

中国知网 (CNKI) 来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 4, Issue 2 (2018)

中国周边外交研究

第八辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边外交研究. 第8辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京: 世界知识出版社, 2020.12

ISBN 978-7-5012-6314-1

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字(2020)第226833号

-
- 书 名 | 中国周边外交研究·第八辑
Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 4, Issue 2 (2018)
- 主 编 | 复旦大学中国与周边国家关系研究中心
- 责任编辑 | 张恻丹
- 责任出版 | 赵 玥
- 责任校对 | 张 琨
- 出版发行 | 世界知识出版社
- 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号(100010)
- 网 址 | www.ishizhi.cn
- 电 话 | 010-65265923(发行) 010-85119023(邮购)
- 经 销 | 新华书店
- 印 刷 | 北京虎彩文化传播有限公司
- 开本印张 | 710毫米×1000毫米 1/16 21印张
- 字 数 | 370千字
- 版次印次 | 2020年12月第一版 2020年12月第一次印刷
- 标准书号 | ISBN 978-7-5012-6314-1
- 定 价 | 98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本学刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



《中国周边外交学刊》编辑部

主 编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高



卷首语..... 祁怀高 / 1

中国周边学笔谈（二）

中国周边学应有新视角、新视野..... 张蕴岭 / 11
 新时代的中国需要新的理论支撑..... 栾建章 / 14
 浅谈中国边疆学与中国周边学之间的关系..... 邢广程 / 17
 历史研究是中国周边学的基础..... 余伟民 / 22
 中国周边学研究的四个维度..... 郭定平 / 26
 中国周边学研究方法刍议：以俄罗斯问题研究为例..... 冯玉军 / 31

周边外交综论

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望..... 石源华 / 39
 对新时代中国周边外交顶层设计的思考..... 祁怀高 / 72
 中国—东盟建立战略伙伴关系以来的合作成果与挑战..... 宋清润 / 90

“一带一路”研究

务实构建“一带一路”国际规则体系研究..... 梅冠群 / 113
 东南亚地区政治、政党政治与“一带一路”建设..... 李文 徐理群 / 130
 “一带一路”倡议下中资企业投资老挝的现状、机遇与挑战..... 杨卓娟 / 148

周边经济合作

印尼“海上高速公路”建设规划的发展评估与分析..... 吴崇伯 / 173

湄公河次区域合作新背景与越南的作用

..... [越]裴氏秋贤 Bui Thi Thu Hien / 191

周边安全研究

试论东亚维和合作模式选择与中国的参与..... 王 涛 / 209

周边危机管控中的中国角色:以朝核危机为例..... 仇发华 / 224

阿富汗北方安全形势及对中国的影响..... 朱永彪 魏丽珺 / 235

周边人文交流

命运共同体建构目标下中国对哈萨克斯坦公共外交评析

..... 秦海波 高小升 李莉莉 / 251

周边国情研究

印尼对外战略的同心圆思想及其对外交政策的影响..... 薛 松 / 271

会议综述

中国周边学研究和新学科建设研讨会综述..... 胡旻昱 / 291

“‘钻石十年’背景下中国—东盟能源与资源合作”国际研讨会综述

..... 徐 琴 董 一 / 299

“‘一带一路’与中国—东盟合作”研讨会综述..... 薛 松 / 307

附 录

集刊更名公告..... / 315

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 316

《中国周边外交研究》征稿启事..... / 318

《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 320

Contents

Preface..... *Qi Huaigao* / 1

China's Neighboring Countries Studies Report II

New Perspective and New Visions of China's Neighboring Countries

Studies *Zhang Yunling* / 11

China Needs New Theoretical Foundation in the New Era *Luan Jianzhang* / 14

A Brief Introduction to the Relationship between Borderland Studies

of China and China's Neighboring Countries Studies..... *Xing Guangcheng* / 17

China's Neighboring Countries Studies should be based on Historical

Research *Yu Weimin* / 22

Four Dimensions of China's Neighboring Countries Studies..... *Guo Dingping* / 26

An Analysis of the Research Methods of China's Neighboring

Countries Studies—Case Study on Russia..... *Feng Yujun* / 31

Comprehensive Studies on China's Neighboring Diplomacy

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy

during the Past 40 Years of Reform and Opening *Shi Yuanhua* / 39

Top-level Design of China's Neighboring Diplomacy in the New Era

..... *Qi Huaigao* / 72

The Cooperation Achievement and Challenges since the Establishment

of China-ASEAN Strategic Partnership..... *Song Qingrun* / 90

The Belt and Road Research

- A Study on How to Construct a System of International Rules for Belt
and Road Initiative in a Pragmatic Way*Mei Guanqun* / 113
- The Development of Party Politics in Southeast Asian Nations and the
Belt and Road Initiative.....*Li Wen and Xu Liquan* / 130
- Current Conditions, Opportunities and Challenges of Chinese
Investment in Laos in the Context of BRI..... *Yang Zhuojun* / 148

Economic Cooperation of China's Neighboring Areas

- Evaluation and Analysis of the Progress of Indonesia's "Sea Highway"
Program*Wu Chongbo* / 173
- New Background of the Mekong River Sub-regional Cooperation and
the Role of Vietnam.....*Bui Thi Thu Hien* / 191

Security Studies of China's Neighboring Areas

- The Options of East Asian Peacekeeping Models and China's
Participation.....*Wang Tao* / 209
- China's Role in the Crisis Management and Control of Its Neighboring
Areas: a Case Study on the Korean Nuclear Crisis*Qiu Fahua* / 224
- The Security Situation of Northern Afghanistan and Its Impact on
China*Zhu Yongbiao and Wei Lijun* / 235

Cultural Exchanges of China's Neighboring Areas

- Review on Public Diplomacy of China toward Kazakhstan under the
Construction of Community of Common Destiny
.....*Qin Haibo, Gao Xiaosheng and Li Lili* / 251

Country Studies of China's Neighboring Areas

Concentric Circle and its Influence on Indonesia's Foreign Strategy... *Xue Song* / 271

Reviews on Symposiums

- A Review on the Symposium of "China's Neighboring Countries
Studies and its Discipline Construction" *Hu Yangyu* / 291
- A Review on the International Symposium of "ASEAN-China Energy
and Resources Cooperation in the Diamond Decade" *Xu Qin and Dong Yi* / 299
- A Review on the Symposium of "the Belt and Road Initiative and
ASEAN-China Cooperation" *Xue Song* / 307

Appendix

- Announcement of Journal Name Change / 315
- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring
Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan)..... / 316
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*. / 318
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's
Neighboring Diplomacy*..... / 320

改革开放40年中国周边外交的回顾和展望^①

石源华

【内容提要】改革开放40年以来，中国已崛起成为世界第二大经济体，中国周边地区成为影响中华民族复兴的首要之地。本文回顾与总结了改革开放以来中国周边外交的变化进程和历届中国领导人周边外交思想的传承发展，着重论述了十八大以来中国周边外交的新理念、新思路、新战略及新实践的十大亮点，包括周边外交“重中之重”新定位、“亲诚惠容”新理念、“大周边”地缘新概念、“命运共同体”新目标、“一带一路”新宏图、“共同、综合、合作、可持续”新安全观、建设海洋强国新方略、和平解决周边争端“双轨”新思路、地区和国际关系新秩序、人脉培育建设新工程等，并根据中共十九大制定的建成社会主义现代化强国的路线图展望未来中国周边外交新的定位、设计、体系和目标。

【关键词】中国周边外交 四十年 回顾 展望

【作者简介】石源华，复旦大学特聘教授、中国国家领土主权与海洋权益协同创新中心副主任兼复旦大学分中心主任、复旦大学中国与周边国家关系研究中心主任、博士生导师。

中华人民共和国的周边外交在整个中国外交大战略中占有极为重要的地位。中国是世界上拥有周边国家最多的国家，也是世界上处理周边外交问题最为复杂和困难的国家。中国的国家安全、政治稳定、经济发展乃至国际地位提

^① 本文系张蕴岭主编《中外关系四十年》（社会科学文献出版社待出版）第四章的内容，经主编同意，在本刊同步发表，并做了修订和增删。

升都需要和平的、稳定的周边环境,这是新中国历届政府力图实现的基本外交目标,也是改革开放四十年以来中国外交取得历史性进展的重要方面。

本文所指的周边国家包括64个“大周边”国家^①,包括东北亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、南太平洋6个次区域。它们不仅包括与中国陆海直接相邻的20个国家^②,而且包括不与中国直接相邻,但处在中国“大周边”的44个国家(27个亚洲国家^③,16个南太平洋独立国家^④,外加“特殊邻国”美国)。

改革开放40年以来,中国崛起成为世界第二大经济体,中国的地缘特征决定影响中华民族复兴的首要之地是周边地区。2013年,习近平主席适时提出“一带一路”倡议,根据中国的地缘特征,勾画了“中国梦”的宏伟蓝图,中国周边外交跃居中国外交大布局中的首要地位。周边稳固,中国才能主动掌控外交全局,确保稳定和平的周边环境,才能维护主权安全和经济发展利益,实现“两个一百年”的宏伟目标。周边国家是中国开放和发展的重要依托,同中国的经贸联系非常密切,互补性强,完全有条件成为“一带一路”的优先发展地带和合作共赢的首选之地,可为中国经济发展和产业转型提供空间和发展动力。周边地区还是中国践行习近平新时代中国特色社会主义大国外交、参与全球治理、构建人类命运共同体的试验田和起步地,只有把周边经略好,中国的大国之路才会越走越稳,越走越宽。

中国周边外交深受国际格局变迁和周边环境变化的影响和制约。新中国成立以来,中国面临的国际格局和周边环境经历了重大变化。从美苏争霸的冷战时代到美国独霸的后冷战时代,再到中国崛起的世界格局大变化时代,中国

① 随着中国国际影响力的扩大和海外利益的增加,祁怀高和石源华撰文提出了“大周边”的概念。“大周边”概念超越传统的地理范围界线,涉及同中国海上、陆上有相同战略利益需求的国家和地区,增加了西亚和南太平洋地区。祁怀高、石源华:《中国的周边安全挑战与大周边外交战略》,《世界经济与政治》2013年第6期。

② 20个与中国陆海直接接壤的国家是:俄罗斯、朝鲜、韩国、蒙古、日本、菲律宾、老挝、马来西亚、缅甸、文莱、印度尼西亚、越南、阿富汗、巴基斯坦、不丹、尼泊尔、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦。

