人民革命党八大强调继续坚持党的领导、社会主义方向和革新路线，重申落实七大制定的中长期经济社会发展目标。2011年老挝人民革命党九大的主题是“加强全民团结和党内统一，发扬党的领导作用和能力，实现革新路线新突破，为2020年摆脱欠发达国家状态和继续向社会主义目标迈进奠定坚实基础”。

在中老关系良好发展的背景下，许多“一带一路”建设项目在老挝得到落实，其中，2017年11月全面开工的中老铁路最富有代表性。中老铁路北起中老边境口岸磨丁，南至万象，故又称“磨万铁路”。中老铁路线路全长约414公里，设计时速160公里，为客货共线的单线电气化铁路。按照规划，它北接中国云南省新建的玉溪—磨憨铁路，向南连接泰国，乃至马来西亚等国铁路，或将成为中南半岛南北大动脉的重要组成部分，承载着老挝从内陆“陆锁国”到“陆连国”的转变之梦。

新加坡是“一带一路”建设特别是“21世纪海上丝绸之路”的重要战略支点。“一带一路”倡议提出后，得到新加坡的积极响应与有力支持。在“一带一路”框架下，中新经贸合作迈上新台阶。据统计，2015年新加坡的对华投资占“一带一路”沿线国家对华投资总额的80%以上，中国对新加坡的投资占中国对“一带一路”沿线国家投资总额的33.49%，中新贸易额占中国与“一带一路”沿线国家贸易总额的8%。^②2018年8月，新加坡总统哈莉玛会见中国国务委员兼外交部长王毅时表示，新中高层交往非常频繁，各领域合作成果丰

^① 《习近平会见越南总理阮春福：加快推进“一带一路”和“两廊一圈”对接》，中国新闻网，2018年11月，<http://www.chinanews.com/gn/2018/11-04/8667875.shtml>，访问时间：2018年11月16日。

^② 上海市商务委员会：《新加坡：“一带一路”重要支点之一》，2017年2月，<http://www.scofcom.gov.cn/swdt/242129.htm>，访问时间：2018年11月16日。

硕,在“一带一路”框架下的合作,包括第三方合作进展顺利。双方应积极探讨新思路、新办法,进一步拓展和深化双方互利合作。

新加坡是一个多党制国家,除了人民行动党外,还先后产生20多个其他政党。自1959年以来,经过多次选举,人民行动党在国会议席中始终占据绝对优势,执政地位从未发生动摇。2015年大选对新加坡政党政治产生积极影响,人民行动党和反对党共同为新加坡孕育了良性的政党政治生态环境,表明新加坡的政党政治朝着更加规范和有序的方向迈开新的脚步。人民行动党长期执政和新加坡政党政治的新发展,为“一带一路”在新加坡落地生根提供了有利条件。

柬埔寨是中国推动“一带一路”建设的重要国家。随着近年来柬埔寨经济的快速发展和中柬合作的稳步推进,“一带一路”为柬埔寨发展转型升级注入了新动力。1998年人民党获得执政地位,结束了人民党、奉辛比克党和“红色高棉”三大政治势力并存的格局。此后人民党一直处于执政地位,洪森也一直担任首相。2018年7月,首相洪森领导的人民党获得胜利,继续取得执政权。洪森是中南半岛政治强人,他在主政期间制定实施了有利于经济发展和民族和谐的国策,构建了一个有利于发展的内外部和平环境。在过去的6年,柬埔寨经济增长率都维持在7%左右。^①人民党与洪森全力支持“一带一路”倡议,积极参与相关的各项活动。2016年10月中国国家主席习近平访问柬埔寨期间,两国签署了31项合作文件,其中包括柬中两国《关于编制共同推进“一带一路”建设合作规划纲要的谅解备忘录》。在“一带一路”框架下,双方正朝着共同的目标进一步推动两国的合作与发展。

(二)“一带一路”与马来西亚、印度尼西亚的政党政治

马来西亚、印度尼西亚利益集团的博弈与制衡,在避免政局变化对“一带一路”造成影响的同时,政权更替、政府更迭可能致使一些项目搁浅。

作为马来西亚的政治主导力量,马来人官僚资本集团依托马来民族统一机构(简称“巫统”),通过非中立的选举制度安排,长期把持着国家权力。^②但在2018年5月的大选中,反对党“希望联盟”(以下简称“希盟”)取得国会过半议席,实现马来西亚自1957年建国以来首次政党轮替。希盟领袖马哈蒂