③ 27个亚洲国家是:东南亚4国(东帝汶、柬埔寨、泰国、新加坡)、南亚3国(马尔代夫、孟加拉国、斯里兰卡)、中亚2国(土库曼斯坦、乌兹别克斯坦)、西亚15国(阿联酋、阿曼、巴勒斯坦、巴林、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、沙特阿拉伯、土耳其、叙利亚、也门、伊拉克、伊朗、以色列、约旦)、外高加索3国(阿塞拜疆、格鲁吉亚、亚美尼亚)。

④ 16个南太平洋独立国家是澳大利亚、巴布亚新几内亚、斐济、基里巴斯(未与中国建交)、库克群岛、马绍尔群岛(未与中国建交)、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁(未与中国建交)、纽埃、帕劳(未与中国建交)、萨摩亚、所罗门群岛(未与中国建交)、汤加、图瓦卢(未与中国建交)、瓦努阿图、新西兰。

外交随之经历了联苏反美、反美又反苏、联美反苏、不与大国结盟、全方位外交、大国外交等六个阶段的变化,^①使中国周边外交呈现不同的特征。

改革开放40年以来,国际格局和中国周边环境发生巨大变化,中国外交的布局、战略、政策随之发生翻天覆地的变化,中国的周边外交变化最大。中国的周边政治格局已经从冷战时代曾经四面树敌、周边环境险恶演变为后冷战时代周边已无任何一个公开的敌对国家,中国与周边国家间战略合作伙伴或友好合作伙伴的关系网络基本构建成功,为中国崛起和发展奠定了重要的基础。

中国周边外交的变化与中国决策者对世界形势的主观认识及其国际战略思想的变化密切相关。面对冷战期间以美国为首的西方世界对于中国的围堵和封锁,以及苏联对华关系由同盟转向敌对,中国领导人对于时代特征的基本认知是“革命与战争”,对于当时国际体系和世界规则的基本态度是反对和对立,对于周边环境的基本评估是“帝修反”包围中国,对于外交战略的基本目标是阶级斗争和世界革命。同时,中国坚持独立自主的外交路线,推行以和平共处五项原则为基本内容的睦邻政策,和平解决了与大部分周边国家的陆地边界划分,奠定了中国社会主义建设的和平环境,实现了中美、中日关系正常化等重要的历史性转变,改善了自身的国际环境。

1978年,中共中央召开十一届三中全会,伴随中国的改革开放大业,中国周边外交面临的地缘特征、国际格局和周边环境都发生了重要变化,中共中央领导人对于国际形势的认知判断及其世界战略也随之发生重大变化,中国转而在西方主导的国际体系和规则之下,和平实现快速发展。这标志着中国周边外交进入一个崭新的时代。

本文以中国领导人邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平的相继执政为顺序,回顾40年来中国周边外交的思想和实践,以十八大以来的周边外交理念与思想为主旨,论述新时期中国周边外交新理念、新思路、新战略,以30年左右为期,展望中国周边外交的未来走向和前景。

^① 石源华:《新中国周边外交政策的历史演变》,《中国周边外交十四讲》,北京:社会科学文献出版社,2016年,第185—186页。

一、改革开放以来中国周边外交演变^①

以中共十一届三中全会为标志,邓小平审时度势,科学分析美苏战略态势和军事力量的发展变化,判断世界战争的危险虽然依然存在,但世界和平力量也在增长,世界战争可以避免,“和平与发展”已经取代“战争与革命”成为时代的主题。为此,他将中国外交由联美反苏的“一条线”战略转变为不与任何大国结盟的自主战略,对中国周边外交战略和政策做了重大调整。主要内容如下:

第一,坚持独立自主的外交方针,不与任何大国结盟或为敌。邓小平发展了毛泽东独立自主的和平外交原则,使其显示出全方位、不结盟、非对抗的新特点。邓小平从中国对苏“一边倒”和反苏“一条线”的战略中解脱出来,强调“中国不打美国牌,也不打苏联牌,中国也不允许别人打中国牌;中国不能坐到别人的车上去,谁搞和平,我们就拥护,谁搞战争,我们就反对,不论一个国家有多大的势力,他们做得不对,我们就批评,就不投赞成票;中国不参加任何集团,同谁都来往,同谁都交朋友,谁搞霸权主义就反对谁;将国家主权、安全放在第一位,主权问题不是一个可以讨论的问题,我们不能成为任何外国的附庸,不会吞下损害中国利益的苦果”。^②这些基本观点使中国独立自主的外交路线更加明确清晰,增强了中国的国际地位和对周边地区问题的发言权。

第二,坚持和平共处五项原则,建立周边政治经济新秩序。邓小平针对少数西方国家干涉别国内政,妄图将自己的政治经济制度模式和价值观念强加于别国的行径,指出,“处理国与国之间的关系,和平共处五项原则是最好的方式”,“最具有强大的生命力”,“其他方式,如‘大家庭’方式,‘集团政治’方式,‘势力范围’方式,都会带来矛盾,激化国际局势”。^③他认为国际政治经济新秩序与霸权主义强权政治旧秩序的根本区别就在于前者主张不干涉别国

^① 本节内容参考石源华:《中国共产党领导人的周边外交思想》,《中国周边外交十四讲》,第206—221页。

^② 邓小平:《在军委扩大会议上的讲话》(1985年6月4日),《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社,1993年,第128页;京湘、姚尧编著:《第三代领导外交实录》,北京:中国言实出版社,1997年,第9—10页。

^③ 邓小平:《会见缅甸总统吴山友的谈话》(1984年10月31日),《邓小平文选》第三卷,第96页。

内政、制度以及价值观念，一个国家的社会制度和价值观念应由该国人民自己选择。中国积极改善曾因20世纪70年代接近苏联或与苏联结盟而与中国处于交恶或冷淡状态的周边国家，实现了与越南、老挝、蒙古等国关系正常化。随后，中国又与俄罗斯和新建立的中亚五国建立了友好关系，使中国的周边环境没有因为苏联解体、东欧剧变和意识形态因素发生动荡。

第三，立足和平与发展，全面发展、调整与周边国家的关系。邓小平一再强调：“中国最不希望发生战争，中国太穷，要发展自己，只有在和平的环境里才有可能。要争取和平的环境，就必须同世界上一切和平力量合作。”^①中国据此全面调整了与周边国家的关系。除发展中美、中苏关系外，邓小平将发展中日关系作为“中国的长期国策”，提议“中日两国人民要世代友好下去”，^②奠定了两国关系发展的基本方向，争取日本成为支持中国改革开放的最重要的强国。中日两国经济合作有了长足的发展，政治关系虽然经历了“历史教科书”“光华寮案”“钓鱼岛”“参拜靖国神社”等问题干扰，但发展势头并未减弱。中国不仅保持和发展与朝鲜、东南亚和南亚一些国家间的传统友好关系，而且改善了中印和中韩关系。至20世纪80年代末，中国在周边地区已没有一个敌对国家。

第四，主张“主权在我，搁置争议，共同开发”，解决领土和海洋边界争端。邓小平提出的“搁置争议，共同开发”思想，为和平解决国际冲突和中外边海争端提供了新思路。邓小平强调，世界上的许多争端可用类似中国采用“一国两制”解决香港、澳门问题的方式处理，“否则始终顶着，僵持下去，总会爆发冲突，甚至是武力冲突”。^③据此，中国较为妥帖地解决或者搁置了与俄罗斯、印度、日本等国的领土或海洋边界争端，为维护周边安宁和世界和平作出了贡献。

第五，韬光养晦，有所作为，分化和粉碎西方国家的联合制裁。20世纪80年代末90年代初，苏联解体，东欧剧变，美苏冷战终结，新旧格局交替，各种力量重新组合，国际形势出现动态性、多元性、复合性、经济性、过渡性等新特点。1989年6月，美国等西方国家联合对华“制裁”。邓小平提出了冷

① 邓小平：《会见联邦德国总理科尔的谈话》（1984年10月10日），《邓小平文选》第三卷，第82页。

② 邓小平：《会见日本首相铃木的谈话》（1982年8月28日），《人民日报》1982年8月29日。

③ 邓小平：《会见美国乔治城大学战略与国际问题研究中心代表团时的谈话》（1984年2月22日），《邓小平文选》第三卷，第49页。

静观察、稳住阵脚、沉着应付,韬光养晦,有所作为的应对方针,并以不称霸、不扛旗、不当头、努力发展壮大自己作为处理国际问题和开展周边外交的基本原则,顶住了西方国家的压力,打破了他们的联合制裁。中国坚持改革开放,坚持走有中国特色的社会主义道路,周边环境不仅没有恶化,反而在曲折中有所发展,为全面拓展中国与周边国家的关系奠定了坚实的基础。

以邓小平为核心的第二代领导人在周边国家中全方位地开展外交活动,区分各种不同的情况,化解各种消极因素,取得了重大成就,基本形成了和平安定的周边环境,其周边外交思想继承和发展了马列主义、毛泽东思想关于国际关系的学说,更多地体现了和平和发展的特色。

20世纪90年代,以江泽民为核心的中国领导层根据邓小平外交思想,坚持80年代的既定外交轨道,将不结盟外交战略扩展为“全方位”外交战略。周边外交被放置到重要的地位,在发展同周边国家友好关系的过程中,逐渐产生了一些新的思路和做法,更多地表现出着眼于未来和全球化的特色,取得了良好的效果。主要内容如下:

第一,坚持和平共处五项原则,构筑维系中国周边和平秩序的新安全观。冷战结束后,美国成为世界上唯一的超级大国,提出和推行新霸权主义和新干涉主义,以捍卫“人权”和西方价值观念为借口,以武力或经济制裁等方式干涉别国内政,以和平演变的方式试图将社会主义国家和第三世界国家纳入其设定的轨道,给世界与中国的周边安全环境造成了很大的负面影响。中国领导人以和平共处五项原则为手段,旗帜鲜明地反对旧安全观,提倡新安全观。江泽民指出,以军事联盟为基础、以加强军备为手段的旧安全观,无助于保障国际安全,更不能营造世界的持久和平;必须建立适应时代需要的新安全观,积极探索维护和平与安全的新途径。他具体勾画了新安全观的基本轮廓:“新安全观的核心,应该是互信、互利、平等、合作。各国互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、和平共处五项原则以及其他公认的国际准则,是维护和平的政治基础。互利合作、共同繁荣,是维护和平的经济保障。建立在平等基础上的对话、协商和谈判,是解决争端、维护和平的正确途径。”^① 中国实施周边外交的过程中,与各种形式的新霸权主义和新干涉主义进行了坚决斗争,取得了良好的效果,使得新霸权主义和新干涉主义在中国周边地区的影响

^① 江泽民:《推动裁军进程 维护国际安全——在日内瓦裁军谈判会议上的讲话》(1999年3月26日),《人民日报》1999年3月27日。

大大降低。

第二，实施“伙伴”外交，构筑中国与周边大国面向21世纪的战略关系框架。冷战结束后，世界进入了新旧世纪相交的时代，与周边大国建立各种形式的“伙伴”关系，成为中国周边外交的重要内容。中国与俄罗斯共同创造了新的国家关系模式，即不对抗、不结盟、不针对第三国的“面向21世纪的建设性伙伴关系”。江泽民指出，这种新型关系“建立在和平共处五项原则基础之上，成为不对抗、不结盟、睦邻友好、互利合作、共同繁荣的好邻居、好伙伴、好朋友”。^①中俄关系发展的新模式给亚太乃至整个世界的和平、稳定和发展带来了积极的影响。由于美国广泛参与亚洲事务，仍然是中国周边外交的主要对象和难点所在。美国在联合西方国家对华制裁失败后，对中国实行遏制和接触并行的政策，双方关系围绕着台湾问题、人权问题、中国“入世”问题、最惠国待遇问题、贸易问题、西藏问题、地区安全问题等风波迭起，起伏曲折。江泽民提出以增加信任、减少麻烦、发展合作、不搞对抗为处理中美关系的“四原则”，在双方的共同努力下，江泽民与克林顿多次会晤，实现互访，双方决定“共同致力于建立面向21世纪的建设性战略伙伴关系”，中美关系虽依然存在障碍，但基本进入正常发展的轨道。20世纪90年代，江泽民提出以和平友好、平等互利、相互信任、长期稳定为发展中日关系的“四原则”，中日间虽也存在历史问题、领土问题、安全问题等分歧和摩擦，但双方关系发展基本正常。1998年，江泽民访问日本，双方决定将中日关系定位于共同致力于和平与发展的友好合作伙伴关系。印度是亚洲又一区域性大国。1996年，江泽民访问印度，在80年代双边关系改善的基础上，与印度领导人共同确定了在和平共处五项原则的基础上建立面向21世纪的建设性合作伙伴关系。中印先后签署了两个维护边界安宁的文件，^②为两国关系发展和和平解决边界问题创造了良好环境。

第三，开展高层互访，进一步发展与周边国家的睦邻和友好关系。20世纪90年代，以江泽民为核心的中国领导层改变了出访较少的传统，达到前所未有的规模、频率和阵容，国家、政府、人大、政协首脑齐头并进，频频出访，与周边国家开展高层互访，加强沟通，发展睦邻友好关系，形成了中国周

^① 江泽民：《在俄罗斯国际关系学院的演讲》（1994年9月3日），《新华每日电讯》1994年9月4日。

^② 两个文件是：1993年9月签署的《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》和1996年11月签署的《关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》。

边外交的新特色。在频繁的高层接触中,中国与周边国家建立了各种形式的联系机制,这些联系机制对于疏解相互间的突发事件,沟通可能出现的分歧,避免不必要的矛盾和冲突,建立长期稳定的双边关系,发挥了重要的作用。

第四,参与多种形式的周边区域合作,发展和稳定良好的周边环境。20世纪90年代,随着中国综合国力的逐步提升和中国国际地位的增强,中国逐渐改变了历史上偏重双边外交的传统做法,加大了在周边地区进行安全和经济区域合作的力度。中国先后参加了中亚五国元首会晤、朝鲜半岛四方会谈、亚欧会议、东盟10+1、10+3会议、亚太经合组织(APEC)会议等,在海南岛设立永久性的非官方的“亚洲论坛”。这些会议和组织成为中国开展周边外交的重要场所。江泽民每年参加APEC领导人非正式会议,不仅积极开展多边外交,促进该组织保持生命力,为周边地区和世界经济繁荣作出更大的贡献,而且与周边国家开展双边外交活动,取得了令世人瞩目的外交成就。

以胡锦涛为核心的中国领导层使中国周边外交进入了新时代。2001年,中国经过10多年艰苦谈判,正式加入世贸组织,意味着中国以更加积极、主动的姿态在更大范围内、更深层次上遵循国际体系和规则,参与经济全球化进程。2010年,中国超越日本成为世界第二大经济体,在21世纪的国际竞争中占据更为有利的地位,为中国参与全球范围内的产业结构调整提供了机遇,也为中国实现跨越式发展提供了有利条件。2001年,“9·11事件”引发了美国领导的全球反恐战争,美国需要中国对全球反恐战争的配合,中美关系有所改善,两国加强了在战略性、长期性、全局性问题上的协调沟通,中美关系的稳定和发展间接为形成良好的周边环境提供了条件,中国发展的战略机遇环境更加优化。同时,“中国威胁论”的论调随之有所上升。中国经济的崛起和美国综合国力的相对下降,导致中美内在结构性矛盾有所上升,美国着手将其战略重点移向亚太,加强与日、韩、澳等传统亚太盟国的军事合作关系,提升美国与中国周边国家,尤其是与中国有争端的国家间的关系,防范、制衡中国对亚洲的影响。日本经济复兴乏力,难以接受中国经济超越日本的现实,日本右翼化倾向和对华警戒心理日益增强,成为“中国威胁论”的主要制造者和鼓吹者,中日关系和中国东部周边环境面临严峻挑战。中国和日本、越南、菲律宾等周边国家在领土领海争议问题上的矛盾有所加剧,域外大国趁机介入,中国周边不确定、不稳定因素有所增加。中共十六大以来,胡锦涛总书记依据国际形势和周边形势的新变化,结合中国自身的发展国情,提出一系列新的论述,推行一系列新的做法,发展和丰富了中国周边外交的理论宝库,取得了重要的

历史进展。主要内容如下：

第一，提出“和平发展”与“和谐世界”两大战略性理念，化解世界和周边国家对中国崛起的疑虑。2003年起，中国领导人开始将探索中国和平发展作为一个重要的战略问题。2005年，中国政府发布《中国的和平发展道路》白皮书，郑重宣布，中国坚持走和平发展道路，就是要充分利用世界和平的大好时机，努力发展和壮大自己，同时又以自己的发展，维护世界和平。2011年，中国再次发布《中国的和平发展》白皮书，声明中国的发展道路是科学发展、自主发展、开放发展、和平发展、合作发展、共同发展。胡锦涛总书记倡导的“和平发展道路”是中国特色社会主义道路的外部实现形式，旨在“在不给现有秩序带来冲击的情况下实现发展，希望能找到给近邻各国带来好处的崛起方式”，是一条在维护世界和平中发展自己又以自身发展促进世界和平的道路，是一条统筹国内发展和对外开放的道路，也是一条勇于参与和平国际竞争又坚持广泛合作的道路。^①与和平发展道路相配套的是胡锦涛总书记在2005年4月和9月分别在雅加达亚非峰会和联合国大会上提出的“努力建立持久和平、共同繁荣的和谐世界”的世界政治理想和外交目标。胡锦涛总书记指出：“倡导和推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，有利于体现我国外交宗旨和理念，有利于展现我国文明、民主、开放、进步的国际形象，有利于我国在深刻变动的世界格局和国际形势中争取战略主动，也有利于我国占据国际道义制高点、提升我国软实力。”^②2007年，该目标写入中共十七大报告，成为指导中国外交的理念，^③也成为中国周边外交的重要指导思想。

第二，定型“大国是关键，周边是首要，发展中国家是基础”的外交战略布局，构筑周边地缘战略依托。改革开放以来，营造和平稳定的周边环境，成为中国周边外交的主要任务。中共十六大以来，周边外交在中国外交棋盘中的地位不断提升，“周边是首要”首次确定为中央指导周边外交的战略方针，周边地区成为中国外交的重要地缘战略依托。胡锦涛强调，大国、周边和发展中国家的外交战略布局，“是我们从长期的外交实践中总结出来的，这三者互为依存、相辅相成、缺一不可，其中也包含着正确处理大国与小国、周边与全局、富国与穷国、强国与弱国等诸方面的关系，坚持这个外交布局，有利于我

① 赵可金：《盘点：新世纪中国外交理论的十大创新》，《学习时报》2012年11月5日。

② 胡锦涛：《统筹国内国际两个大局，提高外交工作能力水平》，2009年7月17日，《胡锦涛文选》第三卷，北京：人民出版社，2016年，第244页。

③ 赵可金：《盘点：新世纪中国外交理论的十大创新》，《学习时报》2012年11月5日。

们全方位加强对外关系,走活整个外交工作这盘棋”。^①胡锦涛总书记执政十年间,中国同周边国家的合作不断深化,中国同几乎所有亚洲国家建立起不同形式的伙伴关系,成为周边许多国家的最大贸易伙伴,同东盟共同建设成发展中国家之间最大的自贸区,涵盖我国及周边国家的基础设施互联互通建设取得重要进展。中国推进上海合作组织等区域合作机制不断向前迈进,积极引导东亚峰会发展方向,在周边区域合作中保持主动有利地位。^②

第三,坚持“与邻为善,以邻为伴”方针,实施“睦邻、安邻、富邻”的“三邻”周边外交政策。“三邻”政策向周边国家传递的信息是中国的发展不是周边国家的威胁,而是难得的机遇,不仅丰富和深化了原有“睦邻”政策的内涵,而且将中国利益与周边国家利益联系起来,为构建与周边国家的“利益共同体”创造了条件。“三邻”政策的实施,推动了中国与周边国家关系的全面发展,中国与俄罗斯的关系提升为“中俄战略协作伙伴关系”,中印关系提升为“面向未来的建设性合作伙伴关系”,中日关系确定为“战略互惠关系”,中国与巴基斯坦建立了“全天候战略合作伙伴关系”,中国与越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国建立了“全面战略合作伙伴关系”,中国与韩国、阿富汗、斯里兰卡、东盟、中亚诸国建立了“战略合作伙伴关系”,中国与孟加拉、尼泊尔建立了“全面合作伙伴关系”等,中国的“伙伴网络”基本覆盖周边地区,日益成熟化,形成整个地区合作的良好发展趋势。“三邻”政策也在某种程度上使美国设置的所谓“对华C型包围圈”成为空想。