^① 王文:《柬埔寨:“一带一路”国际合作的新样板》,《当代世界》2018年第434期。

^② 周方治:《东南亚国家政治多元化及其对“一带一路”建设的影响》,《东南亚研究》2017年第4期。

尔就任马来西亚第7任总理，并以92岁高龄成为全球最年长的国家领导人。马哈蒂尔获得大选后，马国出现了希盟、巫统、伊斯兰党以及东马民族复兴党四分天下的局面，马哈蒂尔也面临着新发展模式问题的挑战。马来西亚政党政治出现新的格局，有助于重新调整马国固化的利益分配格局，促进马国体制改革和开放，^①从而为“一带一路”的建设创造了更加稳定的环境。马哈蒂尔在会见外交部长王毅时表示，马方会积极支持并参与共建“一带一路”，未来中马两国将在港口、铁路、工业园等方面，开拓更为开阔的合作空间。^②但是从短期上看，由于政党之间缺乏发展共识，拥有话语权的政党在打压前任政党时，往往会波及到前任政党制定的社会经济发展目标和对外合作项目。马哈蒂尔就任总统后，立刻宣布对前总理纳吉布的腐败案件调查，并叫停了新马高铁项目，此行为引起了各界对中马双方“一带一路”项目的对接的关注。

此外，希盟内部的权力博弈同样不可小觑。希盟成立的目标就是推翻巫统的统治，如今阶段性目标达成，人民公正党、民主行动党、国家诚信党以及其他在野党开始进入权力分肥的阶段。如果为了在政党博弈中取胜，各派采用推卸战略，秉承“无为”的政治原则，导致政府的决策效率低下，就会难以满足中马双方在“一带一路”合作项目中迫切需要的体制机制的改革需求。

在中国—东盟全面深化海上合作的形势下，中国与印尼共建“海上丝绸之路”更是备受期待。印尼不仅是古代“海上丝绸之路”的重要枢纽，也是“21世纪海上丝绸之路”的首倡之地。作为东盟最大的国家，印尼国土、人口和经济总量均占到东盟十国的40%左右，在地区乃至全球经济中都占据重要分量。

过去五年，中国与印尼在“一带一路”框架下的合作取得诸多成果，其中影响最大的是雅万高铁项目。雅万高铁即雅加达至万隆的高铁，作为印尼和东南亚地区的首条高铁，其技术标准、勘察设计、工程施工、装备制造、物资供应、运营管理、人才培养，以及沿线综合开发都由中方负责，是国际上首个由两国政府搭台，两国企业对企业进行合作建设、管理、运营的高铁项目。2016年8月，雅万高铁正式获得全线建设许可。目前，雅万高铁项目实施的工作机制已基本到位，项目许可、融资等关键条件逐步落实，征地拆迁取得突破性

^① Maaruf, Siti Zuraida, et al., “Creating Masquerade Activity: A Scaffolding to Enhance Multicultural Education in Malaysian Visual Art Education.”, *Advanced Science Letters*, 23 August, 2017, pp.7825-7828.

^② 《中马关系站上新起点，这四个机遇前所未有》，海外网，2018年8月，<http://nanhai.haiwainet.cn/n/2018/0802/c3542184-31367340.html>，访问时间：2018年9月17日。

进展,多处控制性工程取得新突破,雅万高铁工程建设已具备全面开工条件。2018年10月,雅万高铁项目建设更是取得突破性进展,瓦利尼隧道、一号隧道、桥梁工程及大型临时设施等主要工程已陆续开工。^①

雅万高铁的建设是对接中国提出的建设“21世纪海上丝绸之路”倡议和印尼“全球海洋支点”构想的重要成果,该成果的取得得益于近年来印尼相对稳定的平衡、多元的政治权力结构的形成,尤其与2014年民主斗争党在大选中获胜,佐科执政后实施的亲民政策关系密切。