第四,区分三种国家利益,把握维权与维稳关系,维护国家核心利益。随着中国综合实力的不断提升,域外大国加强了分化中国与周边国家关系的力度,破解边海争端成为中国周边外交的重要方面。胡锦涛总书记首次提出要“正确区分和全面把握核心利益、重要利益和一般利益”的观点,要求全党“更加积极地推动解决我国核心利益和重要利益的国际和地区热点问题”,“在涉及我国核心利益的问题上,我们要加强战略运筹,多下先手棋,积极引导形势朝着于我有利的方向发展”。^③胡锦涛总书记进而提出海洋维权与海洋维稳平衡的重大问题,强调“要把握维权和维稳的关系,稳妥处理我国同周边国家海洋

^① 胡锦涛:《开创新世纪新阶段外交工作新局面》(2003年8月25日),《胡锦涛文选》第二卷,北京:人民出版社,2016年,第95—96页。

^② 杨洁:《十年来我国外交工作的回顾与展望》,《求是》2012年第20期。

^③ 胡锦涛:《统筹国内国际两个大局,提高外交工作能力水平》(2009年7月17日),《胡锦涛文选》第三卷,第237页。

权益、领土、跨界河流争端，既对有关国家侵害我国权益的行为进行坚决的斗争，捍卫我国核心利益，又注意有理有利有节，维护我国周边稳定大局”，^①拉开了中国海洋维权和维稳斗争的序幕。中国与东盟十国签署《南海各方行为宣言》，强调通过友好协商和平解决南海争端，有利于维护南海地区稳定和平，为解决南海争议岛礁归属问题提供了重要的构架。

第五，倡议互利共赢的开放战略，强化参与多种形式区域合作。改革开放20年后，中国同外部世界的利益融合达到了前所未有的广度和深度，胡锦涛明确提出，中国发展离不开世界，世界繁荣稳定也离不开中国。中国加大了参与多边地区合作的力度，在多边舞台上发挥负责任的大国作用，在中国周边的区域合作和国际关系中发挥关键和核心的作用。中国主导朝核六方会谈，促成“9·19共同声明”产生，使其成为得到各方共识的解决朝核问题的基本原则，为东北亚和平作出了重要贡献。中国参与并推动上海合作组织扩容，使其不仅成为维护中亚地区安全的重要机制，而且成为各国实现区域经济合作的重要平台。中国参与并推动中国—东盟自由贸易区的成立，形成了涵盖世界上人口最多、发展中国家数量最多的最大的自由贸易区。中国积极推动和参加澜沧江—湄公河流域六国领导人会议，共商该区域共同发展和共同繁荣大计，产生积极和深远的影响。

从1978年11月中共十一届三中全会至2012年11月中共十八大召开，邓小平、江泽民、胡锦涛三位领导人提出的中国周边外交新思想，具有继往开来的重要作用，为开创中国周边外交新局面积累了经验，奠定了重要基础。

二、新时期中国周边外交十大亮点

中共十八大以来，中国周边政治格局发生重大变动，崛起大国中国与霸权大国美国的内在结构性矛盾进一步深化，中国立志发展成为世界级强国的上升势头锐不可当，但整体实力却处于将强未强的历史阶段；美国意欲保持世界霸主地位的态度不变，实力虽有所下降，但依然是世界上最为强大的国家。强势的美国将打压中国作为历史性任务，从未停止对于中国的围堵和遏制，尤其重在挑拨、分化与撕裂中国与周边国家的关系，给中国领导人的周边外交方略带

^① 胡锦涛：《统筹国内国际两个大局，提高外交工作能力水平》（2009年7月17日），《胡锦涛文选》第三卷，第240页。

来了重大挑战和考验。

2013年10月,中共中央召开周边外交工作会议,习近平总书记继承和发展了历届中共领导人的周边外交思想,科学评估中国周边外交面临的新环境和新挑战,肯定了中国战略机遇期有望继续延长的观点,确定了中国周边外交的战略新定位,提出了中国周边外交的新理念,设计了中国周边外交的新路径,推进了中国周边外交的新战略,开创了周边外交的新局面和中国周边外交史上思想空前活跃、对外影响空前巨大的新时代。我国周边外交工作进入了崭新的历史阶段。新时期中国周边外交的新理念、新思路、新战略主要有十大亮点。

(一) 确定周边外交“重中之重”新定位

习近平总书记主持中央工作后,不断提升对于周边外交的重视程度。2013年10月,习近平总书记发表重要讲话,将做好周边外交工作提升至“实现‘两个一百年’奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要”的高度。习近平强调,无论从地理方位、自然环境,还是互相关系看,周边对我国都具有极为重要的战略意义。思考周边问题、开展周边外交要有立体、多元、跨越时空的视角。^①2014年11月,中共中央召开外事工作会议,提出要充分估计我国周边环境中的不确定性,更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不会改变,强调要切实做好周边外交工作,打造周边命运共同体,秉承“亲诚惠容”的周边外交理念,坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,深化同周边国家的互利合作和互联互通等,进一步指明了周边外交的务实工作方针。^②

以习近平总书记为核心的领导集体成功实现了中国外交以周边外交为“重中之重”战略定位的历史性变化。周边稳,则全局稳,周边乱,则根基乱,中国必须集中战略资源经营周边,经营亚太。正如曲星所指出的,对中国下一步而言,最大的机遇、最大的挑战和最光明的希望都在周边,最容易伤筋动骨的问题还是可能出现在周边,因此,营造一个和平、稳定、发展的周边,涉及“中国梦”能否实现和中华民族能否真正崛起。^③

① 《习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话强调:为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更多惠及周边国家》,《人民日报》2013年10月26日。

② 《中央外事工作会议在京举行》,《人民日报》2014年11月30日。

③ 曲星:《周边外交需要顶层设计》,《环球时报》2013年10月26日。

（二）弘扬周边外交“亲诚惠容”新理念

中共十八大以来，习近平总书记强调以软实力为支撑，逐步形成了中国自身独特的“文化观”“价值观”“义利观”“近邻观”“和平观”，构成了中国周边外交新理念。^①

习近平总书记强调中国的文化观。2014年9月24日，习近平总书记在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会上的讲话指出，包括儒家思想在内的中国优秀文化蕴藏着解决当代人类面临难题的重要启示，“希望中国和各国学者相互交流、相互切磋”，“让中国优秀文化和世界各国的优秀文化一道造福人类”。^② 习近平总书记周边外交新理念主张总结吸取历史上东亚各国和平相处和在现代化过程中运用以儒家思想为主要特征的东亚文化的历史经验，不主张恢复历史上朝贡体系那种已经明显过时的旧范式。

习近平总书记强调中国的价值观。美国在世界推行“颜色革命”和“价值观念普世化”，已被证明为新的世界动乱之源，陷某些实现“颜色革命”的国家于困境，无一有好的结果。习近平总书记周边外交新理念坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，强调走新时代中国特色社会主义道路，倡导学习欧洲和北美共同体的经验，但不接受以西方价值观念为中国进行周边外交的指导思想和基本前提。

习近平总书记强调中国的义利观。他主张继承和发扬中国人数千年来一以贯之的道德准则和行为规范，将“互惠互利”原则提升至“命运共同体”高度，在与周边国家开展合作方面，本着互惠互利的原则，编织更加紧密的共同利益网，把双方利益融合提升到更高水平，不仅使中国的发展更好地惠及周边，同时也使中国从周边国家的共同发展中获得裨益和助力。^③ 习近平总书记周边外交理念讲情重义，先义后利，欢迎周边国家搭乘中国经济高速发展的快车，合作共赢，共同发展。

习近平总书记强调中国的近邻观。“亲诚惠容”理念，是新形势下中国坚持走和平发展道路的郑重宣言，是对多年来中国周边外交实践的精辟总结，反映了中国领导集体外交理念的创新发展。习近平总书记“以一种‘润物细无声’的独特方式，通过真诚的情感、质朴的话语、坚定的信念、实在的举措，亲自

① 本节内容参见石源华：《亚洲命运共同体的文化内涵》，《世界知识》2015年第2期。

② 习近平：《从延续民族文化血脉中开拓前进》，《新华每日电讯》2014年9月25日。

③ 《以亲、诚、惠、容外交理念推进周边安全与繁荣》，《新华每日电讯》2014年9月25日。

践行‘亲诚惠容’的周边外交理念,把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望结合起来,增进了彼此互信的互利合作”。^① 习近平总书记周边外交新理念倡议“睦邻友好,守望相助”的“友邻外交”,为中国与周边国家相处添加了浓浓的“人情味”。

习近平总书记强调中国的和平观。他反复论述:“走和平发展道路是中国根据时代发展潮流和自身根本利益作出的战略抉择。中国人民崇尚‘己所不欲,勿施于人’。中国不认同‘国强必霸论’,中国人的血脉中没有称王称霸、穷兵黩武的基因。”^② 习近平批评和反对各种全球和地区的霸权主义,表明中国无意挑战美国在亚洲的存在,也不想挑战既成的国际体系,中国将与亚洲各国人民一起,通过共同的努力,开创以“亚洲命运共同体”为目标的和平新局面。习近平在十九大报告中郑重宣告:“中国发展不对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度,永远不称霸,永远不搞扩张。”^③

(三) 谋划中国“大周边”地缘新概念

随着中国综合国力的日益强盛和国际社会各种力量的对比变化,中国领导人积极谋划中国“大周边”外交地缘新概念。

倡议实现中国周边合作全覆盖。以习近平为核心的中国领导层在继续大力发展中国与东亚地区合作的基础上,积极“西进”欧亚大陆,发展和实现与中亚、南亚、西亚等地区国家的合作共赢,将这些地区塑造成为中国的战略纵深区域和经济战略地带,成为“亚洲命运共同体”的重要组成部分,为中国和平发展开辟广阔的战略空间。中国应将东北亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、南太平洋视为周边不可或缺的“六大板块”。将“六大板块”作为一个利益高度相关、互动极为频繁的整体统筹兼顾,打破不同“板块”之间、陆地与海洋之间的分割,形成陆地与海洋事务、中国边疆与周边区域的联动机制,统筹运用“东线板块”(东北亚、东南亚、南太平洋)与“西线板块”(中亚、南亚、西亚),确保较大的战略回旋余地,摆脱可能出现的危机,化被动为主动。^④