1998年苏哈托政权倒台以来,印尼在相对平稳的状态下开始了多元民主改革,并通过四次全国大选,初步形成了平衡多元的政治权力结构。印尼实行多党制。2009年大选中,共有48个政党参选,9个政党获得国会议席,苏希洛创立的民主党成为国会第一大党。其他主要大党包括专业集团党、民主斗争党、繁荣公正党、国家使命党、建设团结党、民族觉醒党、大印尼运动党、民心党。印尼之所以能较顺利地推进多元民主改革,很大程度上得益于核心权力集团在“新秩序”后期的寡头自律形态下形成的政治默契与协商传统。^②

表1 印尼多元民主时期国会选举情况

政党	1999		2004		2009		2014	
	议席数	得票率%	议席数	得票率%	议席数	得票率%	议席数	得票率%
民主斗争党(PDI-P)	153	33.74	109	18.53	94	14.03	109	18.95
专业集团党(Golkar)	120	22.46	128	21.58	106	14.45	91	14.75
民主党(Demokrat)	—	—	55	7.45	148	20.85	61	10.19
大印尼运动党(Gerindra)	—	—	—	—	26	4.46	73	11.81
民心党(Hanura)	—	—	—	—	17	3.77	16	5.26
民主国民党(Nasdem)	—	—	—	—	—	—	35	6.72
民族觉醒党(PKB)	51	12.61	52	10.57	28	4.94	47	9.04
国家使命党(PAN)	34	7.12	53	6.44	46	6.01	49	7.59
建设团结党(PPP)	58	10.71	58	8.15	38	5.32	39	6.53
繁荣公正党(PKS)	7	1.36	45	7.34	57	7.88	40	6.79
其他	39	12.00	50	19.94	0	18.29	0	2.37
国会议席总数	462	100	550	100	560	100	560	100

资料来源:周方治:《政治环境研究的路径与方法——“一带一路”视角下的东南亚国家比较研究》,中国社会科学出版社,2018年,第92页。

① 《中国高铁方案出海第一单,已取得突破性进展!》,2018年5月, <https://www.jiemian.com/article/2124359.html>, 访问时间:2018年11月16日。

② 周方治:《东南亚国家政治多元化及其对“一带一路”建设的影响》。

2014年总统大选，平民政治家佐科成为世俗民族主义集团的政治新星。佐科代表民主斗争党获得大选胜利不仅挽回了民主斗争党的政治颓势，而且再次为世俗民族主义集团提供了政治凝聚力。佐科主政以来，秉持亲民作风，尽量维持政局稳定，施政重点落在推动经济转型、区域经济均衡发展和保障社会公平方面，对基础设施建设予以高度重视。2015—2017年，印度尼西亚基础设施建设投入预算资金达990万亿盾，建成高速公路568千米、国道2623千米，新建桥梁总长25 149米。赛弗尔研究咨询机构民调显示，高达74.3%的印度尼西亚公众对佐科一年来在经济、政治、执法和安全等方面的执政表现感到满意。民生方面，反映收入差距的基尼系数自2014年以来持续下降，2017年9月时为0.391，脱离了社会贫富差距的“警戒线”。^①

（三）“一带一路”与泰国、缅甸、菲律宾的政党政治

泰国与缅甸有着军人集团干涉政治的传统，政党政治发展时间短，政治稳定性低，已经出台的国家大政方针经常由于权力结构的重组而出现停顿甚至反复。菲律宾难以摆脱传统家族集团的利益束缚，政党政治长期处于混乱状态，政治稳定性低，各派力量对国家发展道路缺乏共识，甚至国家决策在政府换届后都有可能被否定。这些因素，决定了这三个国家的“一带一路”建设存在更多的不确定性。

泰国政党政治发展状况不佳，影响政治稳定，进而给“一带一路”建设带来不确定性。高铁是“一带一路”的标志性项目，中泰铁路合作在经过近三年的十余轮磋商后，却始终未能取得实质性进展，很大程度上就在于泰国国内各派力量的相互掣肘。^②

泰国政党存在社会根基薄弱、政党组织结构不完善、政党相处模式纷争等问题。泰国的政党政治起步时间较早，但是其背后却是军人集团和官僚集团的支持，政党没有稳定的社会根基，政党组织结构本身也缺乏自主性和内聚性，经常出现内部分裂。政党之间往往缺乏协商合作，更多的是纷争，成为军人集团和官僚集团利用的工具。此外，泰国还存在政党政治共识危机，即各个政党在有关政党政治生活的价值观念和规范准则等方面未能享有共同认同。^③ 政党

^① 杨晓强、王翥哲：《印度尼西亚：2017年回顾与2018年展望》，《东南亚纵横》2018年第1期。

^② 周方治：《中泰铁路合作的结构瓶颈与对策建议》，《当代世界》2017年第4期。

^③ 叶麒麟：《政党竞争与西方式政党政治共识危机研究》，《社会主义研究》2018年第1期。

政治的共识危机将导致政党的无序竞争以及扰乱民主政治的有序运行,甚至可能致使民主政治崩溃。

时至今日,泰国的政党政治还没有进入稳定发展期,即尚未完成从以军人政治为主,军人政治和政党政治交替存在的阶段转向多党民主体制阶段。他信总理圆满地完成了一届任期并于2005年2月领导泰爱泰党赢得新一届大选成功蝉联总理之后,泰国政党政治似乎出现向稳定方向发展的势头,但是他信第二任期开始不久,反对党就发动了一波又一波的倒他信运动,导致他信出走。在2011年7月3日的议会选举中,英拉击败了阿披实,为泰党获得了泰国议会下院500个议席中的265席,可以单独组阁。2014年5月,泰国军方在巴育领导下发动政变,推翻他信派系的英拉政府,废止宪法,解散国会,组建“全国维持和平与秩序委员会”(简称“维和委”)接管国家权力,成为军人集团自1932年以来的第19次政变和第12次夺权。^①

泰国毗邻中国,在“一带一路”建设中具有得天独厚的优势地位,泰国出现的弱政党政治、政党政治危机以及政治权力结构调整,导致该国的“一带一路”政策一波三折。中泰铁路是中国投资泰国铁路的合作项目,经历数次反复。2012年泰国总理英拉访问中国,提出引入中国高铁的想法。2012年10月,中国总理访问泰国,与英拉举行会谈并在曼谷发表了《中泰关系发展远景规划》,中国参与廊开至帕栖高速铁路系统项目建设,泰国以农产品抵偿部分项目费用。在2013年10月11日签署的《中泰政府关于泰国铁路基础设施发展与泰国农产品交换的政府间合作项目的谅解备忘录》基础上,泰国与中方探讨相关事宜,“高铁换大米”项目出台。2013年底,泰国爆发大规模街头政治,英拉下台,新上台的泰国军方宣布暂停一切英拉时代的大型基础设施项目,“大米换高铁”项目不了了之。

最近几年,中泰合作推进“一带一路”建设,泰国重视实施东部经济走廊发展规划,将其作为与“一带一路”倡议对接合作的重点板块。2018年8月24日,泰国总理巴育会见赴泰主持中泰经贸联委会第六次会议的中国国务委员王勇。王勇表示,中方愿同泰方一道,落实好两国领导人重要共识,加强“一带一路”倡议同泰国东部经济走廊等发展战略对接。巴育表示,泰方支持并愿积极参与“一带一路”建设。但因为野多个党派对巴育政府施加的压力已经越来越大,大选前后的泰国政府是否稳定,未来新的民选政府是否会切实执行现

^① 周方治:《东南亚国家政治多元化及其对“一带一路”建设的影响》。

政府的东部经济走廊发展规划，是否会严格执行现政府与中国在东部经济走廊建设方面达成的一些既有合同，尚待进一步观察。

2015年11月8日，缅甸举行了全国大选，91个政党的候选人以及独立候选人共计6038人角逐缅甸各级议会的1100多个议席。联邦巩固与发展党和全国民主联盟（简称“民盟”）都推举了1000多名候选人参加竞选。根据联邦选举委员会11月20日公布的最终计票结果，昂山素季领导的民盟取得压倒性胜利，总共获得886个席位。

民盟上台为中缅合作提供了新契机，从昂山素季本人对中国的态度看，他对发展中缅友好关系的重要性给予肯定。2015年6月昂山素季访华后，中缅友好关系获得进一步巩固。在这一背景下，“一带一路”建设在缅甸取得一定进展。2015年12月中信集团中标初步预算70亿美元的皎漂经济特区项目，在登盛政府时期最初决定由中信集团占股85%，缅甸政府占15%，但双方在财务细节上起初并未达成协议。民盟获得执政地位后，双方多次就此问题协商之后均作出妥协，中方接受股权占比下降至70%，缅甸商务部副部长昂图表示，双方一致同意投入13亿美元建设深水港项目第一阶段工程。2018年11月8日，中信集团和皎漂经济特区管委会签署框架协议。2018年10月缅甸铁道局与中国中铁二院工程集团有限责任公司签署木姐—曼德勒铁路项目可行性研究报告，缅甸交通与通讯部、缅甸铁道局与中国中铁二院在内比都举办了签署仪式。