新时期中国领导人注重兼顾“印太两洋”,加速从传统的太平洋“一洋战

① 《以亲、诚、惠、容外交理念推进周边安全与繁荣》,《新华每日电讯》2014年9月25日。

② 习近平:《从延续民族文化血脉中开拓前进》,《新华每日电讯》2014年9月25日。

③ 习近平:《在党的十九大上的报告》(摘要),《新华每日电讯》2017年10月18日。

④ 祁怀高、石源华:《中国的周边安全挑战与大周边外交战略》,《世界经济与政治》2013年第6期。

略”向太平洋和印度洋“两洋战略”转变，逐步建立一个包括政治、安全、经济、文化战略在内的“太印两洋战略”。关注和加速经略印度洋和南太平洋，成为中国周边外交的新使命。中国设计的“一带一路”蓝图包括这两个地区，其中两条路径指向印度洋，一条是“丝绸之路经济带”，它从中国经由东南亚、南亚至印度洋，一条是“21世纪海上丝绸之路”，它从中国沿海港口过南海到印度洋，另有一条路径从中国沿海港口经南海到南太平洋。中国正积极推动中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊以及中国海外军事补给基地建设，确保通向印度洋的海陆安全高效运输大通道。2014年11月，习近平访问澳大利亚和新西兰，并首次对南太平洋岛国进行国事访问，与8个南太平洋建交国领导人会晤，共同决定建立互相尊重、共同发展的战略伙伴关系，开辟了中国南太平洋外交的新局面。中国的“太印两洋战略”既是中国建设海洋强国的必然需求，也是应对美国特朗普政府构建“美日澳印”联盟和提出“印太战略”的方策。

新时期中国“大周边”地缘新概念还包括中国将在远洋和深海海底等中国周边的“全球公域”拓展“战略新边疆”。面对美国等世界大国对于“全球公域”的抢占和争夺，中国不断强化自身能力建设，构建中国的“公域战略”，占据中国在“公域”应该占有的地位。与相关国家合作，携手为“全球公域”的安全治理贡献力量，成为新时期中国周边外交的组成部分。2015年7月1日，全国人大常委会通过的新国家安全法明确将海洋、太空、极地、网络列为中国国家安全的重要内容，这是对中国公域防卫战略和安全战略概念的重要突破。^①中国应逐步在“印太两洋”公域建立自己的“战略新边疆”。

（四）推动建设“命运共同体”新目标

新时期中国特色社会主义思想反对和摒弃过时的冷战思维和美国称霸世界的“霸权稳定论”，强调指出，“中国发展壮大，带给世界的是更多机遇而不是什么威胁，我们要实现的中国梦，不仅造福中国人民，而且造福各国人民”，^②这是中国实施周边外交的主要理论依据和政策指导思想。习近平总书记倡议“合作共赢”新理念，强调建设“命运共同体”，将其提升为具有战略意义的新举措，使其成为中国推行周边外交的新目标。

习近平总书记对于“命运共同体”内涵有着深刻而完整的理论阐述和政

^① 《全局性视野构建国家安全法体系——全国人大通过国家安全法，习近平签署主席令予以公布》，《解放日报》2015年7月2日。

^② 习近平：《顺应时代前进潮流促进世界和平发展》，《新华每日电讯》2013年3月24日。

策概括。一是“相互尊重,平等相待”。“涉及大家的事情要由各国共同商量来办,作为大国,意味着对地区和世界和平与发展的更大责任,而不是对地区和国际事务的垄断。”“要尊重各国自主选择的社会制度和发展道路,客观理性看待别国发展壮大和政策理念,尊重彼此核心利益和重大关切,努力求同存异、聚同化异,要共同维护亚洲来之不易的和平稳定局面和良好发展势头。”二是“合作共赢,共同发展。”“只有合作共赢才能办大事、办好事、办长久之事”,强调“摒弃零和游戏、你输我赢的旧思维,树立双赢、共赢的新理念,在追求自身利益时兼顾他方利益,在寻求自身发展时促进共同发展”。三是“实现共同、综合、合作、可持续的安全”。“当今世界,没有一个国家能实现世界不安全的自身安全,也没有建立在其他国家不安全基础上的安全。”各国需“摒弃冷战思维,创新安全理论,努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路”。四是“不同文明兼容,交流互鉴”。众多的亚洲古老文明,“彼此交相辉映、相得益彰,为人类文明作出了重要的贡献”,应“促进不同文明不同发展模式交流对话,在竞争比较中取长补短,在交流互鉴中共同发展,让文明交流互鉴成为增进各国人民的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带”。^①

习近平总书记将“坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体”明确列为中共十九大报告国际问题部分的标题,表明“以合作共赢为核心的人类命运共同体建设”已成为新时期中国特色社会主义思想的国际战略。

(五) 绘制“一带一路”建设新宏图

“一带一路”是新时期中国特色社会主义思想的又一重要内容。经过不懈努力,“一带一路”已进入初步收获阶段,受到国际社会日益增加的关注和支持。2017年5月14—15日举行的“一带一路”高峰论坛上,30个国家的元首和首脑会聚北京,在新起点上形成了五大共识,取得了5大类、76大项,270多项具体成果,标志着“一带一路”的战略定位明确而务实,愿景空间广阔而清楚,推行方法新颖而可持续,发展路径行稳而致远,总体风格高屋建瓴、真诚实在而不失谦虚谨慎,开启了建设和平、繁荣、开放、创新、文明之路的历史新征程。

“一带一路”是百年工程,对内是“西进”的发展大战略,让中国连接中

^① 习近平:《迈向命运共同体 开创亚洲新未来》,《人民日报》2015年3月29日。

亚、西亚和欧洲，成为连接外部的中心地带；对外则是“合作倡议”，通过“一带一路”以周边为重点，实现地缘经济互联互通，构建开放的大地缘经济网络，一边连接有活力的东亚，另一边连接发达的欧洲，与沿线国家发展新型的发展合作关系。习近平指出，“一带一路”“不是要替代现有地区合作机制和倡议，而要在已有基础上，推动沿线国家实现发展战略相互对接、优势互补”。^①“一带一路”建设要顺应世界潮流、符合沿线国家经济发展的共同愿望，不仅要拉动国内经济增长，实现中国经济可持续发展的目标，而且要让沿途国家搭乘中国经济发展的便车，加强基础设施建设，促进产业升级换代，共同推动中国和各国经济的发展步伐。^②

“一带一路”倡议也是应对美国印太战略的重要举措。中国不正面对抗美国对中国的战略遏制，不走新兴大国与守成大国通过对抗或战争实现地位更替的传统老路，不犯苏联与美国在冷战期间实行军备竞争招致失败的错误，高举习近平新时代中国特色社会主义思想。^③对于美国的“亚太再平衡”战略以及特朗普印太战略，是你践行你的“霸权稳定”“日美同盟”“颜色革命”“TPP”，我践行我的“一带一路”“合作共赢”“命运共同体”“亚投行”等。美国在中国东部海上挑起各种事端，围堵压迫中国，中国则另辟新路径，向西部积极发展，在广袤的、长期不稳定的欧亚大陆，倡议建设“丝绸之路经济带”，实现互联互通，合作共赢，开辟新的战略方向，在中国周边实现全方位合作和互利共赢。

习近平总书记在各种场合强调“一带一路”倡议的首要合作伙伴是周边国家，受益对象也首先是周边国家。中国将强未强，不宜企图通过“一带一路”去主导新的国际体系和全球化进程，而应通过“一带一路”大练内功，增强国力，加强与周边以及亚非欧国家的合作。“一带一路”的实质是南南合作，中国主要通过“一带一路”加强与发展中国家的政治经济联系，运用“亲诚惠容”理念增强发展中国家的软实力，进一步扩大中国在发展中国家中的政治经济影响力，夯实与周边国家和发展中国家合作的坚实基础，使中国实现从将强未强到真正强大起来的转变。

① 习近平：《迈向命运共同体 开创亚洲新未来》，《人民日报》2015年3月29日。

② 李少惠、李世勇：《“一带一路”重心是经济合作与经贸交流》，《参考消息》2015年6月9日。

③ 菲利普·蒂芬斯认为，中美“双方都不想进行冷战，更不用说军事对抗了。不过，形势会变得严峻，最好的局面可能就是一种十分冰冷的和平”。参见《中美维持“冷和平”是最佳选择》，《参考消息》2015年5月6日。

(六) 构建“共同、综合、合作、可持续”新安全观

“亚洲安全观”是2014年5月习近平在上海举行的亚洲相互协作与信任措施会议(亚信会议)第四次峰会上提出的,是新时期中国特色社会主义思想的又一重要内容。“亚洲安全观”是在与冷战思维和强权政治碰撞中发展起来的。习近平提出了“创新安全理念”的重要命题,倡导共同、综合、合作、可持续的“亚洲安全观”。

习近平总书记强调亚洲和平发展同人类前途命运息息相关,对“亚洲安全观”逐条作了精辟而细致的理论阐述和政策概括:1. 共同安全,就是要尊重和保障每一个国家安全。安全应该是普遍的、平等的、包容的。不能一个国家安全而其他国家不安全,一部分国家安全而另一部分国家不安全,更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。要恪守尊重主权、独立和领土完整,互不干涉内政等国际关系准则,尊重自主选择的社会制度和发展道路,尊重并照顾各方合理安全关切。2. 综合安全,就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全,通盘考虑亚洲安全问题的历史经纬和现实状况,多管齐下,综合施策,协调推进地区安全治理,对“三股势力”,必须采取零容忍态度,加强国际和地区合作,加大打击力度。3. 合作安全,就是要通过对话合作促进各国和地区安全,以合作谋和平,以合作促安全,以和平方式解决争端。4. 可持续安全,就是要发展和安全并重以实现持久安全。要聚集发展主题,积极改善民生,缩小贫富差距,不断夯实安全根基。要推动共同发展和区域一体化进程,以可持续发展促进可持续安全。^①

2015年5月,中国颁布《中国的军事战略》白皮书,提出“总体国家安全观”新概念,从中国国家安全战略顶层设计层面对“亚洲安全观”作了进一步具体阐述,强调要统筹内部安全与外部安全、传统安全与非传统安全、生存安全与发展安全、国土安全与国民安全、自身安全和共同安全。2015年7月1日,全国人大常委会通过新的国家安全法,以国家立法形式构建了集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系,将传统安全与非传统安全、内部安全与外部安全、自身安全与共同安全整合为一体,将中国安全建

^① 习近平:《积极树立亚洲安全观开创安全合作新局面》,《新华每日电讯》2014年5月22日。

设推进到一个新阶段。^①

（七）实施维权维稳兼顾的海洋强国新战略

习近平总书记在中共十九大报告中将“南海岛礁建设积极推进”列为五年执政取得的重大成果之一，表明新时期中国特色社会主义在推进中国从富起来到强起来的过程中，着力将建设海洋强国列为重要奋斗目标。