但是，民盟在缅甸面临着许多挑战，比如缅甸的民族问题、宗教问题亟须解决，缅甸军方的势力依旧很大，怎么维持缅甸的政治稳定、处理民盟与军方的关系，如何打击贪污腐败行为，改革行政制度和税务制度，等等。若是民盟无法应对这些挑战，一些旧日的分歧与矛盾将再次浮现，民盟在大选期间形成的超高民望和支持率将急剧下跌，在矛盾不可调和时有可能导致另一次军事政变，给“一带一路”的投资和合作项目带来很大的政治风险。

菲律宾自1986年马科斯独裁政权被推翻后，至今一直保持由民主党、自由党、民主大同盟（反对党派的联合阵线）、新社会运动党（代表马科斯）、人民党（代表菲共支持的左翼力量）等多个政党共同执政的局面。由于菲律宾具有精英统治传统，权贵家族建立的关系网络，导致掌权的政治和商业精英长

期掌握国家的政治和经济权力。^① 菲律宾政党体制的民主化和制度化发展不成熟,各个政党存在的主要目的是赢得选举,维护自身代表的政治家族的利益,为了确保个人和家族利益,政客们的转党、叛党、反目现象屡见不鲜,而且经常性地发生权力碾压。菲律宾的政局、发展政策多变,给“一带一路”建设的推进带来诸多变数。

在2016年5月杜特尔特当选总统后,中菲贸易从2016年的5月呈现明显上升趋势,杜特尔特对于菲中经济合作持更加开放的态度,“一带一路”倡议在菲的推进出现转机。杜特尔特计划放宽外资在菲律宾合资企业中只能持40%股权的规定,并允许中国公司到棉兰老岛修建铁路,通过打击毒品犯罪、简化商业手续等方式优化菲律宾商业环境。南海局势降温后,经历5年停滞的中菲经贸联委会机制也将重启。

2016年10月,杜特尔特总统访华前表示希望“一带一路”倡议将菲律宾纳入其中,访华过程中两国签署13个合作备忘录,达成150亿美元的投资承诺和90亿美元的融资安排,双边合作达到新高度。2018年10月29日,菲律宾总统杜特尔特在达沃南部总统府会见中国国务委员兼外交部长王毅,杜特尔特表示,中菲两国是友好近邻,中国的巨大发展成就给世界带来重要机遇,因此菲律宾把中国视为最重要的合作伙伴。^②

当前来看,杜特尔特的对华友好政策的确改善了中菲关系,中菲南海问题的尖锐冲突也得到缓解,但是杜特尔特未来的执政还面临着许多棘手的问题。一方面,国内利益集团施压,菲律宾家族政治背景强大,其中不乏对华强硬的利益集团,为了维护家族政治的特殊利益,这些政治势力会利用政党、舆论等不断向杜特尔特政府施压,导致政府决策受到阻碍;另一方面,中菲合作尚未形成机制化、制度化的体系支撑,当总统换届亦或合作不足以满足菲律宾的政治发展需要时,中菲合作出现政治加码和变动的概率将大幅增加,中菲“一带一路”对接合作项目也会受到这种政治变动风险的影响。^③

① 许开轶:《二战后东亚地区社会变迁的政治分析》,合肥工业大学出版社,2014年,第222—224页。

② 《菲律宾总统杜特尔特会见王毅》,新华网,2018年10月,http://www.xinhuanet.com/world/2018-10/29/c_1123631449.htm,访问时间:2018年11月16日。

③ 周方治:《东南亚国家政治多元化及其对“一带一路”建设的影响》。

三、“一带一路”在东南亚的发展前景分析

在未来一段时期内，东盟的地位将进一步得到提高，作用将进一步得到增强，中国与东盟关系将继续沿着合作共赢的轨道前行，东南亚地区政治将朝向更加和平、稳定的方向发展。在这样的背景下，“一带一路”在东南亚地区将继续保持良好发展态势，并取得新的进展。