中国周边海洋安全面临日益严重的挑战。南海相关国家围绕海洋资源、岛礁主权、海域划界和通道安全的争端，虽然自2016年下半年以来有所缓和，但固有的分歧和冲突根源依然存在，域外大国搅局南海争端的势头因特朗普总统上任后的作为而有增无减。2017年6、7月以来，美国军舰、军机侵犯南海频率迅速回升，有定期化、升级化趋势。面对美、日南海搅局和中日钓鱼岛对阵，中国发挥了地大面广的特点，注重陆海统筹、海海统筹的战略布局，确保了我国周边海域的安全和稳定。中国除与印度、不丹的陆地边界未划定外，其余陆地边界已经全部划定，相对稳定，有利于海洋争端的解决与海洋大国的建设。除渤海为中国内海外，中国在黄海、东海、南海均与外国存在分歧和争端，加上台海为特殊海域，可称为“四海”。同时，中国还应加大在日本海的存在，形成“五海联动”，构建中国周边外交海洋安全大布局，制衡美、日，确保我国南海稳定和平和中国战略机遇期的延续。

在与东盟国家共同将南海建设为“和平之海”“发展之海”“友好之海”的过程中，中国尽力实现海洋维权与海洋维稳的平衡与互动，“维权不引发冲突，维稳不损害权益”，其推行路径为“主权在我，后发制人，适时推进，弹性回防”。^②“主权在我”是中国海洋维权和海洋维稳的底线和确保我国海洋权益的基础。菲律宾前政府不顾中国反对，单方面将中菲南海岛礁争端提交国际法庭仲裁，中国从法律上反驳菲方的无理主张，申明中国“不接受、不参与仲裁的严正立场”，在中国政府的坚决斗争之下，促使菲律宾新政府回到谈判解决争端的轨道上来。“后发制人”，即中国不主动打破现状，而是在争端国挑起事端后，实施维权行动。中国在南海进行岛礁建设，始于菲律宾在黄岩岛的挑衅行

^① 《全局性视野构建国家安全法体系——全国人大决议通过国家安全法，习近平签署主席令予以公布》，《解放日报》2015年7月2日。

^② 此观点最早见祁怀高、石源华合撰《中国的周边安全挑战与大周边外交战略》（《世界经济与政治》2013年第6期），原文是“主权在我，后发制人，适时还击，弹性回防”，本文使用时略作调整。

为,鉴于越南、菲律宾早已在南海扩建岛礁,侵犯中国领土主权,中国迅速推进南海岛礁工程建设,规模之宏大,速度之快捷,态度之坚决,势不可当。中国海洋维权的每一个重大举措都有争端国“挑衅”制造的机会。如钓鱼岛问题是日本政府推行“国有化购岛”挑起的事端,中国进行连锁反击,赢得掌控东海海域的战略主动权。中国“后发制人”有力反击争端国挑衅的行动,已对争端国起到“树威立规”的威慑作用。“适时推进”,是指中国取得“后发制人”机会后,兼顾海洋维权与海洋维稳平衡的大原则,适时推进维权举措,扩大维权成果。中国的南海岛礁建设工程,抓住历史上难得的机遇,大步推进,取得令世人瞩目的成就,将对今后的海洋维权产生深刻的影响,而未对南海维稳产生负面影响。“弹性回防”,是中国实现海洋维权与海洋维稳平衡实践的新特点,表明中国的海洋维权是张弛有道,进退自如,掌控适当节奏,确保海洋维权不影响海洋维稳。对于南海岛礁建设,中国在取得重大进展后适时宣告工程结束,着重向国际社会宣解中国岛礁建设除提供军事防卫功能外,更具民用和履行国际责任的功能,平息以美国为首国家的抗议风潮。中国将在实践中不断完善自身的战略和策略,不断取得海洋维权和海洋维稳的历史性进步。

(八) 推行和平解决周边争端新思路

中国成为世界第二大经济体后,由于域外大国的挑唆和助推,以及历史遗留的问题,若干周边国家与中国的分歧和争端呈现增加趋势。除周边海域和岛屿争端外,中国与印度有陆地边界分歧,与日本有历史问题和岛屿海域划界分歧,与韩国有萨德导弹部署和海域划界分歧等,而且旧的分歧和争端缓解后,新的矛盾和分歧还会不断产生,这是邻居相处的常态,难以避免。“双轨思路”是新时期中国特色社会主义思想关于处理周边分歧和国际争端的应对新思路。

新时期的中国周边外交首先界定了周边争议国家的战略定位。日本、印度是中国的周边大国,菲律宾、越南、新加坡等国是中国周边的合作伙伴国,有的国家还占有非常重要的地位。强调中日关系、中印关系、中越关系、中菲关系等都要世代友好下去,是双方化解争端、共建“海上丝绸之路”的关键所在和基本出发点。新时期的中国周边外交还界定了各类争端问题在中国国家战略中的定位,包括中韩萨德部署分歧等尖锐问题,明确这些争端只是双边关系中的重要问题、历史时段问题,但不是双边关系的全部。2014年8月27日,习近平在会见越南共产党中央总书记特使黎鸿英时指出,“近几年,两国关系总体良好,但近期受到极大冲击,引起两国人民和国际社会高度关注”,“邻居之

间磕磕碰碰在所难免，关键是以什么样的态度和方式来对待和处理”，表明中国领导人是将中越友好关系与中越海上冲突分开观察和处理的。中越冲突并非中越关系的全部，双方应该并且可以通过和平对话的方式处理。一时解决不了，可以“搁置争议”，留待历史条件成熟时再去解决。越南共产党中央总书记和习近平主席实现了互访，中国认真说清说透利害关系，有助于中越冲突的缓解和两国关系的发展，也有益于我国的长远利益。

中国提出建设“21世纪海上丝绸之路”，可以成为解决南海争端的重要推手。中国应大力宣传，东海、南海、黄海都是建设“海上丝绸之路”的重要地区，“海上丝绸之路”是一条和平、安全、合作、共赢之路，以经济合作带动沿线国家走向全面合作，使争端国相信可以从共同经营和建设“海上丝绸之路”的过程中，而不是从与中国的争执中，获取更大的政治、经济、安全利益。中国需实施“双轨”思路，将这些分歧争端与双边友好关系适当分开处理，超越争端，绕道争端，务实推进双边合作，并在务实合作中淡化、化解争端，共同建设“亚洲命运共同体”。

（九）改善周边和国际体系“新尝试”

亚投行是新时期中国特色社会主义思想在周边外交和金融体系方面的一个战略性大举措，是中国经济从产品输出走向资本输出的标志性事件，也是中国改善现有不合理国际金融体系的一次重大“战略试水”。亚投行显现了“中国特色”和“中国意愿”的开放式和“合作共赢”的新思维。尽管美国反对中国的提议，并阻挠其他西方国家和美国盟国加入。然而，经过中国的努力，有57个意向创始成员国加入亚投行，其中包括美国传统盟友七国集团中的4个，美国的盟国韩国、澳大利亚也不顾美国的反对和施压，加入亚投行。如今美国和日本的态度也有所转变。屠海鸣指出，亚投行的出现，无论对中国，还是对亚洲、对世界来说都是一件大事，它是为“一带一路”建设“输血供氧”的“营养库”，是发达国家参与亚洲基础设施建设的“逐利场”，是国际金融体系中的“新一极”，也是中国和平崛起进程中的一个“标志性工程”。^①

中国对于亚投行的战略定位既是“新一极”，会引发与西方金融霸权体系一定程度的竞争，推动国际金融体系发生有利于新兴国家利益的变化，同时

^① 屠海鸣：《亚投行是国际金融体系中的“新一极”》，《新闻晨报》2015年4月29日。

又是对既有美国主导的世界金融体系的补充和完善,并非取而代之,^① 将为中国在走向世界强国的过程中对待既有世界体系提供一个样本。实际上,在亚投行启动前后,中国已经主导提议成立金砖五国开发银行,筹备建立上海合作组织银行,设立“丝绸之路基金”等类似的金融机构和基金,具有同样的意义。

(十) 建设周边外交人脉新工程

建设周边外交人脉新工程,是新时期中国社会主义大国外交亟待解决的重大新课题。在长期的中外交往过程中形成的知华派、亲华派,已经实现了新老更替。中国和周边国家的许多老一辈领导人都陆续谢世,或退出政治舞台。新一代领导人大部分为战后出生的人,没有参加世界反法西斯战争的亲身经历,对于当今国际形势和国际问题的观察也与前人有所不同,中国与周边国家领导人之间历史上形成的交谊和联络渠道出现断层,对于周边争端问题的解决和周边外交的开展带来一定程度的困难。积极开展民间外交,建设周边外交人脉新工程,建立民间友好的深厚基础,将是周边外交的一项长期任务。在与周边国家第一渠道和第二渠道的不断交往中,中国需要着重培养新的知华派和亲华派,使他们成为未来处理各种可能发生的周边海洋争端及其他争端的重要缓冲力量。

2013年10月,中共中央召开周边外交工作座谈会,提出了“亲诚惠容”的周边外交新理念和“合作共赢”的国际关系新原则,为建设周边人脉工程奠定了基础。不管是“一带一路”的推行,“亚洲安全观”的实施,还是亚投行、上海合作组织银行、金砖五国开发银行以及“丝绸之路基金”的建设,关键都在于人。与周边国家建立良好的人脉关系,才有希望将中国的宏大计划付诸实施。中国已经与巴基斯坦建立了“全天候”的良好关系,不论该国哪个党派上台,都能持续发展中美友好关系。习近平重视周边国家人脉工程的建设,已经与普京、纳扎尔巴耶夫等建立了良好的个人关系,这些私谊对于中国与这些国家双边关系发展以及国际事务合作将起到非常积极的作用。结交和培育更多的

^① 前世界银行行长和美国贸易代表罗伯特·佐利克在英国《金融时报》网撰文指出,“美回避亚投行是个战略错误”。他认为,“亚投行提供了一个机会来加强美国创造和维护的国际经济体系”,“亚投行可以帮助世界银行和各个地区银行分析它们的管理和控制如何增加了成本、程序和延误。竞争可以是健康和有启迪作用的。美国需要从这种令人尴尬的经验中吸取教训”。“中国正在提供机会来支持全球经济,并提供大量资金来支持它自己的计划。美国可能犯下的最大错误是在塑造一个不断变化的国际体系时错过这个机会,美国应该善于将新的愿景同现有秩序相联系,从而满足新的需求”等。参见《美回避亚投行是个战略错误》,《参考消息》2015年6月9日。