2015年12月31日，东盟轮值主席国马来西亚的外长阿尼法宣布东盟共同体正式成立。东盟共同体是亚洲建成的首个次区域共同体，包含政治安全共同体、经济共同体及社会文化共同体三个子共同体。借助构建政治安全共同体，东盟希望提高自身凝聚力，集中各成员国力量，加快东盟一体化进程，扩大大地区在全球政治舞台的影响力，同时为各国应对区域及全球范围内的各种传统及非传统安全威胁提供支持，为个体力量都不强大的东盟各成员国提供政治、安全保障；借助经济共同体，东盟各国希望将各自的国内市场联合起来以形成更大的区域市场，同时借助商品、资本、人力资源的自由流动，为各国经济发展打造一个更广阔的平台。中国提出“一带一路”倡议，旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。可以说，“一带一路”倡议与东盟的上述意图具有高度吻合性。

东盟成员国在发展水平上差异巨大，一定程度上影响了东盟在世界经济舞台上的竞争力，抑制了对制造业和基础设施的投资。“一带一路”倡议在东南亚的落地生根，能够为各个国家经济发展注入新动力，尤其在基础建设投资方面能够弥补一些国家的发展短板。东盟国家政治体制不同，宗教、文化多样，实现全面一体化也面临不少困难。“一带一路”建设的不断推进，在促进东盟国家实现各自发展战略的同时，也促进了东盟内部的协调进程，有助于提升东盟共同体的质量，促进地区政党政治发展进入良性循环。

自20世纪80年代以来，东南亚经济得到快速发展，与此同时产生了一批新的利益集团和代表新利益集团的政党，但由于一些东南亚国家根深蒂固的庇护制传统和弱政党政治，不断发生的权力结构调整不同程度上会对政治稳定产生影响。“一带一路”建设在这些国家的开展，有利于推动当地经济社会发展，从而使政党政治逐渐摆脱受经济发展落后制约而产生的乱象，走向稳定有序的

竞争。“一带一路”的大型基建项目红利,能够激发各国新兴利益集团的革新诉求,从而为“一带一路”合作开拓更为广阔的空间。

对东南亚国家而言,参加“一带一路”的共建合作,符合国家的根本利益与长远利益。但这种参与对不同国家的不同利益集团而言,预期收益却并不均衡。一般说来,更具有市场竞争力的新兴利益集团尤其是新兴产业集团在扩大开放过程中,获得更多的发展红利,因此会对扩大开发持积极态度。与此相对,掌握国家政治主导权的既得利益集团,尤其是传统产业集团、城市中产阶级以及行政官僚集团等,更可能倾向于放缓改革开放步伐,以争取更长的改革适应期用于转嫁成本。^①因此,由代表不同利益集团的各派政治力量组成的政党难免在如何参加“一带一路”建设问题上存在分歧。新兴利益集团在市场经济的条件下会更具竞争力,因此对“一带一路”大多持认同与支持的态度。而获得权力垄断的既得利益集团则因在“一带一路”的建设中面临收益的相对折损,更倾向于保持冷淡的、模糊的,甚至是反对的立场。

越南、老挝、新加坡和柬埔寨等政治稳定程度高的国家,由于执政党的执政地位不会遇到大的挑战,因此能够从国家的根本利益与长远利益出发制定和实施相关政策,在积极参与“一带一路”建设方面几乎不存在悬念。在这些国家,“一带一路”不但已有项目正在执行,而且还会开辟新的合作领域。

马来西亚、印尼的政党政治经过多年发展,不同党派的竞争与博弈已经趋于规范与有序,不同层面的选举一般不会带来国内政局的严重混乱与失序。但由于两国经济社会的发展带来一定程度的社会分化,不同利益集团在短期目标上存在一定分歧,无论是保守派既得利益集团有意或无意的政治不作为,还是新旧利益集团权力博弈引发的政治变异,都有可能使国家治理能力下降,从而影响“一带一路”建设的贯彻落实。领导权变动与更迭有可能引起既定国策的实施方案有所调整,从而使得“一带一路”建设有可能在稳步推进的总体态势下出现短暂徘徊。在泰国、缅甸、菲律宾等政治稳定程度低的国家,政党政治的发展经常被军人集团和政治家族势力袭扰与影响,政治权力集团缺乏发展共识,国内领导权的变动往往伴随对既定国策的否定,“一带一路”建设很可能经常性地出现停顿甚至反复。

马哈蒂尔胜选后的马来西亚政局变化,从一个侧面反映了东南亚国家政党

^① 周方治:《新旧利益集团的政治博弈——基于权力结构“同心圆”模型的东亚政治转型研究》,《探索》2013年第5期,第71—74页。

政治发展的新趋势。随着马来西亚工业化和经济的发展，社会结构已经发生转变，新的社会结构逐渐形成，^①旧的精英领政模式逐渐被新的认知型动员模式取代，民众的参政意识愈发强烈，通过选举产生政治领导人的倾向日趋明显。然而，由于新的政治格局的转变将会冲击传统政治结构，导致新旧利益集团的权力博弈，^②而一些已经上马的“一带一路”建设项目，有可能成为这种博弈的牺牲品。

泰国的军人集团提出稳定政治—变革—大选的路子，并将2018年的大选一再推迟，泰国政党政治的重启，权力结构的调整、发展模式的变革以及民主政治的进一步发展完善，也将对“一带一路”的建设产生重大影响。2019年大选后，巴育若继续连任总理，那么保守政党就会继续掌握国家的行政权，也可能在大选时产生各派力量争执不下的局面。从中泰高铁合作项目的波折来看，泰国存在着政党政治共识危机，即使巴育再次连任，也将很难排除国内法律的限制，以压制其他利益集团。

东盟作为一个地区组织对内部协调一致的强调，与中国友好关系的发展，东南亚地区开放包容发展大势的形成，以及各国之间的相互影响，都将在很大程度上降低与化解各派力量的博弈、政权更迭对“一带一路”带来的风险与负面影响。从地区层面考量，加大与东盟全方位、多层面、多领域的合作力度可对东南亚政党政治发展带来的政治风险起到明显化解作用，对“一带一路”建设项目的冲击起到明显缓解作用。如果以东盟为依托，建立中国—东盟“一带一路”地区经济合作机构，统一协调和解决“一带一路”建设项目因东道国发生政党斗争、内乱、政局动荡等问题而发生的矛盾与纠纷，有利于“一带一路”合作项目的顺利推进。

鉴于“一带一路”项目在东南亚具有很强的示范效应，中国应对“一带一路”建设项目的选定与实施持谨慎态度。对于已经启动的合作项目，力争上马一个成功一个，给当地带来实实在在的好处，这样不但有利于巩固和加强支持“一带一路”建设的政党的地位，不给对“一带一路”建设不满的集团和党派以反对的理由和借口，而且还会对左邻右舍产生积极影响。

“一带一路”建设是世纪工程，需要中国与东道国通力合作，全方位、多层次、多领域地加以推进。加强与东南亚国家政党的党际合作与沟通，增进不

① 傅聪聪：《马来西亚选后政治：“新的希望”？》，《世界知识》2018年第11期。

② Arbabi, Khatereh, et al., “From Monocultural to Multicultural: Adaptation of Iranian Immigrant Adolescents in Malaysia,” *Journal of Adolescent Research*, 2017, 32 (3): 371-402.

同政党对“一带一路”建设“共商、共建、共享”性质的共识,有利于东南亚的地区政治与政党政治向有利于“一带一路”建设的方向发展。

The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the Belt and Road Initiative

Li Wen Xu Liqun

Abstract Southeast Asia is a key and pioneering area for the Belt and Road construction. The political stability in Southeast Asia in recent years has provided favorable conditions for the implementation of the Belt and Road Initiative at regional level. The degree of political stability of different countries in the region varies due to the development of political parties, which affects the selection and implementation of the Belt and Road policy to a certain extent. As ASEAN's status and role have been further enhanced and strengthened, China-ASEAN relations aim at cooperation and mutual benefit. The political situation in Southeast Asia has become increasingly peaceful and stable, and the Belt and Road Initiative will maintain a sustainable trend of development in Southeast Asia in order to achieve new progress and accomplishments.

Key Words Southeast Asia; Regional Politics; Party Politics; the Belt and Road

Authors Li Wen, a researcher at the institute of American studies, Chinese Academy of Social Sciences; Xu Liqun, Ph.D. candidate, Graduate School of Chinese Academy of Social Sciences.