“中国人民老朋友”，建设中国周边外交人脉工程，将成为当今中国周边外交的历史性任务之一。

在政府层面，中国领导人应与周边国家重要人物，包括执政党、在野党等在内的各界著名人士建立起基于国家利益的广泛而密切的关系，培养一大批能够与中国实现“合作共赢”的“老朋友”。十九大一结束，中共中央对外联络部即于当年11月30日至12月3日在北京举行由120多个国家、200多个政党和政治组织领导人或代表出席的中国共产党与世界政党高层对话会，习近平亲自出席并讲话，开辟广泛的合作和交友新途径，这是我党首次与全球政党举行高层对话，也是出席人数最多和首次全球政党领导人的对话会，在我党的历史上具有开创性意义，在世界政党史上也具有突破性意义。

在民间层面，应加强知识阶层交流和青少年交流，建立民间友好的深厚基础。越是与中国有分歧和争端的国家，越是有冲突和纠葛的国家，越要积极深入开展民间外交，以民间外交来推动和助力政府外交的实施。习近平曾精彩描述中国应有的周边交友之道，强调“要坚持睦邻友好，守望相助；讲平等，重感情；常见面，多走动；多做得人心、暖人心的事，使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力”。只要坚定地遵循此道，“本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络，把双方利益融合提升到更高水平，让周边国家得益于我国发展，使我国也从周边国家共同发展中获得裨益和助力”，^① 诚心诚意对待周边国家，必定能赢得更多的老朋友、新朋友、好朋友，使中国的朋友和伙伴遍周边、遍世界！

三、未来周边外交的新定位与新展望

习近平在中共十九大报告中指出，“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标”，报告清晰擘画了全面建成社会主义现代化强国的时间表和路线图：从现在起到2020年，全面建成小康社会，实现第一个“百年”奋斗目标；其后，再奋斗15年，到2035年基本实现社会主义现代化；其后，再奋斗15年，到2050年把我国建设成富强、民

^① 《习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话强调：为我国发展争取良好周边环境》，《人民日报》2013年10月26日。

主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。^① 根据这个宏伟目标和历史使命,中国周边外交也将形成新定位、新设计、新路径和新目标。

(一) 周边外交仍占居中国外交首要地位^②

2030—2035年是一个重要的时间节点,据普华永道(Pricewaterhouse Coopers)的研究报告称,2030年,以市场汇率计算的中国GDP(26.499万亿美元)将超过美国(23.475万亿美元),成为世界第一。^③ 这个时段与十九大报告设定的基本实现社会主义现代化目标的时间节点2035年接近,可作重要参考。

从目前至2035年,是中国从小康社会稳步走向基本实现社会主义现代化的重要历史阶段。从世界总体格局而言,美国实力虽有所衰退,但仍然是世界上最强大最有影响力的国家,仍然主导现行国际体系和国际规则。中国虽处于从第二大经济体稳步迈向第一大经济体的历史发展过程之中,但将强未强,国家定位仍是世界影响力逐步提升的亚洲地区大国和世界最大的发展中国家。中国主要发挥影响力的地区仍是中国周边,中国周边外交仍居于中国外交大布局中的“首要地位”。中美间的实力差距是非常明显的。中国关注的应是做好做大做强自身,避免将全球注意力吸引到自己身上,继续争取长期稳定发展的战略机遇期,使中国稳步成为一个世界级的强国。

从长远的历史视角观察,中国与周边国家的若干争端问题,目前应择机进取,但不宜急于求成,等待中国更强大时再予解决,效果可能会更好。随着时间的推移,国家公民向全球公民身份的进化,周边命运共同体建议的逐步成熟,以及世界战略和地域格局的变化,有些争端问题的重要性会有所下降,有些争端问题甚至自行消解。中国的周边外交应有战略定力,不宜对超级大国的外部刺激作出过度反应,不宜对若干争端急于求成,应避免对中国的战略全局定位冒进,防止战略透支,甚至自乱阵脚。

① 《习近平代表第十八届中央委员会向大会作的报告摘要》,《新华每日电讯》2017年10月19日。

② 本目参考石源华:《序言:中国周边外交的新问题和新思考》,祁怀高主编:《中国周边外交研究报告(2016—2017)》,世界知识出版社,2017年,第1—2页。

③ PwC, “The World in 2050, the Long View: How will the Global Economic Order Change by 2050?”, p.23, <https://www.pwc.com/gx/en/issues/economy/the-world-in-2050.html>, 访问时间:2017年4月12日;《普华永道:2030年中国GDP将超美 成头号经济大国》,参考消息网,2017年2月10日, <http://www.cankaoxiaoxi.com/china/20170210/1675408.shtml>, 访问时间:2017年5月1日。

（二）构建中国特色国际关系和外交理论新体系^①

十九大党章已确定习近平新时代中国特色社会主义思想是中国共产党的指导思想，塑造与阐述习近平思想关于国际关系和大国外交新理论，成为新时代重要的历史任务。这个新理论体系既要超越和扬弃历史上以“朝贡体系”为主要特征的东方传统理论体系，总结和借鉴传统东方国际关系理论的合理内核，创建符合时代需求和民族特点的特色新理论，更要打破和超越西方国际关系理论体系，吸收和借鉴西方国际关系理论的合理成分，摒弃和克服西方国际关系理论已经日益显露的种种弊病，阐述以“合作共赢”为核心理念的特色国际关系和大国外交理论新体系。^② 这个理论新体系将在扬弃西方旧理论体系并与之进行较量的过程中逐步形成。其主要特征是：

1. 在战略层面，它将破除西方世界惯行的“势力范围”理论和旧有的“圈地”陋轨，树立以“合作共赢”为核心理念的国际关系新范式，阐述中国并非如西方世界指责的那样通过“一带一路”在周边建立自身的“势力范围”，而是在“和谐世界”的理念下，以全新的发展战略，在中国周边建设“合作共赢”的“命运共同体”。

2. 在经济层面，它将破除西方主导世界经济的旧地缘政治经济理论和旧全球化范式，总结和阐述“一带一路”倡议是在“共商、共建、共享”的原则下，与中国周边所有的参与者平等合作，为周边国家提供新的发展和合作平台，为周边治理提供新的公共产品，并为周边国家全方位的经济合作提供新的方案。

3. 在安全层面，它将破除西方主导世界的“同盟体系论”和“零和博弈论”，与美国特朗普政府推导的亚太新战略划清理论界线，在亚洲彻底清除冷战残余，通过总结“一带一路”与周边外交的实践经验，创新安全理念，进一步阐述和论证习近平倡导的“共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全”的“亚洲安全观”，推动中国周边地区的和平与合作。

4. 在政治层面，它将破除西方主导世界的“霸权稳定论”和强权政治逻辑，通过总结“一带一路”和中国周边合作共赢外交的理论和实践创新，进一

^① 本日参见石源华主编：《中国周边外交研究报告（2017—2018）》，世界知识出版社2018年版，“序言”。

^② 参见蒋昌建、潘忠歧：《人类命运共同体理论对西方国际关系理念的扬弃》，《浙江学刊》2017年第4期。

步阐述和论证习近平提出的“命运共同体”理论,展示美国倡导的“霸权稳定论”与中国倡导的“命运共同体”关于世界发展的不同方向和路径,表明中国将通过与各国共同的和平努力,开创以“命运共同体”为目标的中国与周边国家和平建设的新局面。

5. 在理论层面,它将超越和扬弃西方国际关系理论体系,克服西方国际关系理论已经日益显露的种种弊病,阐述习近平提出的以“合作共赢”为核心理念、以“命运共同体”为建设目标的国际关系理论新体系和“一带一路”背景下中国特色大国周边外交的新理念、新战略和新路径,推动“一带一路”和中国周边外交更加健康发展。

(三) 推行大国协调合作, 稳定周边大局

中共十九大报告首次提出“推进大国协调和合作,构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架”,^①这不仅是中国积极构建全球伙伴关系网,扩大同各国的利益交汇点,建设新型大国关系的指导方针,而且也将成为中国按照“亲诚惠容”理念和与邻为善、以邻为伴的周边外交方针深化与周边国家关系的必要前提和关键所在。

美国是中国推行大国协调和合作的最主要对象国。特朗普政府摒弃了美国前政府的“亚太再平衡”战略及经济内核《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP),但并未改变对中国崛起的警惕、防范、制衡和打压,而是变本加厉,转换新手段和方式,使打击力度更为直接和强硬。特朗普将中国定为“威胁者”和“挑战者”,对华发起猛烈攻势,中美贸易战愈演愈烈是其突出表现之一。中美深层次结构性矛盾大幅升级,“兼容”合作基本面有所下降,中美对抗态势成为两国关系主流。特朗普政府坚持将“霸权稳定论”作为处理世界和亚太地区事务的指导理论和习惯性思路,任性横行,大大压缩了发展中美“兼容共存”关系的政治空间,使既有的周边政治安全平衡格局失衡,使已经结束的冷战时代面临回归中国周边地区的危险,对十九大以后中国特色社会主义建设宏伟事业形成重大威胁。中国能否实现十九大提出的宏伟奋斗目标,在一定程度上受中国能否实现与美国协调和合作,构建总体稳定、均衡发展的中美关系框架,避免“新冷战危险”重降中国周边地区的影响。

从总体上看,中美关系并未上升为“全面对抗”,中美存在的各种冲突处

^① 《习近平代表第十八届中央委员会向大会作的报告摘要》。

于可控范围，双方“你中有我，我中有你”的全方位利益交融格局并未发生变化。中国一直致力于建设中美新型大国关系，但目前只是一厢情愿的目标和努力的方向，一时难以得到美国的真正认可、支持和相向而行。中美新型大国关系的建设，将在中美实力地位逐渐接近，甚至持平之后，才能进入对等和实质性运作阶段。为此，中国需要有更多的顶层设计和应对方案。时间和优势都在中国一边。对于美国这样信奉霸权主义，惯于实行炮舰政策，又有着熟练外交技能的国家，需要文武并举，开展有理、有利、有节的坚决斗争，迫使其从“冷战化危险”制造者困境中走出。双方都要重视和尊重各自的重大战略关切，控制和避免双方内在结构性矛盾的扩张和破裂，扩大双方“兼容共存”和合作共赢的空间。恢复东亚政治安全的平衡格局，终将有利于中美两个大国的长远利益。

美国曾经用军备竞赛的办法拖垮了军备曾经一度超越美国的苏联，中国不仅要避免重走这样的老路，对美实行“协调和合作”，坚决不走军备竞赛和战略对抗的旧路，而且还应柔性应对美国的攻势，坚持走和平发展、重在强大自身的道路，逐步实现中美实力平衡。中国这样的发展思路，尽管在邓小平时代已经确定为国家发展的根本大计，但在中国经济大幅崛起、国力有所强大以后，仍然需要警惕苏联式发展老路对国人的误导和美国对中国的故意诱惑。中国应该冷静沉着应对，静观其变，不对美国的进攻性挑衅和“终极施压”作出过度反应，但应清楚其战略意图，做到心中有数。中国应遵循老一代领导集体反复强调的“不称霸”“不扛旗”“不当头”的政治遗言，不急于争当世界政治领袖，而是坚定地将注意力集中于“做好自己的事”，发展壮大综合国力，排除各种干扰，稳步实现在2050年建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的宏伟目标。

中国的“大国协调和合作”方略还应施及中国周边的区域大国俄罗斯、日本和印度。目前，中俄关系达到全面战略协作关系的历史高点，为周边地区大国协调和合作树立了榜样。中日关系的恶化已经走到谷底，正呈现改善关系走出困境的发展势头。中日协调和合作将是值得期待的前景。中印关系经历了今年的洞朗对峙，进入了发展不稳定的动荡阶段，但相信必能在双方努力下，重建协调与合作新局面。中国应花大力气，努力构建与这些国家不同形式的“总体稳定、均衡发展的大国关系框架”，确保中国的周边长期和平稳定和“中国梦”的顺利实现。

(四) 深化与周边“中间国家”的密切关系^①

在中国周边出现了新的“三个世界”：中美各为一极，其间存在许多“中间国家”。虽然这些国家中的日本、新加坡、越南、菲律宾、韩国、印度等利用美国“亚太再平衡”战略谋取私利，甚至严重侵犯中国的国家利益，但它们的基本立场终将是在中美之间寻求“平衡”，一般不会或不会永远在中美之间做“非此即彼”的选择。

菲律宾前政府跟着美国制造“南海仲裁案”闹剧，充当反华急先锋，但新总统杜特尔特却低调对待裁决结果，中菲签署13个双边合作文件，双方同意采用克制态度和和解方式解决南海争端。菲律宾明白，运用冷战老套路，完全跟着美国闹，不会有好结果。中菲关系的新进展表明菲律宾已回归对华友好与菲美结盟的平衡轨道。

“萨德入韩”曾使中韩友好关系迅速逆转，但此并非中韩关系的全部，随着韩国国内反萨德入韩浪潮进一步强盛，美韩分歧和矛盾的发展，以及中韩经济发展和共同应对朝核问题的需求，韩国已经提出“三不—限”，声明韩国政府不加入美国反导系统，美日韩安全合作不会成为三方军事同盟，韩国政府不考虑追加部署萨德系统，对现有萨德系统的使用进行限制，表现出在中美间保持平衡的趋势。中方强烈希望韩方“言必信，行必果”，长时间有效抑制中韩关系的这一痛点，防止它重新发作。^② 韩国回归对美对华平衡的轨道将是值得期待的前景。

中印洞朗对峙发生后，美印关系呈现密切发展的趋势，美国有利用印度制衡中国的意图，印度也有利用美国对华竞争的考虑，但美印双方亦有各种利益的分歧和冲突，印度在与美合作制衡中国的同时，也有在中国与美国之间实行平衡政策的动力和可能，完全倒向任何一方绝非印度最佳的现实选择。

即便是日本这样铁杆追随美国的国家，虽然执行傍靠美国制衡中国的政策，处处与中国过不去，但与中国存在大量的共同利益，与美国则存在不少利害冲突，一旦中日关系走出困境，日本也会选择在中美之间实行平衡，以获得最大的国家利益。日本最终会明白，在中美两国间实行平衡才最符合日本的国

^① 本目参见石源华：《从战略层面深化与“中间国家”的密切关系》，《世界知识》2018年第3期。

^② 社评：《用落实“三不—限”为文在寅访华增温》，《环球时报》2017年11月23日。

家利益，这与冷战时代的形势有重要区别。^①

争取更多的中间国家站在自己一边或更多地倾向自己，会成为中美两国博弈的重要内容。从奥巴马到特朗普，一以贯之，推行分化、挑拨、撕裂中国与周边国家关系的政策，使曾经正常或良好的中国与日本、菲律宾、越南、印度、韩国关系接二连三发生倒退，如美国利用中日钓鱼岛争端等分裂中日关系，利用南海岛礁争端挑动菲律宾、越南等国与中国的冲突，利用萨德部署问题将处于发展高峰期的中韩关系颠覆至谷底，中印洞朗对峙也有美国挑唆的背景。十九大报告指出，中国应“按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化与周边国家关系”，破除和瓦解美国对于中国和周边国家的分化政策，争取更多的“中间国家”站在中国一边或更多倾向中国。

中国应理解、接受和正确对待“中间国家”在中美间实行平衡政策。冷战时期那种非此即彼、画线站队式对待“中间国家”的态度已经过时。中国应以包容的态度争取与更多的“中间国家”建立友好关系。目前，中国的周边国家普遍希望从中国获益，希望中国对他们多作让步和帮助，这是一个需要中国合理应对的难题，既给中国带来机会，也使中国难以招架。对于日、菲、越、韩、印等与中国存在争端的国家，争取它们在中美间中立平衡，符合中国的长远利益。“合作共赢”是中国处理周边国家关系的基本指导思想，积极推动“命运共同体”建设则是中国与周边国家政治安全建设的基本目标。中国已经成为决定东亚政治安全格局的核心力量和中流砥柱，经过中国的努力，冷战灾难在东亚和世界的重现将可以避免。中国有望在周边地区首先实现建设命运共同体的宏伟目标。

（五）推动“一带一路”融入“中国梦”路线图^②

中共十九大之后，务实推进“一带一路”建设成为实现“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体”外交大战略的重要载体和中国向周边地区混合投射硬实力与软实力的最佳模式。

根据十九大报告中实现“中国梦”的时间表和宏大战略布局，“一带一路”将融入实现“中国梦”的路线图，并在每一历史阶段承担不同的历史使命和任

^① 参见石源华：《序言：中国周边外交的新问题和新思考》，祁怀高主编：《中国周边外交研究报告（2016—2017）》，第1—2页。

^② 本目内容参见石源华：《“一带一路”与“中国梦”路线图的同步融合》，《世界知识》2018年第1期。

务,使“一带一路”倡议逐步由设想演变为行动,推动“中国梦”由理想变为现实。

自2013年提出“一带一路”至2020年,是“一带一路”建设向沿线地区推行的起始阶段,重点在中国周边地区,主要任务是吸引更多的国家通过五个发展方向和七条经济走廊共同构建“一带一路”建设大框架。五个发展方向是:“丝绸之路经济带”重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲(波罗的海)方向,中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海方向,中国至东南亚、南亚、印度洋方向;21世纪海上丝绸之路重点畅通从中国沿海港口过南海到印度洋,延伸至欧洲方向,从中国沿海港口过南海到南太平洋方向。七条经济走廊是:中俄蒙经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济走廊、东北亚经济走廊^①。五个发展方向和七条经济走廊奠定“一带一路”发展远景规划的扎实基础,使中国和沿线国家初步享受“一带一路”建设之利。

自2020年至2035年,是“一带一路”倡议逐步演变为沿线国家共同行动的全面建设阶段,主要任务是在五个发展方向和七条经济走廊的基础上,建设“中国梦”和“各国梦”相贯通、中国与沿线国家共相受益的新局面,并成功完成关键地区的“五通”重大项目,在中国基本实现现代化的同时,彻底改变中国周边地区“一带一路”沿线的经济和社会面貌。为此,不宜将“一带一路”的战略定位随意泛化,如提出“一带一路”2.0版的概念,主张“一带一路”由倡议升级为“机制”;不宜将“一带一路”经营地域从亚欧非大陆和中国周边扩展至整个世界,提议用“一带一路”引领全球化“新时代”;不宜将“一带一路”扩展至全球各个地方,甚至涵盖极地、深海、太空等全球公域,扩展成一个超全球、治百病的战略。这些主张超越目前中国社会经济发展的实际水平和国家现行发展阶段应承担的历史性任务。不适当主张以“一带一路”引领当今的整个世界,不仅是不切实际的,难以得到世界各国的支持,而且会取得适得其反的效果。

自2035年至2050年,中国将“建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国”,中国的成功经验将会使“一带一路”倡议形成的“中国方案”“中国制度”“中国道路”进入影响和改变周边和世界面貌的历史新阶段。中国将和沿线国家同步推行更高水平的合作发展,共同实现将周边和世界

^① 该经济走廊正在建设之中,尚未列入国家正式规划。

建设得更加美好的梦想。“一带一路”建设在未来30余年的推行将始终与新时期实现“中国梦”的宏伟事业同步并进，取得圆满成功。

The Retrospect and Prospect of China's Neighboring Diplomacy during the Past 40 Years of Reform and Opening

Shi Yuanhua

Abstract During the past 40 years of reform and opening, China has been emerging as the 2nd largest economy of the world, and the neighboring areas of China have become the most important external region that may have the most outstanding effect on the revitalization of the Chinese nation. This paper makes a retrospect on the evolution of China's neighboring diplomacy since the beginning of the Reform and Opening, and takes a review on the continuation and development of Chinese leaders' thoughts and ideas for neighboring diplomacy, with a focus on the new perceptions, mentality, and strategy proposed ever since the 18th National Congress of the Communist Party of China. Particularly, this paper elaborates on the ten merits of the new practice of neighboring diplomacy since then. These ten merits are: the new definition of "the uttermost priority on the top list", the new idea of "amiability, sincerity, benefits, and tolerance", the new geographical concept of "grand neighboring areas", the new goal of "a community of a common destiny", the new plan of BRI, the new view for a "common, comprehensive, cooperative and sustainable security", new strategy for constructing a strong maritime country, a new blueprint of a "dual-track" mechanism for peaceful solutions to disputes in neighboring areas, a plan of a new regional and world order, and new projects for cultivating and constructing personal connections. Furthermore, this paper also takes a prospect on the new positioning, design, system and objectives of China's neighboring diplomacy in accordance with the roadmap for constructing China into a modernized socialist power, which has formulated on the 19th National Congress of the Communist Party of China.

Key Words China's Neighboring Diplomacy; Forty Years; Retrospect;

Prospect

Author Shi Yuanhua, Specially-Appointed Professor of Fudan University, Director of China's Relations with Neighboring Countries, Fudan University, Doctoral Supervisor.